

ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

ΕΤΗΣΙΑ ΕΚΘΕΣΗ

Για το έτος 2005

ΝΣΚ

Μάρτιος 2006

ΕΤΗΣΙΑ ΕΚΘΕΣΗ

Για το έτος 2005

**Νομικό Συμβούλιο του Κράτους
(ΝΣΚ)**

Βραχυγραφίες

ΑΕΔ	Ανώτατο Ειδικό Δικαστήριο
ΑΕΙ	Ανώτατα Εκπαιδευτικά Ιδρύματα
ΑΚ	Αστικός Κώδικας
ΑΠ	Άρειος Πάγος
ΑΣΕΠ	Ανώτατο Συμβούλιο Επιλογής Προσωπικού
Β.Δ.	Βασιλικό Διάταγμα
ΓΛΚ	Γενικό Λογιστήριο του Κράτους
ΔΕΚ	Δικαστήριο Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων
ΔΟΥ	Δημόσια Οικονομική Υπηρεσία
ΔΣΑ	Δικηγορικός Σύλλογος Αθηνών
ΕΔΑΔ	Ευρωπαϊκό Δικαστήριο Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων
ΕΔΕ	Ένορκη διοικητική εξέταση
ΕΕ	Ευρωπαϊκή Ένωση
ΕΛ.ΣΥΝ.	Ελεγκτικό Συνέδριο
ΕΠΚτΠ	Επιχειρησιακό Πρόγραμμα της ΚτΠ
ΕΣΔΑ	Ευρωπαϊκή Σύμβαση Δικαιωμάτων του Ανθρώπου
ΙΚΑ	Ίδρυμα Κοινωνικών Ασφαλίσεων
ΚτΠ	Κοινωνία της Πληροφορίας
Κ.Υ	Κεντρική Υπηρεσία
ΚΥΑ	Κοινή Υπουργική Απόφαση
ΜΕΑ	Μόνιμη Ελληνική Αντιπροσωπεία
Ν.	Νόμος
ΝΠΔΔ	Νομικό Πρόσωπο Δημοσίου Δικαίου
ΝΠΙΔ	Νομικό Πρόσωπο Ιδιωτικού Δικαίου
Ν.Σ.Κ	Νομικό Συμβούλιο του Κράτους
ΟΓΑ	Οργανισμός Γεωργικών Ασφαλίσεων
ΟΠΣ	Ολοκληρωμένο Πληροφοριακό Σύστημα
ΟΤΑΠΑΠ	Οργανισμός Αναγνώρισης Τίτλων Ακαδημαϊκών και Πληροφόρησης
ΠΔ	Προεδρικό Διάταγμα
ΣτΕ	Συμβούλιο της Επικρατείας
ΤΠΕ	Τεχνολογία Πληροφορίας και Επικοινωνίας
ΥΑ	Υπουργική απόφαση
ΥΕΘΑ	Υπουργείο Εθνικής Άμυνας
ΥΠ.ΕΘ.Π.ΘΡ.	Υπουργείο Εθνικής Παιδείας και Θρησκευμάτων
ΥΠΕΧΩΔΕ	Υπουργείο Περιβάλλοντος, Χωροταξίας και Δημοσίων Έργων
ΦΕΚ	Φύλλο Εφημερίδος της Κυβερνήσεως

Περιεχόμενα

I. 1. ΕΙΣΑΓΩΓΗ	Σελίδα
2. ΟΜΙΛΙΑ-ΧΑΙΡΕΤΙΣΜΟΣ ΤΟΥ ΠΡΟΕΔΡΟΥ ΤΟΥ Ν.Σ.Κ. ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΥ ΜΠΑΚΑΛΗ κατά την επίσκεψη του ΥΠΟΥΡΓΟΥ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ ΚΑΙ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ κ. ΓΙΩΡΓΟΥ ΑΛΟΓΟΣΚΟΥΦΗ Στο Ν.Σ.Κ.	Σελίδα
3. ΟΜΙΛΙΑ – ΧΑΙΡΕΤΙΣΜΟΣ ΤΟΥ ΥΠΟΥΡΓΟΥ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ ΚΑΙ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ κ. ΓΙΩΡΓΟΥ ΑΛΟΓΟΣΚΟΥΦΗ Στο Ν.Σ.Κ	Σελίδα
II. Συνοπτική Παρουσίαση της Εκθέσεως	Σελίδα
III. <u>Κεφάλαιο 1</u> Συνταγματικό πλαίσιο λειτουργίας του Ν.Σ.Κ.	Σελίδα
IV. <u>Κεφάλαιο 2</u> Νομικό πλαίσιο και λειτουργία του Ν.Σ.Κ.	Σελίδα
V. <u>Κεφάλαιο 3</u> - Στατιστική αποτίμηση της δραστηριότητας του Ν.Σ.Κ. για το έτος 2005 - Αναφορά για τις υποθέσεις της ακυρωτικής διαδικασίας - Παρατηρήσεις για τις υποθέσεις, στις οποίες εκδίδονται δικαστικές αποφάσεις εις βάρος του Δημοσίου - Πίνακες	Σελίδα
VI. <u>Κεφάλαιο 4</u> Νομοθετικές, λειτουργικές και οργανωτικές προτάσεις	Σελίδα
VII. <u>Κεφάλαιο 5</u> Αξιοποίηση των θεσμικών δυνατοτήτων	Σελίδα
VIII. <u>Κεφάλαιο 6</u> Παράλληλες δραστηριότητες	Σελίδα
IX. <u>Κεφάλαιο 7</u> Διεθνείς δραστηριότητες	Σελίδα
X. <u>Κεφάλαιο 8</u> Παράρτημα- Νομοθετικά κείμενα	Σελίδα

Εισαγωγή

Ν.Σ.Κ.

ΕΙΣΑΓΩΓΗ

Σύμφωνα με το άρθρο 3 του Ν. 3086/2002 «Οργανισμός Νομικού Συμβουλίου του Κράτους και κατάσταση των Λειτουργών και των Υπαλλήλων του» (ΦΕΚ Α΄ 324/23 Δεκ. 2002), **«Το Ν.Σ.Κ. συντάσσει ετήσια έκθεση, η οποία υποβάλλεται στον Υπουργό Οικονομίας και Οικονομικών και κατατίθεται στον Πρόεδρο της Βουλής των Ελλήνων εντός του μηνός Μαρτίου κάθε έτους. Στην έκθεση αυτή γίνεται καταγραφή και αποτίμηση του έργου του Ν.Σ.Κ. του προηγούμενου έτους. Στην έκθεση περιλαμβάνονται παρατηρήσεις και εισηγήσεις για τις ρυθμίσεις που είναι αναγκαίες για την αντιμετώπιση των προβλημάτων που εντοπίζονται, με ειδικότερη αναφορά στην έκβαση των υποθέσεων της ακυρωτικής διαδικασίας, την επισήμανση των αιτίων ακύρωσης κανονιστικών ή ατομικών πράξεων της Διοίκησης».**

Εφαρμογή της ως άνω διατάξεως εχώρησε για πρώτη φορά το έτος 2004, οπότε συντάχθηκε η προβλεπόμενη από αυτή έκθεση που αναφερόταν στο προηγούμενο της συντάξεώς της έτος 2003 και υποβλήθηκε στον αρμόδιο Υπουργό Οικονομίας και Οικονομικών και κατατέθηκε στην Πρόεδρο της Βουλής των Ελλήνων. Το ίδιο δε επαναλήφθηκε και κατά το παρελθόν έτος 2005, οπότε συντάχθηκε και υποβλήθηκε η έκθεση, που αναφερόταν στο έτος 2004.

Στην παρούσα έκθεση που αναφέρεται στο έτος 2005, καταγράφεται αρχικώς το έργο του Ν.Σ.Κ. κατά το έτος αυτό.

Στην συνέχεια περιλαμβάνονται παρατηρήσεις και επισημάνσεις εν αναφορά προς την ανάδειξη και αντιμετώπιση επί μέρους ζητημάτων, άλλων κεφαλαιώδους σημασίας και άλλων μικρότερης ίσως σπουδαιότητας, των οποίων η διευθέτηση εκτιμάται ότι θα συντελέσει τα μέγιστα στην ευρυθμότερη, αποδοτικότερη και λυσιτελέστερη λειτουργία του Σώματος. Για κάθε θέμα καταβάλλεται προσπάθεια εντοπισμού του προβλήματος και αιτιολογήσεως της ανάγκης ρυθμίσεώς του και παρατίθεται εισήγηση με απόψεις-προτάσεις για τον τρόπο επιλύσεώς του. Ορισμένα μάλιστα από τα εκκρεμή θέματα που απασχολούν το Ν.Σ.Κ. και χρήζουν αντιμετώπισεως, άμεσης ή μεσομακροπρόθεσμης, είχαν περιληφθεί σε σχετικά υπομνήματα που υποβλήθηκαν στον αρμόδιο Υπουργό Οικονομίας και Οικονομικών.

Ενδεικτική απαρίθμηση, αλλά ταυτοχρόνως και εναργής ανάλυση των σημαντικότερων έγινε από τον Πρόεδρο του Σώματος κατά την επίσκεψη στο Ν.Σ.Κ. του Υπουργού Οικονομίας και Οικονομικών κ. Γιώργου Αλογοσκούφη την 20^η Δεκεμβρίου 2005. Αντί επαναλήψεως, παρατίθεται αυτούσια κατωτέρω η ομιλία-χαιρετισμός του Προέδρου προς τον κ. Υπουργό, ως και η επ' αυτής απάντηση του κ. Υπουργού, με την οποία εκφράζεται η αμέριστη συμπαράσταση της πολιτικής ηγεσίας προς το Ν.Σ.Κ., αναγνωρίζεται ο θεσμικός του ρόλος και η σπουδαιότητα

του επιτελουμένου έργου και παρέχεται απεριφράστως η διαβεβαίωση ότι θα επακολουθήσουν οι προσήκουσες ενέργειες για την επίλυση των προβλημάτων του. Εντός του τρέχοντος έτους θεωρείται βέβαιο ότι πολλά και σοβαρά από αυτά θα τύχουν δραστηκής αντιμετώπισης και παράλληλως άλλων θα επιδιωχθεί και θα επιτευχθεί ο περιορισμός ή η άμβλυση των δυσχερειών.

Με την παρούσα έκθεση παρουσιάσθη το νομικό πλαίσιο της λειτουργίας του Σώματος, η με βάση στατιστικά δεδομένα αποτίμηση της δραστηριότητας αυτού κατά το διαρρεύσαν έτος 2005, η επισήμανση της ανάγκης νομοθετικών, λειτουργικών, οργανωτικών βελτιώσεων ή μεταβολών και η παράθεση ορισμένων λεπτομερών στοιχείων εν αναφορά προς τις λοιπές δραστηριότητές του, εις τρόπον ώστε να επιτυγχάνεται μία όσο γίνεται πληρέστερη εικόνα του Ν.Σ.Κ. και να κατανοείται η αναγκαιότητα της υπάρξεως αυτού ως θεσμού. Ενός θεσμού, τον οποίο πανηγυρικώς η Πολιτεία με το άρθρο 100 Α΄ του Συντάγματος αναγνώρισε, όπως εκτίθεται στον οικείο τόπο, ενός Σώματος, οι λειτουργοί του οποίου με πλήρη συναίσθηση του καθήκοντος καταβάλλουν κάθε δυνατή προσπάθεια να ανταποκρίνονται ενόρκως στην υψηλή τους αποστολή.

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ ΤΟΥ Ν.Σ.Κ

ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΣ Ε. ΜΠΑΚΑΛΗΣ

ΟΜΙΛΙΑ – ΧΑΙΡΕΤΙΣΜΟΣ
ΤΟΥ ΠΡΟΕΔΡΟΥ ΤΟΥ Ν.Σ.Κ. ΚΩΝΣΤΑΝΤΙΝΟΥ ΜΠΑΚΑΛΗ
κατά την επίσκεψη του ΥΠΟΥΡΓΟΥ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ ΚΑΙ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
κ. ΓΙΩΡΓΟΥ ΑΛΟΓΟΣΚΟΥΦΗ ΣΤΟ Ν.Σ.Κ.

Τρίτη, 20 Δεκεμβρίου 2005

- Κυρίες και Κύριοι συνάδελφοι

Υποδεχόμαστε σήμερα τον Αξιότιμο κ. Υπουργό Οικονομίας και Οικονομικών, τον οποίο ολόκληρο το Σώμα επ' αρκετό χρόνο, εναγωνίως πράγματι, ανέμενε.

Τον καλωσορίζουμε. Θα επακολουθήσει από πλευράς μου μία κατατόπισή του επί της καταστάσεως του Ν.Σ.Κ., μία επισήμανση των κυρίων προβλημάτων που αντιμετωπίζει το Σώμα και μία σειρά αιτημάτων – παρακλήσεων προς άμεση, μεσοπρόθεσμη ή απώτερη επίλυσή τους.

Παρακαλώ να τύχω της προσοχής σας.

Ο κ. Υπουργός γνωρίζει τα προβλήματα και στη συνέχεια, με το ενδιαφέρον που τον διακρίνει για το Σώμα, θα τοποθετηθεί επ' αυτών.

- Κύριε Υπουργέ

Αποτελεί ιδιαίτερη τιμή για το Σώμα η εδώ παρουσία Σας.

Δεν είναι σύνηθες φαινόμενο η επίσκεψη του Υπουργού Οικονομίας και Οικονομικών στην έδρα του Ν.Σ.Κ.

Κατά τα τελευταία 15 έτη είναι ευάριθμες οι επισκέψεις του αρμοδίου Υπουργού στο Ν.Σ.Κ.

Γι' αυτό οφείλω εκ βαθέων να σας ευχαριστήσω για λογαριασμό όλων των λειτουργών – μελών του Ν.Σ.Κ. και όλων των Διοικητικών υπαλλήλων.

Το Ν.Σ.Κ. χαρακτηρίζεται από τον, κατ' επιταγή του Συντάγματος (άρθρου 100^Α), εκδοθέντα Νόμο ως ενιαία Ανωτάτη Αρχή του Κράτους, υπαγομένη απ' ευθείας στον Υπουργό Οικονομίας και Οικονομικών. Ως θεσμός με διάφορες παραλλάσσουσες μορφές αριθμεί ζωή 125 περίπου ετών. Έχει χαρακτηριστεί και ως μεγάλο Σώμα της Διοικήσεως από τους θεωρητικούς ερμηνευτές του Δημοσίου Δικαίου, καθώς και «οιονεί Δικαστικό Σώμα» στα πρακτικά συζητήσεων ενώπιον της ΣΤ' και της Ζ' Αναθεωρητικής Βουλής, επ' ευκαιρία της τελευταίας αναθεωρήσεως του Καταστατικού Χάρτη της χώρας.

Η κυρία αρμοδιότητά του είναι η υποστήριξη και εκπροσώπηση του Δημοσίου, της Διοικήσεως γενικότερα, ενώπιον των Δικαστηρίων της ημεδαπής, αλλά και της αλλοδαπής, ως και των συναφών οργάνων της Ευρωπαϊκής Ενώσεως, και η οιονεί δικαιοδοτική αρμοδιότητα που συνίσταται στην αναγνώριση απαιτήσεων ιδιωτών κατά του Δημοσίου και τον συμβιβασμό σε διαφορές με αυτό, όπως ρητώς αναφέρεται στο άρθρο 100^{Α'} του Συν/τος και στο Ν. 3086/2002.

Με το άρθρο αυτό του Σ. αναγνωρίστηκε πανηγυρικός και με αποδοχή της συντριπτικής πλειοψηφίας των Βουλευτών των 3 από τα 4 εν τη Βουλή Πολιτικά Κόμματα (ψήφοι 280 περίπου) η αναγκαιότητα της υπάρξεως και της λειτουργίας του θεσμού και κατοχυρώθηκε η υπηρεσιακή κατάσταση των λειτουργών και των υπαλλήλων του.

Περαιτέρω κυρία αποστολή του είναι η καθοδήγηση των ενεργειών της Διοικήσεως με το γνωμοδοτικό του έργο. Είναι δηλαδή το Ν.Σ.Κ. εξ ορισμού ο Σύμβουλος, ο καθοδηγητής της Διοικήσεως επί νομικών – και όχι μόνο πολλές φορές – θεμάτων. Είναι Σώμα εφάμιλλο, ισότιμο με τα Ανώτατα Δικαστήρια και οι λειτουργοί του τυγχάνουν ανάλογης και αντίστοιχης μισθολογικής και βαθμολογικής μεταχειρίσεως – ουσιαστικώς εξομοιώσεως.

Και τα μεν όργανα απονομής της Δικαιοσύνης υπάγονται, ασφαλώς, στο Υπουργείο Δικαιοσύνης, το δε Ν.Σ.Κ. υπάγεται στον Υπουργό Οικονομίας και Οικονομικών.

Το σύνολο των στελεχών – μελών του Σώματος σήμερα, ως και το σύνολο των Διοικητικών υπαλλήλων του, καταβάλλουν ομολογουμένως τεράστιες προσπάθειες και αναλίσκονται σε καθημερινή βάση, με πλήρη συναίσθηση του καθήκοντος, χωρίς να φείδονται μόχθων και, θέλω να πιστεύω, ανταποκρίνονται επιτυχώς στην εκτέλεση της αποστολής τους.

Τα μηνύματα είναι παρήγορα, η έξωθεν καλή μαρτυρία – σε υψηλό βαθμό κολακευτική – υποδηλώνει την αναγνώριση των προσπαθειών του. Θα προσημειώσω απλώς και θα επανέλθω στη συνέχεια ότι το Σώμα μέσα στο γενικό κλίμα της απαξιώσεως και της καχυποψίας στον ευρύτερο χώρο της Δικαιοσύνης έχει μείνει αλώβητο.

Το Σώμα, όμως, έχει πάρα πολλά προβλήματα, των οποίων έχει γίνει καταγραφή από τις πρώτες ημέρες που η Πολιτεία έκανε την υψίστη για τον ομιλούντα τιμή να του εμπιστευθεί τα ηνία, τη διοικητική ηγεσία του και τα οποία έχουν τεθεί υπόψη Σας με Υπομνήματα – έγγραφα, καθώς και με την υποβολή σε Σας και την κατάθεση στην κ. Πρόεδρο της Βουλής της προβλεπομένης από το νόμο ετήσιας εκθέσεως για το έτος 2004.

Ορισμένα εξ αυτών, κυριολεκτικώς ζέοντα, χρήζουν άμεσης αντιμετώπισεως, διότι ανάγονται σε ανάγκες, των οποίων η κάλυψη αποτελεί όρο, άνευ του οποίου δεν είναι ευχερής η επιτυχής συνέχιση του έργου του, άλλα δε προβλήματα είναι ίσως μεσοπρόθεσμα, επιβάλλεται όμως να δρομολογηθεί η αντιμετώπισή τους, διότι, άλλως, δημιουργείται λιμνάζουσα κατάσταση που οσημέραι επιδεινώνεται.

Στη νέα έκθεση πεπραγμένων για το έτος 2005, που θα περιλαμβάνει και παρατηρήσεις – αιτήματα για το έτος 2006 και επέκεινα, ευελπιστούμε ότι αυτά θα είναι σημαντικώς μειωμένα, αφού των περισσοτέρων η αντιμετώπιση θα εξαγγελθεί σήμερα!!

Ειλικρινώς αυτό αποτελεί προσδοκία, μύχιο πόθο του ακροατηρίου.

Το πρώτιστο πρόβλημα είναι η έλλειψη επαρκούς προσωπικού, κυρίου αλλά και διοικητικού.

Στο κύριο προσωπικό υφίστανται αυτή τη στιγμή 10 κενά, λόγω αποχωρήσεως με συνταξιοδότηση, παραίτηση ή θάνατο ισαρίθμων συναδέλφων. Τα κενά αυτά γίνονται αισθητά στο βαθμό του Δικαστικού Αντιπροσώπου, δεδομένου ότι οι προαγωγές στους ανωτέρους

βαθμούς δεν είναι δυνατόν να σταματήσουν, και είναι πολλά αυτά τα κενά στο σύνολο των Δικαστικών Αντιπροσώπων.

Σ' αυτά πρέπει να προστεθεί ένας αριθμός 5 Δικαστικών Αντιπροσώπων που υπηρετούν με απόσπαση σε Γραφεία Υπουργών ή Υφυπουργών, απέχοντας των κυρίων καθηκόντων τους και περίπου 25 γυναικών συναδέλφων, που απουσιάζουν από την υπηρεσία, κάνοντας χρήση αδειών κυήσεως – λοχείας (επί 5 μήνες) και ανατροφής παιδιού (επί 9 επί πλέον μήνες) και πολλές φορές αναρρωτικών αδειών, λόγω ανωμαλιών κατά την κύηση, καθ' όλη τη διάρκεια αυτής. Ο συνολικός αριθμός των κενών αυτή τη χρονική συγκυρία, περίπου 40 σε σύνολο 201 θέσεων Δικαστικών Αντιπροσώπων, ήτοι ποσοστό 20%, έχει οδηγήσει σε συρρίκνωση όλων των γραφείων, η κάλυψη των αναγκών είναι τρομερά δύσκολη υπόθεση, η συμπλήρωση του ΠΑΖΛ τόσο στα γραφεία του Κέντρου όσο και στα περιφερειακά – επαρχιακά ανυπόφορος πονοκέφαλος για το Υ.Σ., την Ολομέλεια, τον Πρόεδρο.

Η αντιμετώπιση του κινδύνου ερημοδικιών ή απωλείας προθεσμιών, που μοιραίως εγκυμονείται εκ του λόγου αυτού, φθάνει στα όρια του ηρωισμού και της διακυβέυσεως της υγείας των υπηρετούντων.

Είναι, ως εκ τούτου, άμεση η ανάγκη καλύψεως των κενών αυτών. Όχι μόνο αυτών όμως. Επιβάλλεται σημαντική αύξηση των θέσεων σε όλους του βαθμούς.

Οι λόγοι πολλοί και εύλογοι.

α) Ο όγκος των δικογραφιών ολονέν αυξάνεται. Νέα αντικείμενα δημιουργούν νέες, πρωτοεμφανιζόμενες ενώπιον των Δικαστηρίων υποθέσεις. Υφίσταται ανάγκη παραστάσεως του Δημοσίου, ως πολιτικώς ενάγοντος ή και ως αστικώς υπεύθυνου σε ποινικές δίκες σοβαρότατες. Επίσης ανάγκη παραστάσεως μελών του Ν.Σ.Κ. για την υπεράσπιση δημοσίων υπαλλήλων σε ποινικές δίκες ή και αστικές ακόμη. Είναι μία ρύθμιση που προσθέτει υπέρμετρο και χωρίς ουσιαστικό λόγο φόρτο εργασίας στα μέλη του Ν.Σ.Κ. και πρέπει μάλλον να επανεξετασθεί η διατήρησή τους.

β) Οι απαιτήσεις προσφοράς υπηρεσιών από τα μέλη του Ν.Σ.Κ. και εκτός και πέραν των κυρίων καθηκόντων τους έχουν πολλαπλασιασθεί. Τα μέλη του Ν.Σ.Κ. καλούνται σήμερα να καλύψουν τα δημιουργούμενα από την συνταγματική απαγόρευση συμμετοχής των Δικαστικών Λειτουργών σε διάφορα Συμβούλια ή διοικητικές Επιτροπές, - εκτός όσων έχουν αμιγώς δικαιοδοτικό, ελεγκτικό ή πειθαρχικό χαρακτήρα, - κενά. Και παρατηρείται το φαινόμενο σε επαρχιακή πόλη, όπου υπηρετούν 5, 7, 10 ή και πολύ περισσότεροι Δικαστικοί λειτουργοί ή λειτουργούν Δικαστήρια δύο βαθμών, και ακόμη διοικητικά δικαστήρια δύο βαθμών, οι λειτουργοί των οποίων εναλλάξ κάλυπταν αυτές τις ανάγκες, να τους αναπληρώνουν 2 ή και 1 Δικαστικός Αντιπρόσωπος ή Πάρεδρος.

γ) Με διάφορα νομοθετήματα ιδρύονται γραφεία σε οργανισμούς – φορείς, Νομικού Συμβούλου ή Δικαστικά Γραφεία. Πολλές φορές χωρίς ανάλογη αύξηση των θέσεων του Ν.Σ.Κ. Η ίδρυση τέτοιων γραφείων, κατά την ταπεινή μου άποψη, αντενδείκνυται χωρίς ενημέρωση του Υπουργού Οικονομίας και Οικονομικών και χωρίς γνώση του Προέδρου του Ν.Σ.Κ., ο οποίος

καλείται να πληρώσει τις επί πλέον θέσεις, ενώ ουσιαστικώς ο αριθμός τους παραμένει όσος και προηγουμένως, αφού η αύξηση δεν συνοδεύεται και με προκήρυξη διαγωνισμού για την είσοδο στο Σώμα νέων μελών.

δ) Ο αριθμός των νέων συναδέλφων, οι οποίοι ζητούν εκπαιδευτική άδεια για μετεκπαίδευση αυξάνεται. Και επιβάλλεται να τύχουν μετεκπαιδεύσεως τα νέα μέλη του Ν.Σ.Κ. και μάλιστα σε όσο γίνεται περισσότερα, νέα αντικείμενα σε κλάδους της νομικής επιστήμης νέους, ήτοι σε θέματα Ευρωπαϊκού Δικαίου, σε θέματα χρηματοοικονομικά κ.λ.π., ώστε να υπάρχουν μελλοντικώς η απαιτούμενη υποδομή και οι δυνατότητες εκπροσωπήσεως της χώρας και ενώπιον των Ευρωπαϊκών Δικαστηρίων και Οργάνων κατά τρόπο ευπρόσωπο και αποτελεσματικό, ως και η συμμετοχή μελών του Ν.Σ.Κ. σε Ευρωπαϊκές Επιτροπές ή όργανα, όπως η ΜΕΑ, όργανα που εδρεύουν στο Στρασβούργο ή στις Βρυξέλλες ή στο Λουξεμβούργο.

Πίστη μου είναι ότι, αφού το Ν.Σ.Κ. είναι το συνταγματικώς κατοχυρωμένο Σώμα με ειδική, αποκλειστική αποστολή την καθοδήγηση της Διοικήσεως και την εκπροσώπηση δικαστικώς της χώρας, πρέπει να ανταποκρίνεται πλήρως και επαρκώς δια των μελών του στην αποστολή αυτή και να μη χρειάζεται σε καμία περίπτωση να προσφεύγει η Ελληνική Πολιτεία σε ανάθεση υποθέσεων του Ελληνικού Δημοσίου σε δικηγόρους – δικηγορικές εταιρείες. Η εξασφάλιση της προς τούτο αναγκαίας υποδομής επιτυγχάνεται, μεταξύ άλλων, και με τη χορήγηση περισσότερων εκπαιδευτικών αδειών.

ε) Το κρατούν σύστημα επιθεωρήσεως των μελών του Σώματος στους βαθμούς του Δικαστικού Αντ/που και του Παρέδρου σαφώς δεν είναι το ιδανικό. Και όσο και αν φαίνεται διασφαλιστικό ορθής κατά βάση αντιμετώπισεώς του από τις κείμενες διατάξεις, λόγοι εγγενείς και κυρίως έλλειψη προσωπικού για την επιθεώρηση, μη πρόβλεψη ενός Αντιπρόεδρου με αποκλειστικά καθήκοντα την Επιθεώρηση και επιθεωρητών, Νομικών Συμβούλων, αποκλειστικώς απασχολουμένων με το έργο αυτό, ώστε να εξασφαλίζεται ενιαία, αντικειμενική και αμερόληπτη κρίση, μετά σύγκριση των επιθεωρουμένων, το έχουν καταστήσει ανεπαρκές και ατελέσφορο.

Όλοι οι παραπάνω λόγοι, ενδεχομένως και άλλοι, καθιστούν επιβεβλημένη την αύξηση των θέσεων, όπως και με Υπομνήματα – έγγραφα σας έχω εκθέσει σε όλους τους βαθμούς, από τον Αντιπρόεδρο, αφού χρειάζεται οπωσδήποτε για την Επιθεώρηση, όπως στα Ανώτατα Δικαστήρια της χώρας, μέχρι του Δικαστικού Αντιπροσώπου, όπου η κατάσταση διαγράφεται σχεδόν τραγική.

Η αύξηση των θέσεων, άλλωστε, επιβάλλεται και για την εξέλιξη των μελών, η οποία υπό τις σημερινές συνθήκες προσιωνίζεται βραδυτάτη. Για ορισμένους συναδέλφους είναι ίσως αμφίβολη η προαγωγή στον καταληκτικό βαθμό του Νομικού Συμβούλου, αν δεν χωρήσει ορθολογιστική αντιμετώπιση του προβλήματος. Η έλλειψη, όμως, προοπτικής εξέλιξεως, είναι κακός σύμβουλος, αμβλύνει το ενδιαφέρον, μαραίνει τις ελπίδες, οδηγεί, αν όχι σε αδράνεια - αυτό δεν θα συμβεί για κανένα μέλος του Ν.Σ.Κ. – πάντως οπωσδήποτε σε νοοτροπία απλού διαχειριστή των υποθέσεων, χωρίς πρωτοβουλίες, φαντασία, χωρίς όνειρα και προσδοκίες.

Τα κενά στα Πολιτικά και Διοικητικά Δικαστήρια καλύπτονται κατ' έτος. Στο Ελεγκτικό Συνέδριο επίσης. Για την εισαγωγή στη Σχολή Δικαστών διενεργούνται ανελλιπώς κατ' έτος Διαγωνισμοί. Στο Ν.Σ.Κ. επί 2 έτη δεν έχει διενεργηθεί. Επέστη ο καιρός.

- Καθ' όσον αφορά στους Διοικητικούς υπαλλήλους. Η προσφορά τους στη λειτουργία του οργανισμού του Σώματος είναι πολυτιμη, σημαντική. Μόλις όμως ο αριθμός τους επαρκεί για την κάλυψη των αναγκών. Επισημαίνεται ότι ορισμένα επαρχιακά – περιφερειακά Γραφεία λειτουργούν χωρίς γραμματειακή υποστήριξη. Τα καθήκοντα του γραμματέα, του κλητήρα ασκεί ο Πάρεδρος ή ο Δικαστικός Αντ/πος, ή ο ασκούμενος - αν υπάρχει - διοικητικός υπάλληλος, αν φιλοτιμηθεί και έχει την ευχέρεια να διαθέσει τέτοιο υπάλληλο ο Γ.Γ. Περιφέρειας ή ο Νομάρχης, που δεν έχει καν τέτοια υποχρέωση. Η λειτουργία των γραφείων επαφίεται στον πατριωτισμό των εκεί υπηρετούντων μελών του Ν.Σ.Κ.

Εκτός αυτών άρχισε να γίνεται χρήση δυνατότητας αποσπάσεως υπαλλήλων του Ν.Σ.Κ. σε γραφεία Βουλευτών ή στο Σώμα Ελεγκτών Επιθεωρητών Δημόσιας Διοίκησης ή στο Σώμα Επιθεωρητών Υπηρεσιών Υγείας και Προνοίας του Υπ. Υγείας με τελευταίο κρούσμα, υπάλληλος του Υπ. Παιδείας, υπηρετών με απόσπαση στο Σ.Ε.Ε.Δ.Δ., να πετύχει την μετάταξή του στο Ν.Σ.Κ. με σύμφωνη γνώμη και του Υ.Σ. του Ν.Σ.Κ., υπηρεσία όμως δεν ανέλαβε ποτέ, διότι έκρινε περισσότερο συμφέρον να παραμείνει στο Σ.Ε.Ε.Δ.Δ. ως υπάλληλος του Ν.Σ.Κ., ενώ εκεί είχε αποσπασθεί ως υπάλληλος του Υπ. Παιδείας.

Στο τέλος του έτους και στις αρχές του επομένου αποχωρούν από την Υπηρεσία 4 Διοικητικοί υπάλληλοι. Προστίθενται στα ήδη υπάρχοντα κενά.

Πρέπει, κ. Υπουργέ, να ληφθεί μέριμνα για την κάλυψή τους.

Τα κενά στα Πολιτικά – Ποινικά και στα Διοικητικά Δικαστήρια καλύπτονται.

Στο Ελεγκτικό Συνέδριο προκηρύχθηκε η πρόσληψη 70 ατόμων.

Γιατί όχι και στο Ν.Σ.Κ;

Σημειωτέον ότι, ενώ έχει ζητηθεί η μέσω ΑΣΕΠ κάλυψη των θέσεων μέχρι στιγμής δεν έχει εγκριθεί από το ΥΠΕΣΔΔΑ, όπως έγινε γνωστό με πρόσφατο υπό ημερομηνία 12 Δεκεμβρίου 2005 έγγραφο.

Πέραν όμως της άμεσης ανάγκης για την κάλυψη των κενών, εξ ίσου επιτακτική προβάλλει και η ανάγκη να επενεχθούν μεταρρυθμίσεις – ουσιαστικές τροποποιήσεις στον τρόπο λειτουργίας του Σώματος, με την τροποποίηση ορισμένων διατάξεων του Οργανισμού ή την θέσπιση νέων διατάξεων προς τη σωστή κατεύθυνση της καλύτερεύσεως.

Οξύτατο είναι το πρόβλημα των μεταθέσεων των μελών του Ν.Σ.Κ. στα περιφερειακά – επαρχιακά Γραφεία, του περιορισμένου χρόνου παραμονής σ' αυτά, της υπηρεσίας όλων των μελών για λόγους ισότητας και ίσης μεταχειρίσεως και στα επαρχιακά γραφεία, της δυνατότητας παραμονής σ' αυτά επί περισσότερο χρόνο, εφ' όσον το επιθυμούν, όχι όμως για όλη τη σταδιοδρομία τους, και της υποχρεωτικής υπηρεσίας τους σε Γραφεία του Κέντρου, για την απόκτηση εμπειρίας με την παράστασή τους ενώπιον των Ανωτάτων Δικαστηρίων (Α.Π., Σ.Τ.Ε., Ελ. Συν.) με τη συμμετοχή τους στα Τμήματα ή την Ολομέλεια του Ν.Σ.Κ. και την εξοικείωσή τους

με το γνωμοδοτικό έργο, λαμβανομένου υπόψη ότι από τα 57 μέλη που αποτελούν την Ολομέλεια, τα 56 υπηρετούν στην Αθήνα.

Ήδη έχει καταρτισθεί από προς τούτο συσταθείσα Ομάδα Εργασίας Σχέδιο Π. Δ/τος, το οποίο θα υποβληθεί συντόμως υπό την κρίση σας προς περαιτέρω προώθηση. Με αυτό καθιερώνονται κάποιες γενικές αρχές, ορισμένα ενιαία κριτήρια, αντικειμενικά, καθολικής εφαρμογής, στην προσπάθεια να εξασφαλισθεί η αρχή της ίσης μεταχειρίσεως με κύριο γνώμονα το συμφέρον της υπηρεσίας, και να αμβλυνθούν τα παράπονα, οι πικρίες από τις ευκαιριακές υπηρεσιακές μεταβολές.

Χρειάζονται όμως και περαιτέρω τροποποιήσεις, έχουν εντοπισθεί αρκετά σημεία, που οδηγούν σε δυσλειτουργίες ή δυσχέρειες και θα επακολουθήσει επεξεργασία τους και υποβολή του σχεδίου σε σας. Βασικές επιδιώξεις η οργάνωση της επιθεωρήσεως, η λειτουργία της Ολομελείας με ελάσσονα σύνθεση για μεγαλύτερη ευελιξία και εναλλάξ συμμετοχή όλων των μελών, η επιτακτική ανάγκη ενισχύσεως του Ειδικού Γραφείου Νομικού Συμβούλου Φορολογίας κ.λ.π.

Το Σώμα αντιμετωπίζει πρόβλημα με τα Πρακτικά, που εκδίδονται από τις 3μελείς Επιτροπές ή τα Τμήματα και, ενώ εγκρίνονται από τον Υπουργό, τον Υφ/ργό ή τον Γ. Γραμματέα, και ορισμένα μικροτέρου ποσού από τον Πρόεδρο, αρνείται την εκτέλεσή τους η Επίτροπος του Ελ. Συνεδρίου. Έχει ληφθεί κάποια μέριμνα τελευταίως έχουν γίνει επαφές με την ηγεσία του Ελ. Συνεδρίου.

Θα χρειασθεί, ωστόσο, η βοήθειά σας για ενδεχομένη νομοθετική παρέμβαση.

Με την τηρουμένη τακτική απαξιώνεται το Ν.Σ.Κ., απαξιώνεται ο Υπουργός που υπογράφει τα Πρακτικά, θα τολμούσα να πω ότι αποδίδεται ουσιαστικώς μομφή ή τουλάχιστον εκφράζεται καχυποψία για απεμπόληση των συμφερόντων του Δημοσίου από το ίδιο το Ν.Σ.Κ., του εκ του νόμου υπερασπιστή του!

Το Σώμα αντιμετωπίζει πρόβλημα με την αρμοδιότητα που του έχει δοθεί για προέλεγχο υπό μορφή δικονομικής προϋποθέσεως, να γνωμοδοτεί περί του παραδεκτού ενώπιον του Α.Π., του ΣΤΕ και του Ελ. Συν. Αιτήσεων αναιρέσεως και περί του παραδεκτού και βασίμου των λόγων αυτής.

Τα Τμήματα απασχολούνται επί πάρα πολύ χρόνο εις βάρος των συζητήσεων επί των ερωτημάτων, αλλά το ουσιαστικό αποτέλεσμα είναι πενιχρό.

Ίσως πρέπει να τεθεί προς επανεξέταση αυτή η αρμοδιότητα.

Στο πλαίσιο των αιτημάτων πρέπει να προστεθούν και τα εξής:

Πρέπει να εξετασθεί η παροχή δικαιώματος εθελουσίας εξόδου στα μέλη του Ν.Σ.Κ. υπό τις προϋποθέσεις που πιθανολογείται ότι θα ισχύσει το μέτρο αυτό για τους Δικαστικούς λειτουργούς, όπως έχει ήδη εξαγγελθεί από τον κ. Υπουργό Δικαιοσύνης.

Το μέτρο αποβλέπει στη διευκόλυνση τυχόν αναξιοπαθούντων συναδέλφων ή επιθυμούντων να αποχωρήσουν, χωρίς να έχουν συμπληρώσει χρόνο συνταξιοδοτήσεως, τον ελάχιστο ή και πλήρη.

Παραλλήλως, όπως και επί Δικαστικών λειτουργιών, πρέπει να χωρήσει ανάλογη ρύθμιση για την αναγνώριση ως συντάξιμης υπηρεσίας των ετών δικηγορίας ή και ασκήσεως. Και αυτό έχει ήδη εξαγγελθεί από τον Υπουργό Δικαιοσύνης για τους Δικαστικούς λειτουργούς και πρέπει να ισχύσει και για το Ν.Σ.Κ.

Περαιτέρω ζητήματα υπάρχουν ως προς τη νομοθετική ρύθμιση της αστικής ευθύνης των μελών του Ν.Σ.Κ., της προβλέψεως πιστώσεων για τη λειτουργία των γραφείων Νομικού Συμβούλου και των Δικαστικών Γραφείων, της μεταστεγάσεως του Ειδικού Γραφείου Φορολογίας, ώστε να εξοικονομηθεί χώρος επαρκής για την κάλυψη των αναγκών της Κ.Υ. αλλά και του Αρχείου κ.λ.π.

Κύριε Υπουργέ

Κατανοώ ότι σας κούρασα. Δεν θέλω να πιστεύσω ότι σας στενοχώρησα ιδιαίτερα. Τα προβλήματα σας είναι ήδη γνωστά.

Το Ν.Σ.Κ. σας περίμενε επί 1 και πλέον έτος.

Σας περίμενε για να σας τονίσει την ανάγκη που έχει από τη συμπαράστασή σας και την ουσιαστική βοήθειά σας. Τα προβλήματα εν τω μεταξύ έχουν καταστεί εντονότερα.

Αποτόλμησα να ισχυρισθώ ότι το κλίμα της αμφισβητήσεως προς την δικαστική λειτουργία εξ αφορμής μεμονωμένων κρουσμάτων διαφθοράς, - για την κάθαρση των οποίων η ίδια η Δικαιοσύνη έχει επιληφθεί, αποτελεσματικώς, όπως φαίνεται, - δεν έχει πλήξει, δεν έχει καν αγγίξει το Ν.Σ.Κ.

Δεν καταμαρτυρείται, τουλάχιστον με την απαιτούμενη σοβαρότητα και επίκληση βασίμων στοιχείων τίποτε το μεμπτό εις βάρος του Σώματος και των λειτουργιών του, εκτός ελαχίστων διαμαρτυριών, προερχομένων από κάποιους που χάνουν τις δίκες έναντι του Δημοσίου ή δεν ικανοποιούνται προδήλως αβάσιμα αιτήματά τους.

Και αν τολμούν να καυχώνται τα μέλη του Ν.Σ.Κ. κ. Υπουργέ, η καύχηση αντανακλά στον εποπτεύοντα Υπουργό. Ως Πολιτικός Προϊστάμενος του Ν.Σ.Κ. κ. Υπουργέ, μπορείτε να αισθάνεσθε πραγματικά υπερήφανος.

Η εξ αυτού του λόγου ικανοποίηση σας δίνει το δικαίωμα να περιβάλλετε με εμπιστοσύνη το Σώμα, να συμβάλλετε στην αναβάθμισή του με την άμεση επίλυση των τωρινών προβλημάτων του και την προετοιμασία της επιλύσεως μεσομακροπροθέσμως των χρονίων προβλημάτων του.

Το Ν.Σ.Κ. προσβλέπει στον Υπουργό Οικονομίας και Οικονομικών Γιώργο Αλογοσκούφη με αγωνία, αλλά και περισσή εμπιστοσύνη, βεβαιότητα και πεποίθηση ότι θα βοηθήσει το Σώμα σ' αυτή τη δύσκολη καμπή του, στο στάδιο της προσπάθειας για αναβάθμισή του. Συνδέστε το όνομά σας με την αναβάθμισή του.

Το ακροατήριο, κ. Υπουργέ, κυριολεκτικώς κρέμεται από τα χείλη σας!

Για να είμαι στο πνεύμα των εορταστικών ημερών, που ακολουθούν, θα τονίσω ότι το Ν.Σ.Κ. αντικρίζει σήμερα τον Υπουργό του, βλέπει στο πρόσωπό του, όπως τα μικρά παιδιά, τον εκ Καισαρείας προσφιλέστατο Άγιο.

Προσφέρετε στο Σώμα, το υπό την εποπτεία σας τελούν Σώμα, κ. Υπουργέ, τον «μποναμά» σας. Πιστέψτε ότι το αξίζει και θα σας ευγνωμονεί. Και δεν θα σας απογοητεύσει. Σας ευχαριστώ.-

**ΟΜΙΛΙΑ –ΧΑΙΡΕΤΙΣΜΟΣ ΤΟΥ
ΥΠΟΥΡΓΟΥ ΟΙΚΟΝΟΜΙΑΣ ΚΑΙ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
κ. ΓΙΩΡΓΟΥ ΑΛΟΓΟΣΚΟΥΦΗ
ΣΤΟ ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ**

Τρίτη 20 Δεκεμβρίου 2005

Κυρίες και κύριοι,

Σας ευχαριστώ πολύ, κύριε Πρόεδρε, για την προσφώνησή σας.

Άκουσα με ιδιαίτερη προσοχή και ενδιαφέρον τα όσα είπατε και θέλω να σας διαβεβαιώσω ότι το Υπουργείο Οικονομίας και Οικονομικών και εγώ προσωπικά θα μεριμνήσουμε για την επίλυση των προβλημάτων που αναφέρατε.

Βρίσκομαι σήμερα στο Νομικό Συμβούλιο του Κράτους όχι μόνο επειδή είμαι ο αρμόδιος Υπουργός, αλλά και διότι αναγνωρίζω τον κεφαλαιώδη ρόλο και τη μεγάλη συνεισφορά του Σώματος αυτού ως νομικού παραστάτη και υπερασπιστή των συμφερόντων του Ελληνικού Δημοσίου. Θέλω να τονίσω ότι η Κυβέρνησή μας δίνει ιδιαίτερη σημασία στον θεσμικό ρόλο του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους. Ο θεσμικός ρόλος, αλλά και η ανεξαρτησία του προβλέπονται από το Σύνταγμα. Για την επίτευξη των στόχων του απαιτείται συνεχής εγρήγορση, άμεση ανταπόκριση στις διαρκώς αυξανόμενες απαιτήσεις και αυταπάρνηση εκ μέρους των λειτουργών του. Η προσφορά σας αυτή αναγνωρίζεται.

Είναι γεγονός ότι ο όγκος των υποθέσεων με τον χειρισμό των οποίων είναι επιφορτισμένοι οι λειτουργοί του ΝΣΚ έχει αυξηθεί σημαντικά με την πάροδο του χρόνου. Είναι επίσης γεγονός ότι το στελεχιακό δυναμικό του ΝΣΚ έχει αποδυναμωθεί τα τελευταία χρόνια και ότι επείγει η πλήρωση κενών οργανικών θέσεων, ώστε να μπορεί το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους να ανταπεξέλθει στις αυξημένες απαιτήσεις για την προάσπιση των συμφερόντων του Δημοσίου και να αντιπαραέλθει τις δυσχέρειες τις οποίες αντιμετωπίζει.

Εξαρχής σας λέω ότι εντός των ημερών δρομολογούνται οι διαδικασίες για την πλήρωση με τη διενέργεια διαγωνισμού -το ταχύτερο δυνατόν μέσα στο επόμενο έτος- των κενών οργανικών θέσεων του κυρίου προσωπικού, καθώς και άλλων τριάντα νέων θέσεων που πρόκειται να συσταθούν. Παράλληλα, μελετούμε και το ζήτημα της αύξησης των θέσεων του διοικητικού προσωπικού. Κατανοώ ότι υπάρχουν άμεσες ανάγκες, τις οποίες περιγράψατε με ιδιαίτερη παραστατικότητα, κύριε Πρόεδρε, και αυτό ήρθα να σας πω σήμερα. Θα ήθελα να σας εκφράσω την αμέριστη συμπαράστασή μου στο δύσκολο έργο που έχετε επωμισθεί και που με ζήλο διεκπεραιώνετε.

Σας ευχαριστώ πολύ.

Συνοπτική παρουσίαση της Εκθέσεως

ΝΣΚ

Συνοπτική παρουσίαση της Εκθέσεως

Όπως προαναφέρθηκε, η παρούσα έκθεση, η οποία καλύπτει τη χρονική περίοδο από 1^{ης} Ιανουαρίου μέχρι 31^{ης} Δεκεμβρίου του έτους 2005, υποβάλλεται στον Υπουργό Οικονομίας και Οικονομικών και κατατίθεται στον Πρόεδρο της Βουλής των Ελλήνων. Απευθύνεται, επίσης, και σε κάθε πολίτη, Αρχή ή δημόσιο λειτουργό που επιθυμεί να ενημερωθεί για το έργο του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους και την εν γένει θεσμική δραστηριότητα και για τα προβλήματα της δημοσίας διοικήσεως, όπως αυτά αναδεικνύονται μέσα από την δραστηριότητα του Ν.Σ.Κ.

Δομή της εκθέσεως

Η έκθεση αυτή αποτελείται από 8 κεφάλαια :

- **Το 1^ο κεφάλαιο** αναφέρεται στο συνταγματικό πλαίσιο λειτουργίας του Ν.Σ.Κ.
- **Το 2^ο κεφάλαιο** αναφέρεται στην οργάνωση, τη στελέχωση και την λειτουργία του Ν.Σ.Κ., σύμφωνα με το οικείο νομοθετικό πλαίσιο. Περιέχει επίσης συνοπτική αναφορά στις βασικές οργανωτικές δομές του Ν.Σ.Κ.
- **Το 3^ο κεφάλαιο** περιέχει τα στατιστικά δεδομένα για την δραστηριότητα του Ν.Σ.Κ. για το έτος 2005, καθώς και αναφορά για την επισήμανση των αιτίων ακυρώσεως κανονιστικών ή ατομικών διοικητικών πράξεων.
- **Το 4^ο κεφάλαιο** περιέχει νομοθετικές, λειτουργικές προτάσεις για την βελτίωση του πλαισίου λειτουργίας του Ν.Σ.Κ., οι οποίες προέκυψαν από την μέχρι τώρα εφαρμογή του θεσμικού του πλαισίου.
- **Το 5^ο κεφάλαιο** αφορά στην αξιοποίηση θεσμικών λειτουργιών του Ν.Σ.Κ. αλλά και στη μη αξιοποίηση της θεσμικής λειτουργίας του που αναφέρεται στην επεξεργασία των σχεδίων νόμων, διαταγμάτων και κανονιστικών υπουργικών αποφάσεων.
- **Το 6^ο κεφάλαιο** αναφέρεται στις υποστηρικτικές του κυρίου έργου του δραστηριότητες των λοιπών υπηρεσιών του Ν.Σ.Κ., καθώς και σε παράλληλες δραστηριότητες που αναλαμβάνει με στόχο την επιμόρφωση - επιστημονική ενημέρωση των μελών του και την ανάπτυξη των σχέσεων του με άλλους επιστημονικούς φορείς και δημόσιες αρχές.
- **Το 7^ο κεφάλαιο** περιλαμβάνει τις διεθνείς δραστηριότητες, στις οποίες συμμετέσχε το Ν.Σ.Κ., δηλ. παραστάσεις ενώπιον του Δικαστηρίου των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων (ΔΕΚ), του Δικαστηρίου Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων (ΔΑΔ) και της Ευρωπαϊκής Επιτροπής και την συμμετοχή μέλους του Ν.Σ.Κ προς εκτέλεση υπηρεσίας στη Μόνιμη Ελληνική Αντιπροσωπεία (ΜΕΑ) στο Στρασβούργο.
- **Τέλος, το 8^ο κεφάλαιο** περιλαμβάνει με την μορφή παραρτήματος τις νομοθετικές διατάξεις που αποτελούν τον Οργανισμό του Ν.Σ.Κ., ως και τις κατ' εξουσιοδότηση του Ν. 3086/2002 εκδοθείσες αποφάσεις του Προέδρου του Ν.Σ.Κ.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 1

Συνταγματικό πλαίσιο λειτουργίας του Ν.Σ.Κ

Ν.Σ.Κ.

Συνταγματικό πλαίσιο λειτουργίας του Ν.Σ.Κ

1. **A.** Με τις διατάξεις του άρθρου 100Α του ισχύοντος Συντάγματος, όπως αυτό αναθεωρήθηκε από την Ζ΄ Αναθεωρητική Βουλή των Ελλήνων με το από 6 Απριλίου 2001 Ψήφισμα (ΦΕΚ 84 Α΄/17-4-2001) και δημοσιεύθηκε στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως (ΦΕΚ 85 Α΄/18-4-2001), το οποίο εντάσσεται συστηματικά στο Τμήμα Ε΄/Κεφάλαιο 2^ο που αναφέρεται στη Δικαστική Εξουσία, **ρυθμίσθηκε για πρώτη φορά συνταγματικά ο θεσμός του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους.** Με τις διατάξεις αυτές δεν εισάγεται στην δικαιοϊκή έννομη τάξη, υπό την ευρεία της έννοια, και στο νομικό κόσμο της χώρας ένας νέος θεσμός. Κατοχυρώνεται συνταγματικά ένας θεσμός, ένα Σώμα, το οποίο υφίσταται και λειτουργεί πλέον της 100ετίας, εξυπηρετώντας με την άσκηση των αρμοδιοτήτων του που ο νομοθέτης του έχει αναθέσει, τα συμφέροντα του Ελληνικού Δημοσίου, **επιλύοντας ταυτόχρονα δικαστικές ή εξώδικες υποθέσεις των πολιτών που ανακύπτουν από την εν γένει δραστηριότητα της Διοίκησης.**

B. Επισημαίνεται ότι κατά τις εργασίες της οικείας διακομματικής επιτροπής για την αναθεώρηση του Συντάγματος της περιόδου Η΄/ Συνόδου Γ΄ της Βουλής έγινε συζήτηση περί της ανάγκης συνταγματικής κατοχυρώσεως του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους, η οποία αναγνωρίσθηκε από όλους τους εκπροσώπους των μετεχόντων τότε στη Βουλή κομμάτων. Είναι χαρακτηριστική, πλήρως αντιπροσωπευτική της πολιτικής βουλήσεως για τη συνταγματική εδραίωση του θεσμού, η δήλωση του τότε Υπουργού Δικαιοσύνης και ακολούθως Γενικού Εισηγητή Καθηγητή Ε. Βενιζέλου στα πρακτικά συνεδριάσεως της Βουλής την 28-3-1996, σελ. 32-33, ότι: **«Η επόμενη προσθήκη αναφέρεται σε προσθήκη διατάξεως για να κατοχυρώσουμε ένα θεσμό, που δεν είναι Δικαστικός, αλλά είναι οιοσδήποτε Δικαστικός, ένα μεγάλο Σώμα της Διοίκησης που δεν έχει καμία συνταγματική διαφορά, το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους και το καθεστώς των Λειτουργών του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους».**

Με το άρθρο 100Α το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους, ως μεγάλο σώμα της διοικήσεως, καθίσταται συνταγματικά προβλεπόμενος και κατοχυρωμένος θεσμός. Αυτό γίνεται με τη μέθοδο της αναθέσεως στο νόμο των σχετικών με τη συγκρότηση και τη λειτουργία του, καθώς και των σχετικών με την υπηρεσιακή κατάσταση των λειτουργών και υπαλλήλων που υπηρετούν σε αυτό. Κρίσιμο, από την άποψη αυτή, είναι το γ΄ εδάφιο του άρθρου 100Α, σύμφωνα με το οποίο στο κύριο προσωπικό του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους έχουν πλέον ανάλογη εφαρμογή οι διατάξεις των άρθρων 88 παρ. 2 (αποδοχές, εκδίκαση σχετικών διαφορών κ.λ.π.) & 5 (όριο ηλικίας, χρόνος αποχώρησης από την υπηρεσία) και 90 παρ. 5 (επιλογή προέδρων και αντιπροέδρων από το Υπουργικό Συμβούλιο, ανώτατη θητεία τεσσάρων ετών για τον Πρόεδρο του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους, εξ ου και κατέστη αναγκαία η μνεία του Προέδρου του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους στη μεταβατική διάταξη της παραγράφου 5 του άρθρου 118). Περιβάλλονται έτσι με ισχυρές θεσμικές εγγυήσεις οι λειτουργοί του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους, ενώ επιλύεται συνταγματικά η αμφισβήτηση της δυνατότητας υπαγωγής τους στο

μισθολόγιο των δικαστικών λειτουργών (βλ. **Ε.Βενιζέλου, «Το Αναθεωρητικό Κεκτημένο», σελ. 374-375).**

Με το εδάφιο β' του νέου άρθρου 100Α καθορίζεται ενδεικτικά ο πυρήνας της αρμοδιότητας του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους: **«Στην αρμοδιότητα του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους ανήκουν ιδίως η δικαστική υποστήριξη και εκπροσώπηση του δημοσίου και η αναγνώριση απαιτήσεων κατά του δημοσίου ή ο συμβιβασμός σε διαφορές με αυτό».** Η δεύτερη αυτή αρμοδιότητα της αναγνώρισης απαιτήσεων ή του συμβιβασμού ισχυροποιεί τις νομοθετικά προβλεπόμενες σχετικές αρμοδιότητες του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους και αίρει την αμφισβήτηση η οποία είχε διαφανεί στη νομολογία του Ελεγκτικού Συνεδρίου. Το νέο συνεπώς άρθρο 100Α σχετίζεται τόσο με τις εγγυήσεις του κράτους δικαίου, όσο και με την αποτελεσματική και ορθολογική λειτουργία της δημόσιας διοίκησης. (**Ε. Βενιζέλος, έ.α, σελ. 375).**

Γ. Στις διατάξεις του άρθρου 100Α του Συντάγματος ορίζεται : **«Νόμος ορίζει τα σχετικά με τη συγκρότηση και τη λειτουργία του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους, καθώς και τα σχετικά με την υπηρεσιακή κατάσταση των λειτουργών και υπαλλήλων που υπηρετούν σε αυτό. Στην αρμοδιότητα του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους ανήκουν ιδίως η δικαστική υποστήριξη και εκπροσώπηση του Δημοσίου και η αναγνώριση απαιτήσεων κατά του Δημοσίου ή ο συμβιβασμός σε διαφορές με αυτό. Στο κύριο προσωπικό του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους έχουν ανάλογη εφαρμογή οι διατάξεις των άρθρων 88 παράγραφοι 2 και 5 και 90 παράγραφος 5».** Οι διατάξεις του Συντάγματος στις οποίες παραπέμπει η πιο πάνω διάταξη του έχουν ως εξής: **Άρθρο 88 παρ.2 :** «Οι αποδοχές των δικαστικών λειτουργών είναι ανάλογες με το λειτούργημά τους. Τα σχετικά με τη βαθμολογική και μισθολογική τους εξέλιξη και με την κατάστασή τους γενικά καθαρίζονται με ειδικούς νόμους. Κατά παρέκκλιση από τα άρθρα 94, 95 και 98, διαφορές σχετικά με τις κάθε είδους αποδοχές και συντάξεις των δικαστικών λειτουργών και εφόσον η επίλυση των σχετικών νομικών ζητημάτων μπορεί να επηρεάσει τη μισθολογική, συνταξιοδοτική ή φορολογική κατάσταση ευρύτερου κύκλου προσώπων εκδικάζονται από το ειδικό δικαστήριο του άρθρου 99. Το δικαστήριο στις περιπτώσεις αυτές συγκροτείται με τη συμμετοχή ενός επιπλέον τακτικού καθηγητή και ενός επιπλέον δικηγόρου, όπως νόμος ορίζει. Νόμος ορίζει τα σχετικά με τη συνέχιση εκκρεμών δικών». **Άρθρο 88 παρ. 5 :** «Οι δικαστικοί λειτουργοί, έως και το βαθμό του εφέτη ή του αντεισαγγελέα εφετών και τους αντίστοιχους με αυτούς βαθμούς, αποχωρούν υποχρεωτικά από την υπηρεσία μόλις συμπληρώσουν το εξηκοστό πέμπτο έτος της ηλικίας τους και όλοι όσοι έχουν βαθμούς ανώτερους από αυτούς ή τους αντίστοιχους με αυτούς αποχωρούν υποχρεωτικά από την υπηρεσία μόλις συμπληρώσουν το εξηκοστό έβδομο έτος της ηλικίας τους. Για την εφαρμογή της διάταξης αυτής θεωρείται σε κάθε περίπτωση ως ημέρα που συμπληρώνεται το όριο αυτό η 30ή Ιουνίου του έτους αποχώρησης του δικαστικού λειτουργού». **Άρθρο 90 παρ.5 :** «Οι προαγωγές στις θέσεις του Προέδρου και του Αντιπροέδρου του Συμβουλίου της Επικρατείας, του Αρείου Πάγου και του Ελεγκτικού Συνεδρίου ενεργούνται με προεδρικό διάταγμα, που εκδίδεται

ύστερα από πρόταση του Υπουργικού Συμβουλίου, με επιλογή μεταξύ των μελών του αντίστοιχου ανώτατου δικαστηρίου, όπως νόμος ορίζει. Η προαγωγή στη θέση του εισαγγελέα του Αρείου Πάγου ενεργείται με όμοιο διάταγμα, με επιλογή μεταξύ των μελών του Αρείου Πάγου και των αντεισαγγελέων του, όπως νόμος ορίζει. Η προαγωγή στη θέση του γενικού επιτρόπου του Ελεγκτικού Συνεδρίου ενεργείται με όμοιο διάταγμα με επιλογή μεταξύ των μελών του Ελεγκτικού Συνεδρίου και της αντίστοιχης Γενικής Επιτροπείας, όπως νόμος ορίζει. Η προαγωγή στις θέσεις του γενικού επιτρόπου των διοικητικών δικαστηρίων ενεργείται με όμοιο επίσης διάταγμα με επιλογή μεταξύ των μελών της αντίστοιχης Γενικής Επιτροπείας και των προέδρων εφετών των διοικητικών δικαστηρίων, όπως νόμος ορίζει.

Η θητεία του Προέδρου του Συμβουλίου της Επικρατείας, του Αρείου Πάγου και Ελεγκτικού Συνεδρίου, καθώς και του Εισαγγελέα του Αρείου Πάγου και των Γενικών Επιτροπών των διοικητικών δικαστηρίων και Ελεγκτικού Συνεδρίου δεν μπορεί να είναι μεγαλύτερη των τεσσάρων ετών, ακόμη και αν ο δικαστικός λειτουργός που κατέχει τη θέση δεν καταλαμβάνεται από το όριο ηλικίας. Ο τυχόν υπολειπόμενος μέχρι τη συμπλήρωση του ορίου ηλικίας χρόνος λογίζεται ως πραγματική συντάξιμη υπηρεσία, όπως νόμος ορίζει». Επίσης σχετική διάταξη του Συντάγματος, που αναφέρεται στο Ν.Σ.Κ., είναι η διάταξη και του **άρθρου 118 παρ. 5** στην οποία ορίζεται: «Οι Πρόεδροι ανώτατων δικαστηρίων, ο Εισαγγελέας του Αρείου Πάγου, οι γενικοί επίτροποι των διοικητικών δικαστηρίων και του Ελεγκτικού Συνεδρίου, καθώς και ο Πρόεδρος του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους, που υπηρετούν κατά την έναρξη ισχύος της αναθεωρημένης διάταξης της παραγράφου 5 του άρθρου 90, αποχωρούν από την υπηρεσία, όπως προβλέπει η παράγραφος 5 του άρθρου 88».

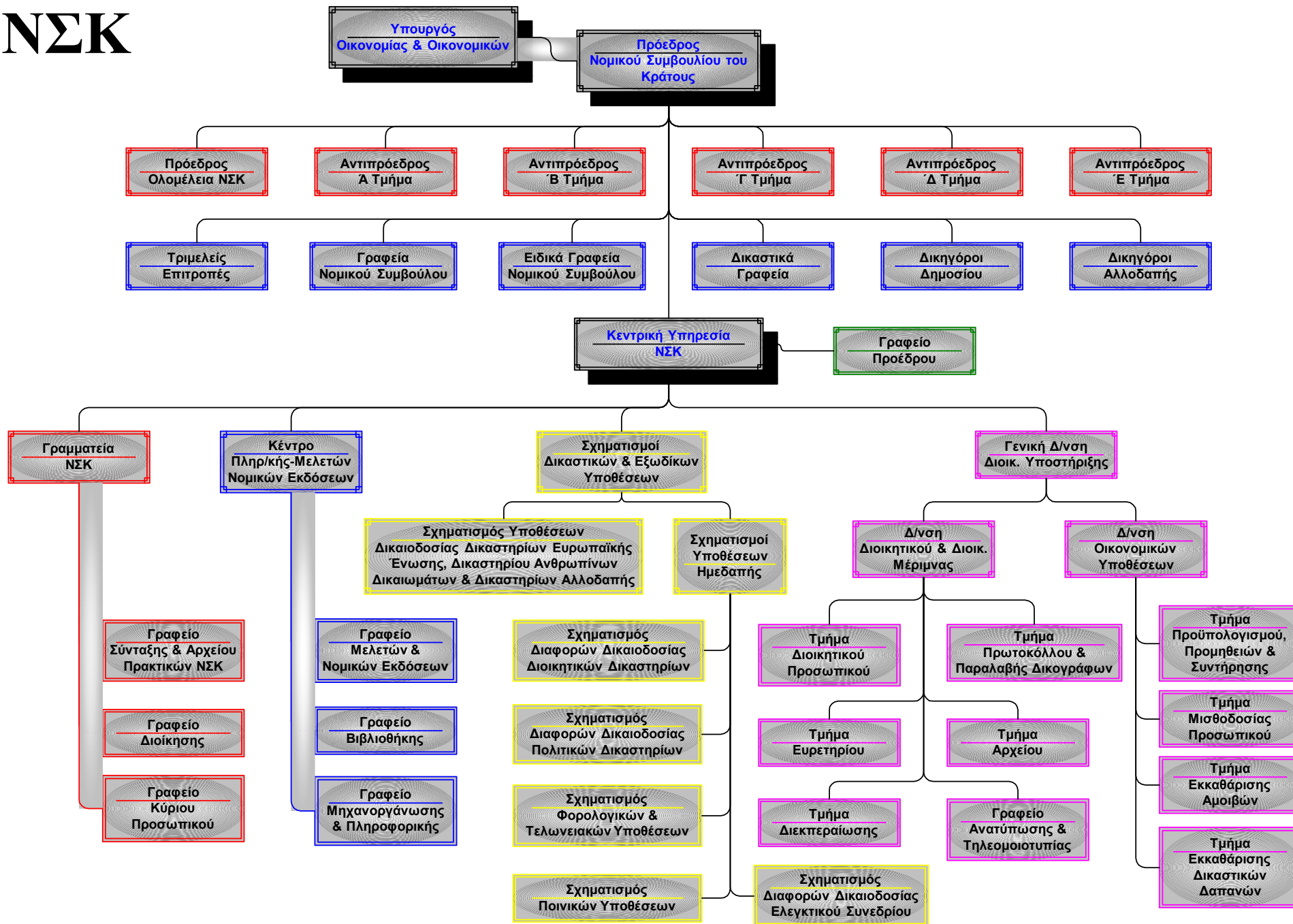
2. Με την προαναφερθείσα θέσπιση του νέου Οργανισμού του Ν.Σ.Κ., δηλ. του Ν. 3086/2002 (ΦΕΚ Α 324) «Οργανισμός Νομικού Συμβουλίου του Κράτους και κατάσταση των Λειτουργών και των Υπαλλήλων του» και του Π.Δ. 238/2003 (ΦΕΚ Α 214) «Εκτέλεση των διατάξεων περί Νομικού Συμβουλίου του Κράτους») **η πρόβλεψη του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους ως ενιαίας, ανώτατης αρχής του Κράτους, υπαγομένης απ' ευθείας στον Υπουργό Οικονομίας και Οικονομικών (άρθρο 1 Ν. 3086/2002)** και οι σημαντικότερες αρμοδιότητές του που προβλέπονται στο άρθρο 2 του Ν. 3086/2002, ενισχύουν την ικανότητα του Σώματος να λειτουργεί κατά τρόπο που ανταποκρίνεται στην λογική μιας σύγχρονης Νομικής Υπηρεσίας του Κράτους, θεματοφύλακα των συμφερόντων του Κράτους και της νομικής υποστηρίξεως του Δημοσίου, αλλά και ταυτόχρονα οργάνου ευέλικτου, αποτελεσματικού και φιλικού προς τον πολίτη, ο οποίος μπορεί να προσφύγει στο Ν.Σ.Κ. για ν' αναγνωρίσει απαιτήσεις του κατά του Δημοσίου και να συμβιβασθεί σε διαφορές με αυτό, έτσι ώστε ν' αποφεύγει πολλές φορές πολυχρόνιους και δαπανηρούς δικαστικούς αγώνες.

3. Στο πλαίσιο, επομένως, του συγχρόνου θεσμικού πλαισίου που διέπει το Ν.Σ.Κ. εντάσσεται και η υποβολή στον Υπουργό Οικονομίας και Οικονομικών και η κατάθεσή της στον Πρόεδρο της Βουλής της εκθέσεως του άρθρου 3 του Ν. 3086/2002.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 2

Νομικό πλαίσιο και Λειτουργία του Ν.Σ.Κ.

ΝΣΚ



Νομικό πλαίσιο και λειτουργία του Ν.Σ.Κ.

1. Θεσμικό πλαίσιο λειτουργίας του Ν.Σ.Κ.

Το θεσμικό πλαίσιο που προβλέπει και κατοχυρώνει συνταγματικά την συγκρότηση και λειτουργία του ΝΣΚ είναι, όπως προαναφέρθηκε, το άρθρο 100Α του Συντάγματος και ο σε εκτέλεση αυτού εκδοθείς Νόμος 3086/2002 «Οργανισμός του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους και κατάσταση των Λειτουργών και των Υπαλλήλων του» (ΦΕΚ Α 324), ως και το Π.Δ. 238/2002 «Εκτέλεση των διατάξεων περί Νομικού Συμβουλίου του Κράτους» (ΦΕΚ Α 214).

2. Στελέχωση

Στο Ν.Σ.Κ. υπηρετούν **α)** οι Λειτουργοί του Ν.Σ.Κ., δηλ. : **α1)** Ο Πρόεδρος **α2)** εξ (6) Αντιπρόεδροι, **α3)** πενήντα (50) Νομικοί Σύμβουλοι, **α4)** εκατόν οκτώ (**108**) Πάρεδροι, **α5)** εκατόν ενενήντα τρεις (193) Δικαστικοί Αντιπρόσωποι, ήτοι εκατόν δώδεκα (112) Δικαστικοί Αντιπρόσωποι Α΄ τάξεως, πενήντα οκτώ (58) Δικαστικοί Αντιπρόσωποι και είκοσι τρεις (23) Δόκιμοι Δικαστικοί Αντιπρόσωποι) και **β)** εκατόν σαράντα (140) Διοικητικοί Υπάλληλοι, ήτοι: ένας (1) Προϊστάμενος Γενικής Διεύθυνσης, δύο (2) Προϊστάμενοι Διευθύνσεων, εννέα (9) Προϊστάμενοι Τμημάτων και εκατόν είκοσι οκτώ (128) Διοικητικοί Υπάλληλοι. Η σύνθεση του Ν.Σ.Κ., σε κύριο και διοικητικό προσωπικό, απεικονίζεται σε γράφημα που είναι συνημμένο στο παρόν Κεφάλαιο.

3. Οργάνωση και Δομή

Η αποτελεσματική λειτουργία του Ν.Σ.Κ. προϋποθέτει ένα οργανωτικό πλαίσιο, το οποίο να ανταποκρίνεται στις κατευθυντήριες γραμμές που έχει χαράξει ο νομοθέτης και να παρέχει τις καλύτερες δυνατές συνθήκες υποστήριξης του έργου του. Η δομή του Ν.Σ.Κ. εξειδικεύεται λεπτομερώς στον Οργανισμό του και απεικονίζεται σχηματικά σε διάγραμμα, που είναι συνημμένο στο παρόν κεφάλαιο.

4. Αρμοδιότητες του Ν.Σ.Κ.

Το έργο του Ν.Σ.Κ. καθορίζεται από τις αρμοδιότητές του που προβλέπονται από το άρθρο 100Α του Συντάγματος και είναι ιδίως η δικαστική υποστήριξη και εκπροσώπηση του Δημοσίου και η αναγνώριση απαιτήσεων κατά του Δημοσίου ή ο συμβιβασμός σε διαφορές με αυτό. Ειδικότερα, το άρθρο 2 του Ν. 3086/2002 εξειδίκευσε τις εν λόγω αρμοδιότητες ως εξής: *«Στην αρμοδιότητα του Ν.Σ.Κ. υπάγονται:*

α) Η δικαστική υπεράσπιση των συμφερόντων του Κράτους και γενικότερη η νομική υποστήριξή του.

β) Η υποστήριξη των υποθέσεων της Ελληνικής Δημοκρατίας στο Ευρωπαϊκό Δικαστήριο Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων και στο Δικαστήριο των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων, με την επιφύλαξη των διατάξεων των άρθρων 9 και 15 του Οργανισμού του Υπουργείου Εξωτερικών που κυρώθηκε με το άρθρο πρώτο του Ν. 2594/1998 (ΦΕΚ 62 Α΄) και του άρθρου 56 παρ. 3 ΙΙ περ. α΄ έως ε΄ του Π.Δ. 230/1998 (ΦΕΚ 177 Α΄).

γ) Η υποστήριξη των υπηρεσιών της Διοίκησης σε θέματα κοινοτικού δικαίου με την επιφύλαξη των διατάξεων που αναφέρονται στην περίπτωση β΄ της παραγράφου αυτής.

δ) Η διενέργεια όλων των δικαστικών πράξεων που αναφέρονται στο άρθρο 6 της Πολυμερούς Σύμβασης «Περί διεκδικήσεως διατροφής εις την αλλοδαπήν» που κυρώθηκε με το Ν.Δ./ 4421/1964 (ΦΕΚ 215 Α΄) και ανάγονται στα καθήκοντα του Υπουργείου Δικαιοσύνης.

ε) Η διεξαγωγή των δικαστικών πράξεων που προβλέπονται στις διεθνείς συμβάσεις δικαστικής αρωγής σε ποινικές, αστικές και εμπορικές υποθέσεις, στις οποίες η Ελλάδα είναι συμβαλλόμενο μέρος και συνιστούν καθήκοντα του Υπουργείου Δικαιοσύνης ως κεντρικής αρχής.

στ) Η καθοδήγηση των ενεργειών της Διοίκησης με νομικές γνωμοδοτήσεις.

ζ) Η αναγνώριση απαιτήσεων κατά του Δημοσίου, ο συμβιβασμός σε διαφορές με αυτό και η ρύθμιση χρεών πτωχών οφειλετών του Δημοσίου.

η) Η γνωμοδότηση για την υπαγωγή διαφορών του Δημοσίου σε διαιτησία και ο ορισμός διαιτητών του.

θ) Η υπεράσπιση δημοσίων υπαλλήλων σε ποινικά δικαστήρια, εφόσον προβλέπεται τούτο από ειδική διάταξη νόμου.

ι) Η γνωμοδότηση για το παραδεκτό και βάσιμο των αναιρέσεων του Δημοσίου και Ν.Π.Δ.Δ. σύμφωνα με το άρθρο 12 του Ν. 2298/1995 (ΦΕΚ 62 Α΄), όπως κάθε φορά ισχύει.

ια) Η επεξεργασία των σχεδίων νόμων, διαταγμάτων και κανονιστικών υπουργικών αποφάσεων, που παραπέμπονται αρμοδίως σ΄ αυτό.

ιβ) Η δικαστική υπεράσπιση και γενικότερα η νομική υποστήριξη Νομικών Προσώπων Δημοσίου Δικαίου και Ανεξάρτητων Διοικητικών Αρχών, των οποίων η νομική υπηρεσία διεξάγεται από το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους ή από μέλη του σύμφωνα με ειδικές διατάξεις».

5. Πρόεδρος- Συλλογικά όργανα

Του Ν.Σ.Κ. προϊστάται ο Πρόεδρος, ο οποίος είναι υπηρεσιακός και πειθαρχικός προϊστάμενος του κυρίου και διοικητικού προσωπικού του Ν.Σ.Κ. και του οποίου οι αρμοδιότητες ορίζονται στο άρθρο 8 του Ν. 3086/2002.

Το Ν.Σ.Κ. κατά την επιστημονική του δομή, δηλ. ως συλλογικό όργανο, λειτουργεί σε **Ολομέλεια, Τμήματα και Τριμελείς Επιτροπές**. Ο αριθμός και η συγκρότηση των Τμημάτων

ορίζεται για κάθε δικαστικό έτος με απόφαση του Προέδρου του Ν.Σ.Κ. (**ήδη λειτουργούν πέντε τμήματα**).

Στην Κεντρική Υπηρεσία του Ν.Σ.Κ., στα Γραφεία Νομικών Συμβούλων και στα Ειδικά Γραφεία Νομικών Συμβούλων λειτουργεί Τριμελής Επιτροπή, η οποία συγκροτείται από ένα Αντιπρόεδρο ή ένα Νομικό Σύμβουλο, τον εισηγητή της υποθέσεως και από ένα άλλο μέλος του Ν.Σ.Κ., που υπηρετεί στην υπηρεσιακή αυτή μονάδα. Τριμελής Επιτροπή συγκροτείται και στα Δικαστικά Γραφεία, στα οποία υπηρετούν τουλάχιστον τρία μέλη του Ν.Σ.Κ., από τα οποία το ένα τουλάχιστον είναι Πάρεδρος, ο οποίος και συμμετέχει υποχρεωτικά σ' αυτή. Όλα τα μέλη των Επιτροπών έχουν δικαίωμα ψήφου.

Τα πρακτικά γνωμοδοτήσεων σε δικαστικές και εξώδικες υποθέσεις, καθώς και όσα αναφέρονται σε περιοδικές παροχές ανεξαρτήτως ποσού εγκρίνονται από τον Υπουργό Οικονομίας και Οικονομικών. Πρακτικά γνωμοδοτήσεων σε δικαστικές και εξώδικες υποθέσεις με χρηματικό αντικείμενο μέχρι ποσού 6.000 ευρώ εγκρίνονται από τον Πρόεδρο του Ν.Σ.Κ., εκτός εκείνων που αφορούν υποθέσεις μείζονος σημασίας ή έχουν ευρύτερες δημοσιονομικές επιπτώσεις. Τα πρακτικά αυτά δεν έχουν ισχύ ούτε εκτελούνται χωρίς την έγκριση του Υπουργού Οικονομίας και Οικονομικών ή του Προέδρου του Ν.Σ.Κ., κατά περίπτωση, οι οποίοι μπορούν να τροποποιούν αυτά μόνο προς όφελος του Δημοσίου. Το παραπάνω ποσό των 6.000 ευρώ μπορεί να αναπροσαρμόζεται με απόφαση του Υπουργού Οικονομίας και Οικονομικών. Τα πρακτικά σε υποθέσεις ακυρωτικής διαδικασίας εγκρίνονται από τον αρμόδιο κατά περίπτωση Υπουργό. Τα πρακτικά πριν από την έγκρισή τους δεν δημιουργούν δικαίωμα υπέρ οποιουδήποτε τρίτου, ούτε χορηγείται αντίγραφο αυτών. Μετά από την έγκρισή τους, εκτελούνται υποχρεωτικά από τη Διοίκηση και δεν υπόκεινται σε οποιοδήποτε παραπέρα έλεγχο. Σε κάθε περίπτωση δεν χορηγείται αντίγραφο των εισηγήσεων σε ερωτήματα ή σε δικαστικές ή εξώδικες υποθέσεις.

Στο σημείο αυτό πρέπει να παρατηρηθεί ότι η έγκριση από τον Πρόεδρο του Ν.Σ.Κ. πρακτικών γνωμοδοτήσεων σε δικαστικές και εξώδικες υποθέσεις με χρηματικό αντικείμενο μέχρι ποσού 6.000 ευρώ είναι νέα ρύθμιση στον ισχύοντα οργανισμό και μέχρι στιγμής αποδείχθηκε επιτυχής, αφού έτσι η θεώρηση πρακτικών σε υποθέσεις μικρού οικονομικού αντικειμένου δεν θα απασχολεί τον Υπουργό Οικονομίας και Οικονομικών. Μάλλον θα ήταν ορθότερο να αυξηθεί το ποσό των 6.000 Ευρώ, ώστε η αποκεντρωτική αυτή αρμοδιότητα του Προέδρου του Ν.Σ.Κ. καθ' όσον αφορά στην έγκριση πρακτικών μικρού χρηματικού αντικειμένου, να επιτελέσει καλύτερα τον σκοπό της.

6. Οργανωτική δομή του Ν.Σ.Κ

Οι εργασίες του Ν.Σ.Κ. διεξάγονται από: **α)** την Κεντρική Υπηρεσία, **β)** τα Γραφεία Νομικών Συμβούλων, **γ)** τα Ειδικά Γραφεία Νομικών Συμβούλων (όπως το Ειδικό Γραφείο Κοινοτικού Δικαίου του Γραφείου Νομικού Συμβούλου του Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης και

Τροφίμων (τ. Γεωργίας) και το Ειδικό Γραφείο Νομικού Συμβούλου Φορολογίας του Υπουργείου Οικονομίας και Οικονομικών), **δ)** τα Δικαστικά Γραφεία, **ε)** τους Δικηγόρους του Δημοσίου, όπου δεν λειτουργούν Γραφεία Νομικών Συμβούλων ή Δικαστικά Γραφεία και **στ)** τους Δικηγόρους αλλοδαπής :

7. Κεντρική Υπηρεσία

Η Κεντρική Υπηρεσία του Ν.Σ.Κ., η οποία έχει διφυή χαρακτήρα, επιστημονικό αλλά και επιτελικό, δηλ. διοικητικής υπηρεσίας με κύριο καθήκον την υποστήριξη του κυρίου έργου του Ν.Σ.Κ., συγκροτείται από ένα σύνολο υπηρεσιών, ήτοι : Το Γραφείο Προέδρου, Την Γραμματεία (με Γραφεία Σύνταξης και Αρχείου Πρακτικών του Ν.Σ.Κ.), τους Σχηματισμούς Δικαστικών Υποθέσεων, το Κέντρο Πληροφορικής, Μελετών και Νομικών Εκδόσεων (με Γραφεία Μελετών και Νομικών Εκδόσεων, Βιβλιοθήκης και Μηχανοργάνωσης και Πληροφορικής) και την Γενική Διεύθυνση Διοικητικής Υποστήριξης. Στην Γενική Διεύθυνση Διοικητικής υποστήριξης υπάγονται : **α)** η Διεύθυνση Διοικητικού και Διοικητικής Μέριμνας (με Τμήματα Διοικητικού Προσωπικού, Πρωτοκόλλου και παραλαβής Δικογράφων, Ευρετηρίου, Αρχείου, Διεκπεραίωσης και Γραφείο Ανατύπωσης και Τηλεομοιοτυπίας) και **β)** η Διεύθυνση Οικονομικών Υποθέσεων (με Τμήματα Προϋπολογισμού Προμηθειών και Συντήρησης, μισθοδοσίας προσωπικού, εκκαθάρισης αμοιβών, εκκαθάρισης δικαστικών δαπανών).

8. Σχηματισμοί δικαστικών και εξωδίκων υποθέσεων

Οι Σχηματισμοί δικαστικών και εξωδίκων υποθέσεων διακρίνονται : **α)** Στον Σχηματισμό υποθέσεων δικαιοδοσίας Δικαστηρίων Ευρωπαϊκής Ένωσης, Δικαστηρίου Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων και Δικαστηρίων αλλοδαπής και **β)** Στους Σχηματισμούς ημεδαπής. Στους Σχηματισμούς αυτούς με απόφαση του Προέδρου του Ν.Σ.Κ. μπορεί να τοποθετείται Προϊστάμενος Νομικός Σύμβουλος ή Πάρεδρος, ενώ των Γραφείων τοποθετείται Προϊστάμενος Δικαστικός Αντιπρόσωπος που έχει τετραετή συνολική υπηρεσία. Οι Σχηματισμοί Δικαστικών και εξωδίκων υποθέσεων ημεδαπής είναι: **α)** Σχηματισμός διαφορών δικαιοδοσίας Διοικητικών Δικαστηρίων, **β)** Σχηματισμός διαφορών δικαιοδοσίας Πολιτικών Δικαστηρίων, **γ)** Σχηματισμός Φορολογικών και Τελωνειακών υποθέσεων, **δ)** Σχηματισμός Ποινικών υποθέσεων και **ε)** Σχηματισμός διαφορών δικαιοδοσίας Ελεγκτικού Συνεδρίου. Το διαφορετικό αντικείμενο των Σχηματισμών, στους οποίους υπάγονται, εκτός από τις δικαστικές, και οι εξώδικες υποθέσεις και οι υποθέσεις διαιτησίας, αντίστοιχες κατ' είδος και φύση των δικαστικών υποθέσεων της αρμοδιότητας, που προκύπτει από την ονομασία τους, απεικονίζει ταυτοχρόνως και τους κύκλους δραστηριότητας του Ν.Σ.Κ. σε εθνικό και διεθνές επίπεδο δραστηριότητας. Δηλ. Υποθέσεις Διεθνείς (Ευρωπαϊκής Ένωσης, Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων, Ευρωπαϊκής Επιτροπής ΟΗΕ, διεθνών συμβάσεων, διεθνών συμβάσεων δικαστικής αρωγής), και Υποθέσεις εθνικού δικαίου

(δικαιοδοσίας Διοικητικών Δικαστηρίων, Πολιτικών Δικαστηρίων, Ελεγκτικού Συνεδρίου, φορολογικών, τελωνειακών και ποινικών υποθέσεων).

9. Γραφεία Νομικού Συμβούλου

Γραφεία Νομικών Συμβούλων λειτουργούν στη Βουλή των Ελλήνων, στην Γενική Γραμματεία της Κυβέρνησης σε κάθε Υπουργείο, στο Εθνικό και Καποδιστριακό Πανεπιστήμιο Αθηνών, στο Εθνικό Μετσόβιο Πολυτεχνείο, στο Γεωπονικό Πανεπιστήμιο, στη Σχολή Καλών Τεχνών, στο Ταμείο Παρακαταθηκών και Δανείων, στο Ίδρυμα Κοινωνικών Ασφαλίσεων, στον Οργανισμό Γεωργικών Ασφαλίσεων και στον Πειραιά. Γραφεία Νομικού Συμβούλου λειτουργούν και σε Γραφεία Υφυπουργών, Γενικές Γραμματείες, Ανεξάρτητες Διοικητικές Αρχές ή Ν.Π.Δ.Δ., εφόσον τούτο προβλέπεται από ειδικές οργανικές διατάξεις. Οι ίδιες διατάξεις προσδιορίζουν αν αυτά είναι αυτοτελή ή υπάγονται στα Γραφεία Νομικού Συμβούλου του οικείου ή του προϊσταμένου Υπουργείου. Στα Υπουργεία Οικονομίας και Οικονομικών και Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων (τ. Γεωργίας) λειτουργούν ως υπηρεσιακές μονάδες του Ν.Σ.Κ. Ειδικό Γραφείο Νομικού Συμβούλου Φορολογίας και Ειδικό Γραφείο Νομικού Συμβούλου Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων (Ειδικό Γραφείο Κοινοτικού Δικαίου), καθένα των οποίων έχει τις αρμοδιότητες που ορίζουν οι διατάξεις του άρθρου 55 παρ.2 του Ν. 2214/1994 (ΦΕΚ 75 Α΄) και του άρθρου 14 παρ. 10 του Ν. 2227/1994 (ΦΕΚ 129 Α΄), όπως τροποποιήθηκε με το άρθρο 2 παρ. 11 του Ν. 2732/1999 (ΦΕΚ 154 Α΄), αντίστοιχα.

Στο Γραφείο Νομικού Συμβούλου ανήκουν: **α)** Η ενώπιον όλων των δικαστηρίων και αρχών παράσταση και υπεράσπιση κάθε κατηγορίας και φύσεως υποθέσεων της αρμοδιότητάς του και η εισήγηση στο Νομικό Συμβούλιο ή την οικεία Επιτροπή για τις δικαστικές και εξώδικες υποθέσεις που τους ανατίθενται. **β)** Η εκτέλεση των παρεχομένων σ' αυτό, σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις, εντολών. **γ)** Η εισήγηση ενώπιον των Τμημάτων ή της Ολομελείας του Ν.Σ.Κ. επί των ερωτημάτων, τα οποία απευθύνονται προς αυτό και η κατάρτιση των σχετικών γνωμοδοτήσεων. **δ)** Η καθοδήγηση με ατομικές γνωμοδοτήσεις και συμβουλές όλων των υπηρεσιών του Υπουργείου ή των Νομικών Προσώπων Δημοσίου Δικαίου του άρθρου 19 και η εισήγηση για την επεξεργασία σχεδίων νόμων και διαταγμάτων ή κανονιστικών αποφάσεων.

10. Δικαστικά Γραφεία

Στην έδρα κάθε Περιφέρειας, εκτός της Περιφέρειας Αττικής (Αθήνα, Πειραιά), Κεντρικής Μακεδονίας (Θεσσαλονίκη) και Βορείου Αιγαίου (Μυτιλήνη), καθώς και στις πόλεις Αγρίνιο, Αλεξανδρούπολη, Βέροια, Βόλο, Έδεσσα, Ηράκλειο, Ιωάννινα, Καβάλα, Καλαμάτα, Κατερίνη, Κοζάνη, Κομοτηνή, Κόρινθο, Λαμία, Λάρισα, Λιβαδειά, Μεσολόγγι, Ναύπλιο, Πάτρα, Πολύγυρο, Πύργο, Ρέθυμνο, Ρόδο, Σέρρες, Σπάρτη, Σύρο, Τρίκαλα, Χαλκίδα και Χανιά, λειτουργούν Δικαστικά Γραφεία του Ν.Σ.Κ. Δικαστικά Γραφεία λειτουργούν επίσης σε Ν.Π.Δ.Δ., όπως στον

«Οργανισμό Αναγνώρισης Τίτλων Ακαδημαϊκών και Πληροφόρησης, Ο.Α.Τ.Α.Π», που συστήθηκε προσφάτως, ή Ανεξάρτητες Διοικητικές Αρχές, σύμφωνα με ειδικές για αυτά διατάξεις.

Στο Δικαστικό Γραφείο ανήκει: **α)** Η ενώπιον όλων των Δικαστηρίων και Αρχών της περιφέρειας του νομού υπεράσπιση του Δημοσίου. **β)** Η εισήγηση για τις υποθέσεις αυτές στην Επιτροπή του Γραφείου, αν είναι δυνατή η συγκρότησή της, διαφορετικά στο Ν.Σ.Κ. σύμφωνα με τις ρυθμίσεις των παρ. 1 και 2 του άρθρου 6 και της παρ.1 του άρθρου 7. Με απόφαση του Υπουργού Οικονομίας και Οικονομικών, μετά από εισήγηση του Προέδρου του Ν.Σ.Κ., μπορεί να ιδρύονται και νέα Δικαστικά Γραφεία ή να καταργούνται υφιστάμενα.

11. Καθήκοντα μελών ΝΣΚ

Στις επί μέρους διατάξεις των προαναφερθέντων νομοθετημάτων (Ν. 3086/2002 και Π.Δ. 238/2003), καταγράφονται τα καθήκοντα, οι υποχρεώσεις, οι αρμοδιότητες των μελών του Ν.Σ.Κ. Στο άρθρο 21 παρ. 2 του Ν. 3086/2002 ορίζεται ότι: «Με αποφάσεις του Προέδρου του Ν.Σ.Κ., που δεν δημοσιεύονται στην Εφημερίδα της Κυβερνήσεως, προσδιορίζονται και κατανέμεται ειδικότερα τα καθήκοντα κάθε βαθμού των μελών του Ν.Σ.Κ.».

Κατ' εφαρμογή αυτής της διατάξεως εκδόθηκε η υπ' αριθ. 116/23-3-2005 Απόφαση του Προέδρου του Ν.Σ.Κ (ΦΕΚ Β' 97), με την οποία συμπληρώνεται και αναδιατυπώνεται η προηγουμένη υπ' αρ. 49/22-1-2003 απόφασή του, και προσδιορίζονται και κατανέμονται τα καθήκοντα των λειτουργών του Ν.Σ.Κ. κατά ταξινόμηση κυρίως των διαλαμβανομένων στις κείμενες διατάξεις. Το πλήρες κείμενο της απόφασης αυτής, ως και της συμπληρωματικής υπ' αρ. 140/19-4-2005 (ΦΕΚ Β' 566), παρατίθεται κατωτέρω στο όγδοο κεφάλαιο της εκθέσεως αυτής.

12. Υποχρεώσεις των δημοσίων υπηρεσιών έναντι των μελών του Ν.Σ.Κ.

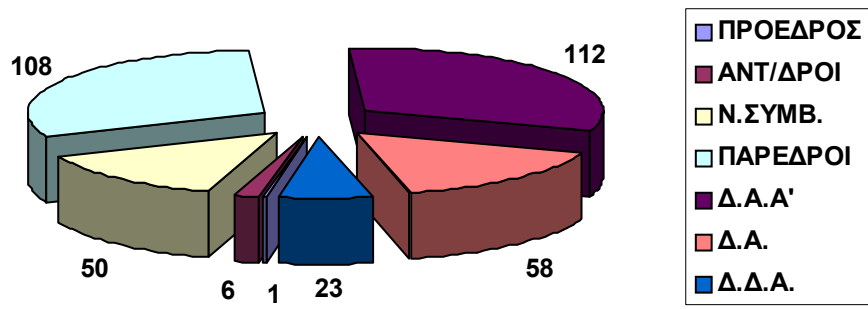
Παράλληλα προς την υποχρέωση των μελών του Ν.Σ.Κ. για κάθε υπόθεση (δικαστική ή εξώδικη) που τους χρεώνεται, να προβαίνουν στις αναγκαίες ενέργειες για την εξακρίβωση του πραγματικού της διαφοράς και σε συλλογή των απαραίτητων αποδεικτικών στοιχείων, με σκοπό την υπεράσπιση των συμφερόντων του Δημοσίου, θεσπίζεται και αντίστοιχη υποχρέωση κάθε δημοσίας αρχής και υπηρεσίας: **1)** για άμεση παροχή προς τα Γραφεία και τα μέλη του Ν.Σ.Κ. των πληροφοριών και στοιχείων, τα οποία προσφέρονται για την υποστήριξη των δικαιωμάτων του Δημοσίου ή απόκρουση των κατ' αυτού αξιώσεων τρίτων, **2)** για έγκαιρη υπόδειξη των μαρτύρων του Δημοσίου, η κατάθεση των οποίων - εφόσον είναι δημόσιοι υπάλληλοι - είναι υποχρεωτική και **3)** για κάθε άλλη δυνατή συνδρομή με παροχή υπηρεσιών που υποβοηθούν το έργο της υποστηρίξεως των υποθέσεων του Δημοσίου. Άρνηση, ολιγωρία ή πλημμελής εκπλήρωση των υποχρεώσεων αυτών συνιστά πειθαρχικό παράπτωμα, που διώκεται ύστερα από σχετικό έγγραφο του Προέδρου του Ν.Σ.Κ. και δημιουργεί την υποχρέωση στις αρμόδιες

υπηρεσίες ελέγχου των υπευθύνων και ενδεχομένου καταλογισμού σε βάρος τους των ζημιών που υπέστη το Δημόσιο από τη συμπεριφορά τους.

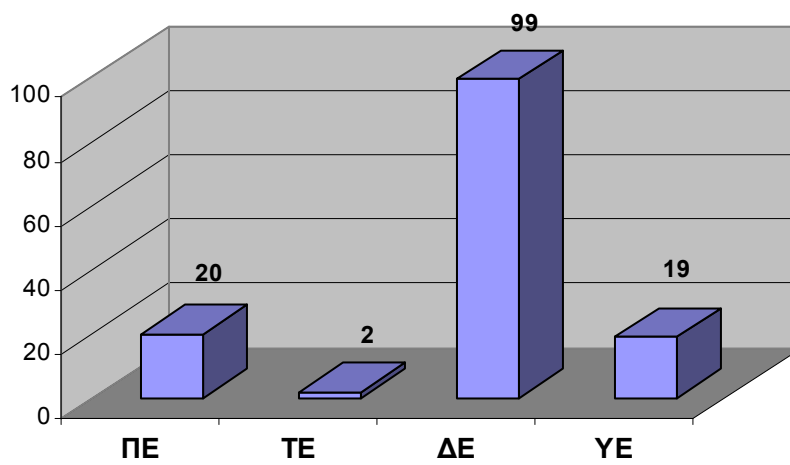
13. Το Ν.Σ.Κ ως μεγάλο σώμα της διοίκησης

Οι ανωτέρω αρμοδιότητες του Ν.Σ.Κ. σε εθνικό και διεθνές επίπεδο, η οργανωτική του δομή, λειτουργία και σύγχρονος εξοπλισμός σε ηλεκτρονικά μέσα, η λειτουργία του σε κεντρικό και περιφερειακό επίπεδο, δικαιολογούν πλήρως τον χαρακτηρισμό του Ν.Σ.Κ. «ως μεγάλου Σώματος της Διοίκησης» (βλ. Ε. Σπηλιωτοπούλου, «Εγχειρίδιο διοικητικού Δικαίου», εκδ. 11^η παρ. 284) «ως οιονεί δικαστικού θεσμού», (βλ. Ε. Βενιζέλου στα πρακτικά συνεδριάσεως της Βουλής της 28-3-1996 σελ. 32-33), η δε προσπάθεια του Ν.Σ.Κ. κατά την άσκηση των αρμοδιοτήτων του έχει ως στόχο την δικαίωση του χαρακτηρισμού αυτού σε καθημερινή βάση.

Κύριο Προσωπικό (358)



Διοικητικό Προσωπικό (140)



ΚΕΦΑΛΑΙΟ 3

**A. Στατιστική αποτίμηση
της δραστηριότητας του ΝΣΚ**

**B. Αναφορά για τις υποθέσεις
της ακυρωτικής διαδικασίας**

**Γ. Παρατηρήσεις για τις υποθέσεις,
στις οποίες εκδίδονται δικαστικές αποφάσεις
εις βάρος του Δημοσίου**

ΝΣΚ

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 3. Α. Στατιστική αποτίμηση της δραστηριότητας του έτους 2005.

Β. Αναφορά για τις υποθέσεις της ακυρωτικής διαδικασίας.

Γ. Παρατηρήσεις για τις υποθέσεις, στις οποίες εκδίδονται δικαστικές αποφάσεις εις βάρος του Δημοσίου

Α. Στατιστική αποτίμηση της δραστηριότητας του Ν.Σ.Κ. για το έτος 2005

Το 2005 χαρακτηρίστηκε από την διατήρηση της αυξητικής ροής των εισερχομένων στο Ν.Σ.Κ. πάσης φύσεως υποθέσεων. **Ο αριθμός των εισελθόντων εγγράφων και δικογράφων στο Πρωτόκολλο εισερχομένων εγγράφων έφθασε το 2005 τον αριθμό των 132291 έναντι 105407 το 2004.** Είναι άξιο ιδιαίτερης επισημάνσεως ότι πολλές από τις κατατεθείσες στο τέλος Δεκεμβρίου του παρελθόντος έτους αιτήσεις εξώδικης αναγνωρίσεως απαιτήσεων, ως και αγωγές για πάσης φύσεως επιδόματα και διαφορές αποδοχών από Δικαστές, εκπαιδευτικούς, τελωνειακούς κ.λ.π., ήταν ομαδικές, ήτοι περιλαμβάνονταν σ' αυτές ικανός αριθμός ενδιαφερομένων.

Η στατιστική παράθεση των στοιχείων δράσεως, απεικονίσεως δηλ. της δράσεως του Ν.Σ.Κ. για το 2005 στους διάφορους κύκλους δραστηριότητάς του (πολιτικά, διοικητικά, ποινικά δικαστήρια, διαφορές Ελεγκτικού Συνεδρίου, γνωμοδοτικό έργο, αντιμετώπιση αιτήσεων εξώδικης επιλύσεως διαφορών, συμμετοχής σε συλλογικά όργανα της διοικήσεως, παραστάσεως και χειρισμού υποθέσεων σε διεθνή δικαστήρια), η παράθεση, με άλλα λόγια, ψυχρών αριθμών δίνει μία μονοδιάστατη εικόνα του όγκου, καθώς και της ποσότητας ή και ποιότητας εργασίας που απαιτείται για την επεξεργασία και εν γένει αντιμετώπιση κάθε μιας υποθέσεως που ανατέθηκε στο Ν.Σ.Κ. Η παράθεση δηλ. της στατιστικής μονάδας 1 σημαίνει υπόθεση μία (1), για την οποία μπορεί να απαιτήθηκε ένα δεκαπενθήμερο π.χ. ή ένα τρίμηνο, ή και επί πλέον χρόνος απασχολήσεως.

Παρά ταύτα, κρίνεται αναγκαία η ψυχρή αυτή παράθεση στατιστικών αριθμών, διότι και αυτοί έχουν την δυναμική τους και αποτελούν σημαντική βάση για την διαπίστωση της απεικονιζομένης δραστηριότητας, ώστε με την λήψη και των δεδομένων της παρούσας εκθέσεως να συντελέσουν στο σχηματισμό πλήρους εικόνας στους αποδέκτες και στον αναγνώστη της εκθέσεως αυτής. **Προς τούτο, παρατίθεται κατωτέρω αριθμητική κατάσταση υποθέσεων από 1-1-2005 μέχρι 31-12-2005 κατά κύκλο δραστηριότητας του Ν.Σ.Κ., καθώς και τα αναγκαία απεικονιστικά στατιστικά γραφήματα στο τέλος του παρόντος κεφαλαίου.**

Ειδικότερα :

1Α. ΕΙΣΗΓΗΣΕΙΣ - ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΕΙΣ ΕΠΙ ΕΡΩΤΗΜΑΤΩΝ: 2302

Ολομέλειας : **37**

Τμημάτων : **504**

Ατομικές : **101**

Γνωμοδοτικά έγγραφα : **1660**

2. ΕΠΕΞΕΡΓΑΣΙΑ ΣΥΜΒΑΣΕΩΝ : 369

3. ΕΙΣΗΓΗΣΕΙΣ ΕΠΙ ΑΝΑΙΡΕΣΕΩΝ (παραδεκτό και βάσιμο) : 2531

4. ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΕΙΣ ΕΠΙ ΑΝΑΙΡΕΣΕΩΝ (παραδεκτό και βάσιμο) : **1767**
5. ΔΙΚΟΓΡΑΦΑ (σύνολο) : **9879**
Αναιρέσεις : **2576**
Εφέσεις : **5284**
Λοιπά ένδικα βοηθήματα και ένδικα μέσα
(αγωγές, ανακοπές, αιτήσεις, προσφυγές, παρεμβάσεις κλπ) : **2019**
6. ΕΙΣΗΓΗΣΕΙΣ σε Ολομέλεια – Τμήματα ΝΣΚ και Τριμελή Επιτροπή
(επί δικαστικών και εξωδίκων υποθέσεων) ατομικές : **7470**
7. ΕΙΣΗΓΗΣΕΙΣ σε Ολομέλεια – Τμήματα ΝΣΚ και Τριμελή Επιτροπή (επί δικαστικών και εξωδίκων υποθέσεων) με προεισηγητές Δικ. Αντ/πους : **1649**
8. ΠΑΡΑΣΤΑΣΕΙΣ ΣΤΟ Α.Ε.Δ. : **3**
9. ΠΑΡΑΣΤΑΣΕΙΣ στο ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΕΠΙΚΡΑΤΕΙΑΣ : **4612**
- Α. επί συζητηθεισών αναιρέσεων : **1598**
- Β. επί συζητηθεισών αιτήσεων ακυρώσεως ή εφέσεων κατ' αποφάσεων Δ.Ε. ακυρωτικής διαδικασίας: **2781**
- Γ. επί συζητηθεισών αιτήσεων αναστολής και αιτήσεων προσωρινής δικ. προστασίας : **233**
10. ΠΑΡΑΣΤΑΣΕΙΣ στον ΑΡΕΙΟ ΠΑΓΟ : **289**
11. ΠΑΡΑΣΤΑΣΕΙΣ στο ΕΛΕΓΚΤΙΚΟ ΣΥΝΕΔΡΙΟ : **128**
12. ΠΑΡΑΣΤΑΣΕΙΣ στο ΕΦΕΤΕΙΟ (πολιτικό) : **1838**
13. ΠΑΡΑΣΤΑΣΕΙΣ στο ΠΡΩΤΟΔΙΚΕΙΟ (πολιτικό) : **5286**
14. ΠΑΡΑΣΤΑΣΕΙΣ στο ΕΙΡΗΝΟΔΙΚΕΙΟ (πολιτικό) : **1031**
15. ΠΑΡΑΣΤΑΣΕΙΣ στο ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟ ΕΦΕΤΕΙΟ (Ακυρωτικό) : **4838**
16. ΠΑΡΑΣΤΑΣΕΙΣ στο ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟ ΕΦΕΤΕΙΟ (ουσίας) : **4520**
17. ΠΑΡΑΣΤΑΣΕΙΣ στο ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟ ΠΡΩΤΟΔΙΚΕΙΟ : **18612**
18. ΠΑΡΑΣΤΑΣΕΙΣ ΣΕ ΠΟΙΝΙΚΕΣ ΥΠΟΘΕΣΕΙΣ : **1046**
(Συζητηθείσες και αναβληθείσες)
19. ΠΑΡΑΣΤΑΣΕΙΣ ΣΕ ΔΙΑΙΤΗΤΙΚΑ ΔΙΚΑΣΤΗΡΙΑ : **32**
20. ΣΥΜΜΕΤΟΧΕΣ ΣΕ ΣΥΝΕΔΡΙΑΣΕΙΣ ΣΥΛΛΟΓΙΚΩΝ ΟΡΓΑΝΩΝ : **5300**
(εκτός της Τριμελούς Επιτροπής Εισηγήσεων)
21. ΠΑΡΑΣΤΑΣΕΙΣ ΣΕ ΚΟΙΝΟΤΙΚΑ ΟΡΓΑΝΑ ΤΗΣ Ε.Ε : **377**
22. ΥΠΟΜΝΗΜΑΤΑ ΕΝΩΠΙΟΝ ΤΟΥ ΔΙΚΑΣΤΗΡΙΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΩΝ ΚΟΙΝΟΤΗΤΩΝ : **16**
23. ΠΑΡΑΣΤΑΣΕΙΣ ΕΝΩΠΙΟΝ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΔΙΚΑΣΤΗΡΙΟΥ ΑΝΘΡΩΠΙΝΩΝ ΔΙΚΑΙΩΜΑΤΩΝ :
24. ΠΑΡΑΣΤΑΣΕΙΣ ΕΝΩΠΙΟΝ ΤΟΥ ΔΙΚΑΣΤΗΡΙΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΩΝ ΚΟΙΝΟΤΗΤΩΝ : **35**
25. ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ ΕΝΩΠΙΟΝ ΤΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΔΙΚΑΣΤΗΡΙΟΥ ΑΝΘΡΩΠΙΝΩΝ ΔΙΚΑΙΩΜΑΤΩΝ: **224**

26. ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ ΕΝΩΠΙΟΝ ΔΙΚΑΣΤΗΡΙΟΥ ΕΥΡΩΠΑΪΚΩΝ ΚΟΙΝΟΤΗΤΩΝ : 38

27. ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ ΕΝΩΠΙΟΝ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ ΤΟΥ ΟΗΕ : 4

28. ΠΡΑΚΤΙΚΑ ΕΠΙ ΑΙΤΗΣΕΩΝ ΕΞΩΔΙΚΗΣ ΕΠΙΛΥΣΗΣ ΤΗΣ ΔΙΑΦΟΡΑΣ : 411

29. ΠΡΑΚΤΙΚΑ ΕΞΩΠΤΩΧΕΥΤΙΚΩΝ ΣΥΜΒΙΒΑΣΜΩΝ: 45

B. Αναφορά για τις υποθέσεις της ακυρωτικής διαδικασίας

Η αναφορά που επιβάλλεται να γίνει βάσει του άρθρου 3 Ν. 3086/2002 στην έκβαση των υποθέσεων της ακυρωτικής διαδικασίας και την επισήμανση των αιτίων ακυρώσεως κανονιστικών ή ατομικών πράξεων της διοικήσεως αποσκοπεί στην διάγνωση των προβλημάτων εφαρμογής του νόμου από την Διοίκηση, όπως: **α)** η αναρμοδιότητα **β)** η παράβαση ουσιώδους τύπου που έχει ταχθεί για την ενέργεια της πράξεως (όπως η τήρηση των κανόνων για την νόμιμη σύνθεση και λειτουργία των συλλογικών οργάνων, η αναφορά της αιτιολογίας στο σώμα της πράξεως, όταν οι σχετικές διατάξεις το ορίζουν κ.α.) **γ)** η παράβαση κατ' ουσίαν διατάξεως νόμου (π.χ. παράβαση δεδουλευμένου, υπέρβαση νομοθετικής εξουσιοδοτήσεως, υπέρβαση των άκρων ορίων της διακριτικής ευχερείας, έλλειψη αιτιολογίας σε ατομικές διοικητικές πράξεις, όταν δεν επιβάλλεται η αναφορά της αιτιολογίας στο σώμα της ατομικής διοικητικής πράξεως), **δ)** κατάχρηση εξουσίας, η οποία υπάρχει, όταν η πράξη της Διοικήσεως φέρει μεν καθ' εαυτή όλα τα στοιχεία της νομιμότητας, γίνεται όμως για σκοπό καταδήλως άλλο από εκείνο για τον οποίο έχει νομοθετηθεί (βλ. άρθρο 48 Π.Δ. 18/89) «Κωδικοποίηση διατάξεων νόμων για το Συμβούλιο της Επικρατείας» (ΦΕΚ Α' 8), **ε)** παράλειψη οφειλομένης ενεργείας από την διοίκηση.

Ενδεικτικώς αναφέρεται ότι: **α)** Από τα στατιστικά στοιχεία, που δίδονται με τις αναφορές των Γραφείων Νομικού Συμβούλου στην Αθήνα και στην Περιφέρεια (Θεσσαλονίκη, Μυτιλήνη) σχετικά με τις υποθέσεις της ακυρωτικής διαδικασίας, προκύπτει ότι το 80% των αιτήσεων ακυρώσεως, επί των οποίων εκδόθηκαν αποφάσεις, απορρίφθηκαν για διάφορους λόγους, ενώ το υπόλοιπο 20% των αιτήσεων αυτών έγιναν δεκτές.

Από τις αιτήσεις ακυρώσεως που έγιναν δεκτές, ποσοστό 80% έγιναν δεκτές **για έλλειψη αιτιολογίας ή ανεπαρκή αιτιολογία**, ενώ ποσοστό 20% έγιναν δεκτές λόγω υπερβάσεως νομοθετικής εξουσιοδοτήσεως, κακή σύνθεση συλλογικού οργάνου, παράβαση ουσιώδους τύπου της διαδικασίας (μη κλήση σε ακρόαση), αναρμοδιότητα, παράβαση διατάξεως νόμου (και με την μορφή παραβάσεως από την Διοίκηση όρων διακηρύξεων διαγωνισμών).

Ειδικότερα:

Από τα στατιστικά στοιχεία που δίδονται με τις αναφορές των Γραφείων Νομικών Συμβούλων του Ν.Σ.Κ. σχετικά με τις υποθέσεις της ακυρωτικής διαδικασίας, αναφέρονται δειγματοληπτικά τα ακόλουθα:

αα) Το Γραφείο Νομικού Συμβούλου Υπουργείου Αιγαίου και Νησιωτικής Πολιτικής αναφέρει: «Τμήμα μόνο των υποθέσεων που αναφέρονται στη συνημμένη κατάσταση ως

συζητηθείσες εντός του 2005 είχαν, εντός του ίδιου έτους, τελεσίδικη ή αμετάκλητη έκβαση. Στις ποικίλου αντικειμένου ακυρωτικές υποθέσεις αρμοδιότητας Διοικητικού Εφετείου, η ακύρωση των ατομικών πράξεων (κανονιστικές δεν προσεβλήθησαν) οφείλεται σε ποσοστό 100% σε πλημμελή ή ανεπαρκή αιτιολογία. Στις ακυρωτικές υποθέσεις αρμοδιότητας Διοικητικού Πρωτοδικείου, που αφορούν σχεδόν αποκλειστικά σε διαφορές δικαίου κατάστασης αλλοδαπών, η ακύρωση οφειλόταν σε ποσοστό 50% σε παράβαση νόμου και 50% σε εσφαλμένη αιτιολογία. Κάθε ακυρωτική υπόθεση (πλην ελαχίστων που αφορούν κατάταξη σε οργανικές θέσεις ιδιωτικού Δικαίου αορίστου χρόνου) είναι διαφορετική από τις άλλες, οι δε πράξεις που αφορούν στην κατάσταση των αλλοδαπών προσβάλλονται για διαφόρους λόγους».

αβ) Το Γραφείο Νομικού Συμβούλου Υπουργείου Εθνικής Άμυνας αναφέρει: «Κατά το έτος 2005, όπως προκύπτει από τις υποβαλλόμενες καταστάσεις των Παρέδρων του Γραφείου, συζητήθηκαν και εκδόθηκαν αποφάσεις συνολικά επί 559 υποθέσεων ακυρωτικής διαδικασίας. Από αυτές 346 έγιναν δεκτές (ποσοστό 62%), στη συντριπτική τους πλειοψηφία για λόγους ελλείψεως νόμιμης και επαρκούς αιτιολογίας (ποσοστό περίπου 94-95%)...».

αγ) Το Γραφείο Νομικού Συμβούλου Πειραιά αναφέρει: «Το Γραφείο Νομικού Συμβούλου Πειραιώς, κατά το έτος 2005 χειρίσθηκε 240 υποθέσεις ακυρωτικού περιεχομένου. Ειδικότερα οι Πάρεδροι του Γραφείου παρέστησαν ενώπιον των δικαστηρίων για 224 υποθέσεις (ΣτΕ 18, Δ.Εφ. 206) και άσκησαν 16 εφέσεις ενώπιον του ΣτΕ. Οι δικαστικές αποφάσεις ακυρωτικού περιεχομένου που δημοσιεύθηκαν εντός του 2005 κατά ένα ποσοστό (25-30% περίπου) απορρίπτουν τις αιτήσεις ακυρώσεως, ενώ κατ' άλλο (70-75% περίπου) κάνουν δεκτές αυτές. Λόγο ακυρώσεως συνιστά κυρίως η έλλειψη αιτιολογίας της διοικητικής πράξεως και δευτερευόντως η παράβαση κατ' ουσίαν διατάξεως νόμου...».

αδ) Το Γραφείο Νομικού Συμβούλου Υ.ΠΕ.ΧΩ.Δ.Ε. αναφέρει: «Ο συνολικός αριθμός των υποθέσεων ακυρωτικής διαδικασίας που συζητήθηκαν κατά το έτος 2005 από μέλη του Γραφείου μας ανέρχεται σε τετρακόσιες δεκαπέντε (415). Επισημαίνεται ότι ποσοστό περίπου 50% των άνω αιτήσεων ακυρώσεως γίνονται δεκτές. Ο μεγαλύτερος αριθμός των πράξεων της Διοικήσεως που ακυρώνονται, οφείλεται είτε στην αναρμοδιότητα του εκδόσαντος οργάνου, σύμφωνα με την πρόσφατη απόφαση της Ολομέλειας του Συμβουλίου της Επικρατείας (ΣτΕ 3661/2005), είτε σε μη επαρκή αιτιολογία ή σε αντίθεση με παγίως διαμορφωμένη νομολογία του ΣτΕ (καθώς και σε αντίθεση με συνταγματικές διατάξεις)».

β) Από τα στατιστικά στοιχεία που δίδονται με τις αναφορές των Δικαστικών Γραφείων του ΝΣΚ στην Επαρχία σχετικά με τις υποθέσεις της ακυρωτικής διαδικασίας αναφέρονται δειγματοληπτικά τα ακόλουθα:

βα) Δικαστικό Γραφείο Ιωαννίνων. Το Γραφείο αυτό αναφέρει ότι: «Επί των υποθέσεων της ακυρωτικής διαδικασίας που χειρίσθηκε συνολικά το Γραφείο μας (203) κατά το χρονικό διάστημα από 1-1-2005 έως 31-12-2005 (συμπεριλαμβανομένων και των αιτήσεων ακυρώσεως αλλοδαπών του άρθρου 15 Ν. 3068/2002), συζητήθηκαν ενενήντα επτά (97) υποθέσεις και έχουν μέχρι σήμερα εκδοθεί σαράντα οκτώ (48) αποφάσεις. Από αυτές οι είκοσι

πέντε (25) απέρριψαν τις ασκηθείσες αιτήσεις ακυρώσεως, οι δέκα οκτώ (18) δέχθηκαν τις αιτήσεις ακυρώσεως των αντιδίκων και ακύρωσαν τις ατομικές πράξεις της Διοικήσεως, οι δε πέντε (5) κατήργησαν τις σχετικές δίκες. Τα αίτια ακυρώσεως των ατομικών διοικητικών πράξεων εντοπίζονται: 1) Στην παράβαση ουσιώδους τύπου της διαδικασίας που έχει ταχθεί για την ενέργεια της πράξεως (περ. 2 του άρθρου 48 ΠΔ 18/1989) και ειδικότερα: α) Ακύρωση για έλλειψη αιτιολογίας ή ανεπαρκή αιτιολογία σε οκτώ (8) περιπτώσεις, β) Ακύρωση για έλλειψη προηγουμένης ακροάσεως του ενδιαφερομένου σε δύο (2) περιπτώσεις, γ) Ακύρωση λόγω μη νόμιμης συνθέσεως του διοικητικού οργάνου σε μία (1) περίπτωση. 2) Στην παράβαση κατ' ουσίαν διατάξεως νόμου (περ. 3 του άρθρου 48) σε έξι (6) περιπτώσεις. 3) Στην αναρμοδιότητα της διοικητικής αρχής που εξέδωσε την προσβαλλόμενη πράξη (περ. 1 του άρθρου 48) σε μία (1) περίπτωση». Ο λόγος αυτός ακυρώσεως, **δηλ. η έλλειψη ή ανεπάρκεια της αιτιολογίας** ως παραβάσεως του νόμου κατ' ουσία, εμφανίζεται ως κυρίαρχος και στις υποθέσεις της ακυρωτικής διαδικασίας, που χειρίσθηκαν και άλλα Δικαστικά Γραφεία.

ββ) Δικαστικό Γραφείο Λάρισας. Το Γραφείο αυτό αναφέρει ότι: «Το Γραφείο μας χειρίσθηκε 68 υποθέσεις ακυρωτικής διαδικασίας στο Διοικητικό Εφετείο Λάρισας. Οι υποθέσεις στις οποίες έγιναν δεκτές οι αιτήσεις και ακυρώθηκαν οι προσβληθείσες πράξεις της Διοικήσεως ανέρχονται σε περίπου 24, σύμφωνα και με την εισήγηση, δεδομένου ότι δεν έχει εκδοθεί ακόμη απόφαση για ορισμένες από αυτές. Για παράβαση ουσιώδους τύπου της διαδικασίας (έλλειψη αιτιολογίας) ακυρώνονται 5 πράξεις, ενώ για παράβαση νόμου οι υπόλοιπες. Περαιτέρω, καταργήθηκε η δίκη σε 1 υπόθεση ενώ παραπέμφθηκαν στο ΣΤΕ 4 και σε Διοικητικά Πρωτοδικεία 2 υποθέσεις».

βγ) Δικαστικό Γραφείο Πατρών. Το Γραφείο αυτό αναφέρει ότι: «Από το σύνολο των ακυρωτικών υποθέσεων που χειρίστηκε το Γραφείο μας (124) έγιναν δεκτές 29 αιτήσεις και τα αίτια ακύρωσης των σχετικών διοικητικών πράξεων ήταν η έλλειψη αιτιολογίας (20), η παράβαση νόμου (8) και η κακή συγκρότηση του οργάνου που εξέδωσε την ακυρωθείσα πράξη (1).

βδ) Δικαστικό Γραφείο Χανίων. Το Γραφείο αυτό αναφέρει ότι: «Από τις 101 συζητηθείσες αιτήσεις ακυρώσεως στο Διοικητικό Εφετείο Χανίων οι 22 ήταν ομοίου αντικειμένου (διαδικασία πρόσληψης δημοτικών αστυνομικών από την Περιφέρεια Κρήτης). Αυτές οι αιτήσεις ακυρώσεως έγιναν δεκτές λόγω αντισυνταγματικότητας της παρ. 7 του άρθρου 27 του Ν. 3013/2002, το οποίο προβλέπει ποσοστό πρόσληψης γυναικών 15%. Συνολικά κατά το έτος 2005 εκδόθηκαν 48 αποφάσεις επί αιτήσεων ακυρώσεως, με τις οποίες απορρίφθηκαν, 33 έγιναν δεκτές και 2 ήταν παραπεμπτικές. Εκτός από τις παραπάνω (22) που οι αιτήσεις έγιναν δεκτές λόγω αντισυνταγματικότητας των σχετικών διατάξεων, οι υπόλοιπες έγιναν δεκτές λόγω παράβασης ουσιώδους τύπου της διαδικασίας, έλλειψη αιτιολογίας της διοικητικής πράξης».

Συμπέρασμα: Το γενικό συμπέρασμα που προκύπτει από τα δεδομένα ακυρώσεως των διοικητικών πράξεων, που τέθηκαν υπ' όψη της Κ.Υ του ΝΣΚ από τα Γραφεία Νομικού Συμβούλου και Δικαστικά Γραφεία του ΝΣΚ, προκύπτει ότι βασικός λόγος ακυρώσεως των

ατομικών διοικητικών πράξεων είναι η **ελλιπής ή ανεπαρκής αιτιολογία τους**, ενώ των κανονιστικών διοικητικών πράξεων η υπέρβαση της νομοθετικής εξουσιοδότησεως ή η μη δημοσίευσή τους, χωρίς να παραγνωρίζεται η εμφάνιση των λοιπών λόγων ακυρώσεως ή να μειώνεται η σημασία τους. Επίσης πρέπει να προβληματίσει η αυξητική, στατιστικά (ποσοστό 20% επιπλέον) τάση ακυρώσεως διοικητικών πράξεων για παράβαση νόμου κατ' ουσία. Η αυξητική αυτή τάση παρατηρήθηκε το έτος 2004 σε σχέση με το 2003, παρέμεινε, όμως, στο αυτό ποσοστό κατά το έτος 2005 σε σχέση με το έτος βάσης 2003, οπότε το Ν.Σ.Κ. υπέβαλε την πρώτη του ετήσια έκθεση σύμφωνα με τον Ν. 3086/2002. Η σταθεροποίηση του ποσοστού αυτού δεν πρέπει να αναιρέσει τον επιβαλλόμενο προβληματισμό. Είναι βέβαια αναμενόμενο ότι και υπό τις καλύτερες προϋποθέσεις θα υπάρξουν διοικητικές πράξεις με νομικά ή πραγματικά σφάλματα, τα οποία θα τις καθιστούν ακυρωτέες. Το φαινόμενο δεν μπορεί να αποφευχθεί, μπορεί όμως να περιορισθεί. Εκεί, πάντως, όπου η παθολογία της διοικητικής πράξεως είναι αδικαιολόγητα υψηλή, είναι στην περίπτωση των διοικητικών πράξεων, που ακυρώνονται λόγω ελλείψεως ή, κυρίως, λόγω πλημμελούς αιτιολογίας, πράγμα το οποίο μαρτυρεί ατελή, πλημμελή ή και αμελή επεξεργασία του νομικού ή και πραγματικού υλικού του φακέλου, που αναφέρεται στη διοικητική πράξη με το πιο πάνω ελάττωμα. Σε καμία περίπτωση η αποδοχή των αιτήσεων ακυρώσεως και η ακύρωση των διοικητικών αυτών πράξεων δεν μπορεί να αποδοθεί σε πλημμελή ή κακό χειρισμό από πλευράς των παρισταμένων μελών του Ν.Σ.Κ. Στη θεραπεία, πάντως, αυτής της οδυνηρής καταστάσεως θα συμβάλει τα μέγιστα η εντονότερη εποπτεία εκ μέρους των Προϊσταμένων κάθε Διεύθυνσης των διοικητικών οργάνων, που επιμελούνται των στοιχείων εκδόσεως (νομικού και πραγματικού) της διοικητικής πράξεως, καθώς και η επικουρία στο έργο τους, έτσι ώστε να εξαιλεφθεί ή, έστω, να περιορισθεί ο όγκος των διοικητικών πράξεων που ακυρώνονται για έλλειψη ή πλημμελή αιτιολογία. Σε περίπτωση που και οι Προϊστάμενοι των Διευθύνσεων αδυνατούν να δώσουν λύση στο αναφαινόμενο νομικό πρόβλημα, προκειμένου να εκδοθεί κάποια διοικητική πράξη θα πρέπει να ερευνούν εάν επί του νομικού αυτού θέματος υπάρχει νομολογία του Σ.τ.Ε., ή γνωμοδότηση του Ν.Σ.Κ. και, σε περίπτωση που δεν υπάρχει, να αντιμετωπίζεται με την επιβαλλόμενη συνεργασία με το αρμόδιο Γραφείο Νομικού Συμβούλου ή Δικαστικό Γραφείο ή με την υποβολή, σύμφωνα με το άρθρο 6 του Ν. 3086/2002, ερωτήματος στο Ν.Σ.Κ. που υπογράφεται από τα πρόσωπα που αναφέρονται στο άρθρο 6 παρ.2 περ. γ του Ν. 3086/2002 (Πρόεδρο ή Γενικό Γραμματέα της Βουλής, Υπουργό, αναπληρωτή Υπουργό, Υφυπουργό, Γενικό Γραμματέα Υπουργείου, εφ' όσον ο τελευταίος είναι ειδικά εξουσιοδοτημένος και μόνο για θέματα της αρμοδιότητάς του, επίσης από τον Πρόεδρο Διοικητικού Συμβουλίου ή άλλο κατά νόμο όργανο Διοίκησης Νομικού Προσώπου Δημοσίου Δικαίου ή Ανεξάρτητης (Διοικητικής) Αρχής, των οποίων η νομική υπηρεσία διεξάγεται από το Ν.Σ.Κ., εφόσον αφορούν ζητήματα της αρμοδιότητάς τους, ενώ ερωτήματά τους με γενικότερο ενδιαφέρον υπογράφονται μόνο από τον εποπτεύοντα Υπουργό). **Προς αποφυγή απωλείας χρόνου λόγω μη νομότυπης υποβολής ερωτημάτων πρέπει ν' αναφερθεί η υποχρέωση, που προκύπτει από το άρθρο 6 παρ.6 του Ν. 3086/2002. Σύμφωνα με τη διάταξη αυτή : «Τα ερωτήματα**

της Διοίκησης πρέπει να διαλαμβάνουν πλήρη εξιστόρηση των πραγματικών περιστατικών της υπόθεσης και προσδιορισμό των προβληματισμών της, για την έννοια και το περιεχόμενο συγκεκριμένων διατάξεων της κείμενης νομοθεσίας, των οποίων ζητείται η ερμηνεία από το Ν.Σ.Κ., προκειμένου να τις εφαρμόσει στα πλαίσια των αρμοδιοτήτων της. Ερωτήματα μισθολογικού περιεχομένου πρέπει υποχρεωτικά να συνοδεύονται από απόψεις του Γ.Λ.Κ. (Δ/νσης Μισθολογίου), χωρίς τις οποίες δεν μπορούν να εισαχθούν στα αρμόδια Τμήματα ή Ολομέλεια του Ν.Σ.Κ....».

Γ. Παρατηρήσεις για τις υποθέσεις στις οποίες εκδίδονται δικαστικές αποφάσεις εις βάρος του Δημοσίου

Για τη διασκέδαση της δυσμενούς εντυπώσεως που μπορεί από πρώτη προσέγγιση των αριθμών να δημιουργηθεί για το ποσοστό των δικών, που αποβαίνει εις βάρος του Δημοσίου, θεωρείται σκόπιμο να επιστημανθούν τα ακόλουθα:

Μολονότι σε πολλές υποθέσεις κατά του Ελληνικού Δημοσίου με οικονομικό αντικείμενο, ως, φέρ' ειπείν, οικογενειακή παροχή, ΛΑΦΚΑ κ.λ.π., τα νομικά ζητήματα έχουν επιλυθεί οριστικώς και αμετακλήτως και μάλιστα χωρίς πιθανότητες μεταβολής της νομολογίας και περαιτέρω επί ορισμένων θεμάτων έχει επακολουθήσει και διοικητική ρύθμιση, εν τούτοις από το Ελληνικό Δημόσιο εξαντλούνται όλα τα ένδικα μέσα κατά των πρωτοβαθμίων δικαστικών αποφάσεων, χωρίς να υφίσταται καμία προσδοκία ευδοκιμήσεώς τους.

Τούτο έχει ως αποτέλεσμα σε διάφορα επιστημονικά συνέδρια, ημερίδες, διαλέξεις, συζητήσεις ή και με δημοσιεύματα (άρθρα, σχολιασμούς, διατύπωση απόψεων κ.λ.π.) σε νομικά – και όχι μόνο – περιοδικά να αποδίδεται από νομικούς κυρίως κύκλους (πανεπιστημιακούς καθηγητές, δικηγορικούς συλλόγους, δικηγόρους κ.λ.π.), αλλά και δημοσιογράφους, ενδιαφερομένους πολίτες κ.λ.π. μομφή τόσο στο Υπουργείο Οικονομίας και Οικονομικών όσο και στο Ν.Σ.Κ. και τους λειτουργούς του για επίδειξη υπερβολικής σκληρότητας ή δυστροπίας, άσκοπη παρέλκυση των δικών και καθυστέρηση περαιώσεως των υποθέσεων των διοικουμένων και μη καταβολή σ' αυτούς των ποσών που δικαιούνται και διεκδικούνται με αγωγές, βέβαιης υπέρ αυτών εκβάσεως.

Οι υποθέσεις αυτές μάλιστα, λόγω του υπερβολικού αριθμού τους, που εκκρεμεί σε όλες σχεδόν τις υπηρεσιακές μονάδες του Ν.Σ.Κ. συνεπάγονται σημαντική – και εις βάρος άλλων σπουδαιοτέρων καθηκότων – απασχόληση των μελών του Ν.Σ.Κ., τα οποία είναι υποχρεωμένα να επαναλαμβάνουν τους ίδιους νομικούς ισχυρισμούς, ενώ γνωρίζουν εκ των προτέρων ότι δεν ευσταθούν. Σ' αυτές, επί πλέον δημιουργείται και η πεπλανημένη εντύπωση ότι δεν γίνεται επιτυχής χειρισμός από τους εκπροσώπους του Δημοσίου, αφού στατιστικώς εμφανίζονται εν τέλει ως υποθέσεις που «χάνει» το Δημόσιο.

Η ως άνω αντιμετώπιση από πλευράς Δημοσίου των υποθέσεων αυτών υπαγορεύεται προφανώς από λόγους δημοσιονομικής τακτικής, που απορρέουν από την δυσχέρεια του

κρατικού προϋπολογισμού να αντεπεξέλθει στις εν λόγω οικονομικές απαιτήσεις με την συνολική εκταμίευση από τον δημόσιο κορβανά ικανών ποσών, για τα οποία δεν υπάρχει και αντίστοιχη πρόβλεψη. Ωστόσο, δεν πρέπει να παραγνωρίζεται ότι καταλογίζεται στο Δημόσιο (Υπ. Οικονομίας και Οικονομικών και μέλη του Ν.Σ.Κ. κυρίως) ότι συνιστά δικονομική συμπεριφορά, αντιδεδοντολογική και μη συνάδουσα προς τις αρχές του κράτους δικαίου και της χρηστής διοικήσεως.

Δεν πρέπει, πάντως, σε κάθε περίπτωση να παραγνωρισθεί ότι το ποσοστό των δικών, οι οποίες αποβαίνουν εις βάρος του Δημοσίου διογκώνεται εξ αυτού του λόγου, η διόγκωση όμως αυτή είναι, ασφαλώς, πλασματική και δεν μπορεί σε καμία περίπτωση να αποδοθεί σε από τους εκπροσώπους του Δημοσίου (λειτουργούς του Ν.Σ.Κ.) κακό χειρισμό των υποθέσεων αυτών.

ΝΣΚ 2005

	ΕΙΣΗΓΗΣΕΙΣ - ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΕΙΣ ΕΠΙ ΕΡΩΤΗΜΑΤΩΝ	Ολομέλειες	Τμημάτων	Ατομικές	Γνωμοδοτικά Έγγραφα	Επεξεργασία Συμβάσεων	ΕΙΣΗΓΗΣΕΙΣ ΕΠΙ ΑΝΑΙΡΕΣΕΩΝ (παραδεκτό & βάσιμο)	ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΕΙΣ ΕΠΙ ΑΝΑΙΡΕΣΕΩΝ (παρ. & βάσιμο)	ΔΙΚΟΓΡΑΦΑ	Αναίρεσεις	Εφέσεις	Λοιπά (λοιπά ένδικα βοηθήματα & μέσα)	ΕΙΣΗΓΗΣΕΙΣ ΑΤΟΜΙΚΕΣ (Ολομ., Τμήμ. & Τρ. Επιτροπή)	ΕΙΣΗΓΗΣΕΙΣ ΜΕ ΠΡΟΕΙΣΗΓΗΤΕΣ Δικ. Αντιπροσώπους	ΠΑΡΑΣΤΑΣΕΙΣ ΣΤΟ ΑΕΔ	ΠΑΡΑΣΤΑΣΕΙΣ ΣΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΠΙΚΡΑΤΕΙΑΣ	Αναίρεσεις	Ακυρωτικές	Αιτήσεις	ΠΑΡΑΣΤΑΣΕΙΣ ΣΤΟΝ ΑΡΕΙΟ ΠΑΓΟ	ΠΑΡΑΣΤΑΣΕΙΣ ΣΤΟ ΕΛΕΓΚΤΙΚΟ ΣΥΝΕΔΡΙΟ	ΠΑΡΑΣΤΑΣΕΙΣ ΣΤΟ ΕΦΕΤΕΙΟ (πολιτικό)	ΠΑΡΑΣΤΑΣΕΙΣ ΣΤΟ ΠΡΩΤΟΔΙΚΕΙΟ (πολιτικό)	ΠΑΡΑΣΤΑΣΕΙΣ ΣΤΟ ΕΙΡΗΝΟΔΙΚΕΙΟ (πολιτικό)	ΠΑΡΑΣΤΑΣΕΙΣ ΣΤΟ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟ ΕΦΕΤΕΙΟ (Ακυρωτικό)	ΠΑΡΑΣΤΑΣΕΙΣ ΣΤΟ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟ ΕΦΕΤΕΙΟ (Ουσίας)	ΠΑΡΑΣΤΑΣΕΙΣ ΣΤΟ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟ ΠΡΩΤΟΔΙΚΕΙΟ	ΠΑΡΑΣΤΑΣΕΙΣ σε ΠΟΙΝΙΚΕΣ ΥΠΟΘΕΣΕΙΣ	ΠΑΡΑΣΤΑΣΕΙΣ σε ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΑ ΔΙΚΑΣΤΗΡΙΑ	ΣΥΜΜΕΤΟΧΕΣ σε ΣΥΝΕΔΡΙΑΣΕΙΣ ΣΥΛ. ΟΡΓΑΝΩΝ	
Βουλή των Ελλήνων	38	4	2	32	10	1	1	6	1	4	1	3			1	1				1			2			7	2	7			
Γενικές Γραμματείες Επικοινωνίας & Ενημέρωσης	14	8		6		7	7	22	8	8	6	36	29		56	2	49	5	5			5	8	3	12	25	86				4
Γενική Γραμματεία της Κυβέρνησης	34			34											4	4															28
Υπουργείο Αγροτικής Ανάπτυξης & Τροφίμων	19	3		16		49	63	250	91	131	28	119	20		492	43	445	4	28	10	53	172	32	36	95	702	17			109	
Υπουργείο Αγροτικής Ανάπτυξης & Τροφίμων Ειδικό Γραφείο Κοινοτικού Δικαίου	25	1	8	16	11	11	11	41	25	10	6	20	37		27	3	9	15	1			1	6	1		52	104	5		71	
Υπουργείο Αιγαίου & Νησιωτικής Πολιτικής	6		1	5		40		126	42	75	9	20	12								14	35	5	27	24	211	1			58	
Υπουργείο Ανάπτυξης Τομέας Βιομηχανίας	38	3	14	5	16		5	5	32	5	19	8	8	3	105		99	6			17	65	8	5	9	98				28	
Υπουργείο Ανάπτυξης Γενική Γραμματεία Εμπορίου	40		5	1	34		5	5	58	13	30	15	71	1	164	11	80	73	4	53	15	25	22	15	39	41				26	
Υπουργείο Ανάπτυξης Γενική Γραμματεία Έρευνας και Τεχνολογίας	10		5		5		1	1	3	1	2		2		1	1						1	1	4	1	5					
Υπουργείο Απασχόλησης & Κοινωνικής Προστασίας	34	4	13	1	16		10	10	70	6	62	2	2	52	30	15	14	1	1	5	3	6		35	63	458				90	

ΝΣΚ 2005

	ΕΙΣΗΓΗΣΕΙΣ - ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΕΙΣ ΕΠΙ ΕΡΩΤΗΜΑΤΩΝ	Ολομειλείας	Τμημάτων	Ατομικές	Γνωμοδοτικά Έγγραφα	Επεξεργασία Συμβάσεων	ΕΙΣΗΓΗΣΕΙΣ ΕΠΙ ΑΝΑΙΡΕΣΕΩΝ (παραδεκτό & βάσιμο)	ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΕΙΣ ΕΠΙ ΑΝΑΙΡΕΣΕΩΝ (παρ. & βάσιμο)	ΔΙΚΟΓΡΑΦΑ	Αναιρέσεις	Εφέσεις	Λοιπά (λοιπά ένδικα βοηθήματα & μέσα)	ΕΙΣΗΓΗΣΕΙΣ ΑΤΟΜΙΚΕΣ (Ολομ., Τμήμ. & Τρ. Επιτροπή)	ΕΙΣΗΓΗΣΕΙΣ ΜΕ ΠΡΟΕΙΣΗΓΗΤΕΣ Δικ. Αντιπροσώπους	ΠΑΡΑΣΤΑΣΕΙΣ ΣΤΟ ΑΕΔ	ΠΑΡΑΣΤΑΣΕΙΣ ΣΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΠΙΚΡΑΤΕΙΑΣ	Αναιρέσεις	Ακυρωτικές	Αιτήσεις	ΠΑΡΑΣΤΑΣΕΙΣ ΣΤΟΝ ΑΡΕΙΟ ΠΑΓΟ	ΠΑΡΑΣΤΑΣΕΙΣ ΣΤΟ ΕΛΕΓΚΤΙΚΟ ΣΥΝΕΔΡΙΟ	ΠΑΡΑΣΤΑΣΕΙΣ ΣΤΟ ΕΦΕΤΕΙΟ (πολιτικό)	ΠΑΡΑΣΤΑΣΕΙΣ ΣΤΟ ΠΡΩΤΟΔΙΚΕΙΟ (πολιτικό)	ΠΑΡΑΣΤΑΣΕΙΣ ΣΤΟ ΕΙΡΗΝΟΔΙΚΕΙΟ (πολιτικό)	ΠΑΡΑΣΤΑΣΕΙΣ ΣΤΟ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟ ΕΦΕΤΕΙΟ (Ακυρωτικό)	ΠΑΡΑΣΤΑΣΕΙΣ ΣΤΟ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟ ΕΦΕΤΕΙΟ (Ουσίας)	ΠΑΡΑΣΤΑΣΕΙΣ ΣΤΟ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟ ΠΡΩΤΟΔΙΚΕΙΟ	ΠΑΡΑΣΤΑΣΕΙΣ σε ΠΟΙΝΙΚΕΣ ΥΠΟΘΕΣΕΙΣ	ΠΑΡΑΣΤΑΣΕΙΣ σε ΔΙΑΙΤΗΤΙΚΑ ΔΙΚΑΣΤΗΡΙΑ	ΣΥΜΜΕΤΟΧΕΣ σε ΣΥΝΕΔΡΙΑΣΕΙΣ ΣΥΛ. ΟΡΓΑΝΩΝ	
Υπουργείο Απασχόλησης & Κοινωνικής Προστασίας Γενική Γραμματεία Κοινωνικών Ασφαλίσεων	19		2	2	15		1	1	8		8					25	15	10									15	52			
Υπουργείο Δημόσιας Τάξης	73	2	29	1	41		96	109	372	155	145	72	207	231		297	93	194	10	12	1	23	31	16	262	87	1435				312
Υπουργείο Δικαιοσύνης	29		18		11	4	368	368	205	83	93	29	93	31		139	55	82	2	2	1	9	37	5	28	38	218				201
Υπουργείο Εθνικής Άμυνας	102	5	63	1	33		30	42	198	51	104	43	94	14		212	45	153	14	3	18	16	51	19	678	100	298	7	4		108
Υπουργείο Εθνικής Παιδείας & Θρησκευμάτων	198	3	50	8	137		163	163	252	68	151	33	33			414	100	307	7			15	66	14	689	77	422	12			202
Υπουργείο Εμπορικής Ναυτιλίας	71	1	26	18	26	1	10	10	54	15	26	13	26			77	6	65	6	4	2	6	19	5	99	9	65				65
Υπουργείο Εξωτερικών	77		13		64	11	13	10	86	26	37	23	33	17	2	33	6	26	1	11		27	87	3	117	44	86				154
Υπουργείο Εσ.Δημ.Διοικ.& Απ/σης - Γεν. Γραμματεία Δημ. Διοικ.& Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης	48	3	11		34		7	3	56	4	45	7	17		1	146	5	141			5	4	11	1	449	5	24	1			60
Υπουργείο Εσ.Δημ.Διοικ.& Αποκέντρωσης	95		44	16	35		9	9	93	2	91		12	14		247	19	223	5	3	1	2	83	8	116	23	1298				82
Υπουργείο Μακεδονίας & Θράκης	58				58		315		923	315	483	125	391									181	288	77	713	411	1850	432			376
Υπουργείο Μεταφορών & Επικοινωνιών	24		17	1	6	5	10	10	84	13	60	11		18		95	12	79	4	7		15	117	3	21	11	120	4	1		98

ΝΣΚ 2005

	ΕΙΣΗΓΗΣΕΙΣ - ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΕΙΣ ΕΠΙ ΕΡΩΤΗΜΑΤΩΝ																													
	Ολομλελείας	Τμημάτων	Ατομικές	Γνωμοδοτικά Έγγραφα	Επεξεργασία Συμβάσεων	ΕΙΣΗΓΗΣΕΙΣ ΕΠΙ ΑΝΑΙΡΕΣΕΩΝ (παραδεκτικό & βάσιμο)	ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΕΙΣ ΕΠΙ ΑΝΑΙΡΕΣΕΩΝ (παρ. & βάσιμο)	ΔΙΚΟΓΡΑΦΑ	Αναιρέσεις	Εφέσεις	Λοιπά (λοιπά ένδικα βοηθήματα & μέσα)	ΕΙΣΗΓΗΣΕΙΣ ΑΤΟΜΙΚΕΣ (Ολομ., Τηλμ. & Τρ. Επιτροπή)	ΕΙΣΗΓΗΣΕΙΣ ΜΕ ΠΡΟΕΙΣΗΓΗΤΕΣ Δικ. Αντιπροσώπους	ΠΑΡΑΣΤΑΣΕΙΣ ΣΤΟ ΑΕΔ	ΠΑΡΑΣΤΑΣΕΙΣ ΣΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΠΙΚΡΑΤΕΙΑΣ	Αναιρέσεις	Ακυρωτικές	Αιτήσεις	ΠΑΡΑΣΤΑΣΕΙΣ ΣΤΟΝ ΑΡΕΙΟ ΠΑΓΟ	ΠΑΡΑΣΤΑΣΕΙΣ ΣΤΟ ΕΛΕΓΚΤΙΚΟ ΣΥΝΕΔΡΙΟ	ΠΑΡΑΣΤΑΣΕΙΣ ΣΤΟ ΕΦΕΤΕΙΟ (πολιτικό)	ΠΑΡΑΣΤΑΣΕΙΣ ΣΤΟ ΠΡΩΤΟΔΙΚΕΙΟ (πολιτικό)	ΠΑΡΑΣΤΑΣΕΙΣ ΣΤΟ ΕΙΡΗΝΟΔΙΚΕΙΟ (πολιτικό)	ΠΑΡΑΣΤΑΣΕΙΣ ΣΤΟ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟ ΕΦΕΤΕΙΟ (Ακυρωτικό)	ΠΑΡΑΣΤΑΣΕΙΣ ΣΤΟ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟ ΕΦΕΤΕΙΟ (Ουσίας)	ΠΑΡΑΣΤΑΣΕΙΣ ΣΤΟ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟ ΠΡΩΤΟΔΙΚΕΙΟ	ΠΑΡΑΣΤΑΣΕΙΣ σε ΠΟΙΝΙΚΕΣ ΥΠΟΘΕΣΕΙΣ	ΠΑΡΑΣΤΑΣΕΙΣ σε ΔΙΑΙΤΗΤΙΚΑ ΔΙΚΑΣΤΗΡΙΑ	ΣΥΜΜΕΤΟΧΕΣ σε ΣΥΝΕΔΡΙΑΣΕΙΣ ΣΥΛ. ΟΡΓΑΝΩΝ	
Υπουργείο Οικονομίας & Οικονομικών	79	2	38	1	38	2	93	141	603	163	303	137	340	150		133	56	74	3	38	7	164	274	49	142	68	942	31	1	
Υπουργείο Οικονομίας & Οικονομικών 23η Δ/ση Δημοσίου Χρέους						58																								
Υπουργείο Οικονομίας & Οικονομικών Οργανισμός Διαχείρισης Δημοσίου Χρέους (Ο.Δ.ΔΗ.Χ.)	2				2	83																								
Υπουργείο Οικονομίας & Οικονομικών - ΓΑΚ	9				9																									
Υπουργείο Οικονομίας & Οικονομικών- Ειδικό Γραφείο Φορολογίας	64	3	14	4	43		202	214	663	318	112	233	1169	22		489	488	1		29		3	17	3		1028	120	23		351
Υπουργείο Οικονομίας & Οικονομικών (πρώην ΥΠΕΘΟ)	61	1	23		37	5	15	15	51	10	29	12	39	19		75	7	63	5	7	1	19	41	3		7	113	10		41
Υπουργείο ΠΕΧΩΔΕ/ΓΓΔΕ	252		16	4	232		152	61	254	64	63	127	185	38		240	74	121	45	62	13	330	1013	17	15	106	120	2	26	245
Υπουργείο Πολιτισμού	51	2	10	2	37		18	19	100	22	45	33	16			71	9	57	5	17		21	163	11	46	28	141	19		134
Υπουργείο Πολιτισμού Γεν.Γραμ.Αθλητισμού	40	1	12	1	26	3	7	7	21		12	9	5	1		32	7	17	8	3	1	14	47	4	39	18	23	2		104
Υπουργείο Τουριστικής Ανάπτυξης	13		13						1			1		4		36	2	33	1	1		2	4	1	21	4	5			90
Υπουργείο Υγείας & Κοινωνικής Αλληλεγγύης	118	5	21		92		1	22	64	15	47	2	15			181	11	169	1	7	1	10	25	1	133	28	169	2		90

ΝΣΚ 2005

	ΕΙΣΗΓΗΣΕΙΣ - ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΕΙΣ ΕΠΙ ΕΡΩΤΗΜΑΤΩΝ	Ολοκληρίας	Τμημάτων	Ατομικές	Γνωμοδοτικά Έγγραφα	Επεξεργασία Συμβάσεων	ΕΙΣΗΓΗΣΕΙΣ ΕΠΙ ΑΝΑΙΡΕΣΕΩΝ (παραδεκτό & βάσιμο)	ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΕΙΣ ΕΠΙ ΑΝΑΙΡΕΣΕΩΝ (παρ. & βάσιμο)	ΔΙΚΟΓΡΑΦΑ	Αναιρέσεις	Εφέσεις	Λοιπά (λοιπά ένδικα βοηθήματα & μέσα)	ΕΙΣΗΓΗΣΕΙΣ ΑΤΟΜΙΚΕΣ (Ολομ., Τμήμ. & Τρ. Επιτροπή)	ΕΙΣΗΓΗΣΕΙΣ ΜΕ ΠΡΟΕΙΣΗΓΗΤΕΣ Δικ. Αντιπροσώπους	ΠΑΡΑΣΤΑΣΕΙΣ ΣΤΟ ΑΕΔ	ΠΑΡΑΣΤΑΣΕΙΣ ΣΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΠΙΚΡΑΤΕΙΑΣ	Αναιρέσεις	Ακυρωτικές	Αιτήσεις	ΠΑΡΑΣΤΑΣΕΙΣ ΣΤΟΝ ΑΡΕΙΟ ΠΑΓΟ	ΠΑΡΑΣΤΑΣΕΙΣ ΣΤΟ ΕΛΕΓΚΤΙΚΟ ΣΥΝΕΔΡΙΟ	ΠΑΡΑΣΤΑΣΕΙΣ ΣΤΟ ΕΦΕΤΕΙΟ (πολιτικό)	ΠΑΡΑΣΤΑΣΕΙΣ ΣΤΟ ΠΡΩΤΟΔΙΚΕΙΟ (πολιτικό)	ΠΑΡΑΣΤΑΣΕΙΣ ΣΤΟ ΕΙΡΗΝΟΔΙΚΕΙΟ (πολιτικό)	ΠΑΡΑΣΤΑΣΕΙΣ ΣΤΟ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟ ΕΦΕΤΕΙΟ (Ακυρωτικό)	ΠΑΡΑΣΤΑΣΕΙΣ στο ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟ ΕΦΕΤΕΙΟ (Ουσίας)	ΠΑΡΑΣΤΑΣΕΙΣ στο ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟ ΠΡΩΤΟΔΙΚΕΙΟ	ΠΑΡΑΣΤΑΣΕΙΣ σε ΠΟΙΝΙΚΕΣ ΥΠΟΘΕΣΕΙΣ	ΠΑΡΑΣΤΑΣΕΙΣ σε ΔΙΑΙΤΗΤΙΚΑ ΔΙΚΑΣΤΗΡΙΑ	ΣΥΜΜΕΤΟΧΕΣ σε ΣΥΝΕΔΡΙΑΣΕΙΣ ΣΥΛ. ΟΡΓΑΝΩΝ
Υπουργείο ΥΠΕΧΩΔΕ	21		8	2	11		14	14	34	7	27		93			254	9	239	6	2		4	170		176	20	156	2		33
Γραφείο Νομικού Συμβούλου Πειραιά	6				6		106	106	530	185	218	127	274			97	79	18		18		68	222	22	206	268	999	103		69
Εθνικό Μετσόβιο Πολυτεχνείο	72				72	4			45	6	6	33	5			13	1	7	5		2	1	11	12	13	9	7	5		
Γεωπονικό Πανεπιστήμιο Αθηνών	34				34	3																								72
Ανώτατη Σχολή Καλών Τεχνών																														
Πανεπιστήμιο Αθηνών	38		1	16	21	145																								25
Πανεπιστήμιο Μακεδονίας	52		1		51	20			1		1												1		3	1				7
ΟΓΑ	25			1	24	3	63	63	464	54	403	7	175	55		68	68			4	6	12	7	10	2	77	591			33
ΙΚΑ	76	1	11		64		258	258	670	150	453	67	2832	644		330	327	2	1	17		45	70	8	1	868	1424	8		239
Μετοχικό Ταμείο Ναυτικού	13		1	3	9			2	5	2		3	1			5	5						1	1	11	4	7			
Ταμείο Παρακαταθηκών & Δανείων	59		1		58		3	5	18	5	3	10	5	4		1	1			2	1	5	25	2	4	1	2	9		2
ΔΓ Αλεξανδρούπολης							16		62	16	23	23		33									49	21			57	6		34
ΔΓ Βέροιας	2				2		2	2	69	8	43	18	1	2									55	8			232	49		4
ΔΓ Βόλου	4				4		35		208	35	96	77	20										156	17			333	3		51
ΔΓ Έδεσσας							5		84	5	58	21		29									53	42			71	12		6
ΔΓ Κομοτηνής	6				6		23		147	39	78	30	24	47								92	59	15	209	148	150	24		
ΔΓ Ηρακλείου	3				3		5		77	11	39	27	9	3									193	9			157	7		111
ΔΓ Ιωαννίνων	6				6		18		321	167	123	31	34	2								59	84	33	68	116	365	12		141
ΔΓ Καβάλας									152	19	88	45	115										139	48			289	18		102
ΔΓ Καλαμάτας							5		150	7	113	30	33									26	40	35			172	2		23

ΝΣΚ 2005

	ΕΙΣΗΓΗΣΕΙΣ - ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΕΙΣ ΕΠΙ ΕΡΩΤΗΜΑΤΩΝ		Ολομελείας	Τμημάτων	Ατομικές	Γνωμοδοτικά Έγγραφα	Επεξεργασία Συμβάσεων	ΕΙΣΗΓΗΣΕΙΣ ΕΠΙ ΑΝΑΙΡΕΣΕΩΝ (παραδεκτό & βάσιμο)	ΓΝΩΜΟΔΟΤΗΣΕΙΣ ΕΠΙ ΑΝΑΙΡΕΣΕΩΝ (παρ. & βάσιμο)	ΔΙΚΟΓΡΑΦΑ	Αναιρέσεις	Εφέσεις	Λοιπά (λοιπά ένδικα βορηήματα & μέσα)	ΕΙΣΗΓΗΣΕΙΣ ΑΤΟΜΙΚΕΣ (Ολομ., Τμήμ. & Τρ. Επιτροπή)	ΕΙΣΗΓΗΣΕΙΣ ΜΕ ΠΡΟΕΙΣΗΓΗΤΕΣ Δικ. Αντιπροσώπους	ΠΑΡΑΣΤΑΣΕΙΣ ΣΤΟ ΑΕΑ	ΠΑΡΑΣΤΑΣΕΙΣ ΣΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΠΙΚΡΑΤΕΙΑΣ	Αναιρέσεις	Ακυρωτικές	Αιτήσεις	ΠΑΡΑΣΤΑΣΕΙΣ ΣΤΟΝ ΑΡΕΙΟ ΠΑΓΟ	ΠΑΡΑΣΤΑΣΕΙΣ ΣΤΟ ΕΛΕΓΚΤΙΚΟ ΣΥΝΕΔΡΙΟ	ΠΑΡΑΣΤΑΣΕΙΣ ΣΤΟ ΕΦΕΤΕΙΟ (πολιτικό)	ΠΑΡΑΣΤΑΣΕΙΣ ΣΤΟ ΠΡΩΤΟΔΙΚΕΙΟ (πολιτικό)	ΠΑΡΑΣΤΑΣΕΙΣ ΣΤΟ ΕΙΡΗΝΟΔΙΚΕΙΟ (πολιτικό)	ΠΑΡΑΣΤΑΣΕΙΣ ΣΤΟ ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟ ΕΦΕΤΕΙΟ (Ακυρωτικό)	ΠΑΡΑΣΤΑΣΕΙΣ στο ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟ ΕΦΕΤΕΙΟ (Ουσίας)	ΠΑΡΑΣΤΑΣΕΙΣ στο ΔΙΟΙΚΗΤΙΚΟ ΠΡΩΤΟΔΙΚΕΙΟ	ΠΑΡΑΣΤΑΣΕΙΣ σε ΠΟΙΝΙΚΕΣ ΥΠΟΘΕΣΕΙΣ	ΠΑΡΑΣΤΑΣΕΙΣ σε ΔΙΑΙΤΗΤΙΚΑ ΔΙΚΑΣΤΗΡΙΑ	ΣΥΜΜΕΤΟΧΕΣ σε ΣΥΝΕΛΡΙΑΣΕΙΣ ΣΥΛ. ΟΡΓΑΝΩΝ		
ΔΓ Κατερίνης								1		104		89	15		11									68	40			179	17		9		
ΔΓ Κέρκυρας								23		99	21	59	19	26										69	76	33			136	9		166	
ΔΓ Κοζάνης	4				4			53		228	45	132	51	28	1									58	46	4			361	2		69	
ΔΓ Κορίνθου								9		65	11	42	12	50											64	19			347	4		22	
ΔΓ Λαμίας	22				22			5	5	104	5	62	37	5	26									27	117	18			186	1		156	
ΔΓ Λάρισας	11			11				47		132	47	51	34	211										74	70	9	68	130	346	20		205	
ΔΓ Μεσολογγίου										80	9	53	18	19											59	54			136	10		43	
ΔΓ Ναυπλίου	4				4			13		71	13	35	23	43										40	53	10			135	19		25	
ΔΓ Πατρών	45				45			71		357	71	209	77	293										150	186	46	124	169	423	58		183	
ΔΓ Πολύγυρου	2				2			29		68	29	39		13											66	25			119	11		5	
ΔΓ Πύργου										109	3	90	16		20										62	26			220			33	
ΔΓ Ρεθύμνου									3	123	3	29	91		11										36	3			58	3			
ΔΓ Ρόδου	16				16			22		116	22	84	10	69										28	96	46	29	19	297	15		47	
ΔΓ Σπάρτης	2				2	1				19		13	6		8										14	18			40	6		19	
ΔΓ Ταμείου Νομικών	17				17			1	1					9			22	22										8	15				
ΔΓ Τρικάλων									1	46	1	34	11	2											17	12			125	1		8	
ΔΓ Τρίπολης	19				19			17		56	17	32	7	47											28	7	114	137	278	6		166	
ΔΓ Χαλκίδας								5		73	4	49	20		33										25	63	25		453	11			
ΔΓ Χανίων	2				2			43		125	35	62	28	72											85	74	34	101	128	207	17		61
ΔΓ Λιβαδειάς										10		8	2		5										1	13	3			88	4		4
ΔΓ Σερρών										161	8	145	8												49	4			238	4			

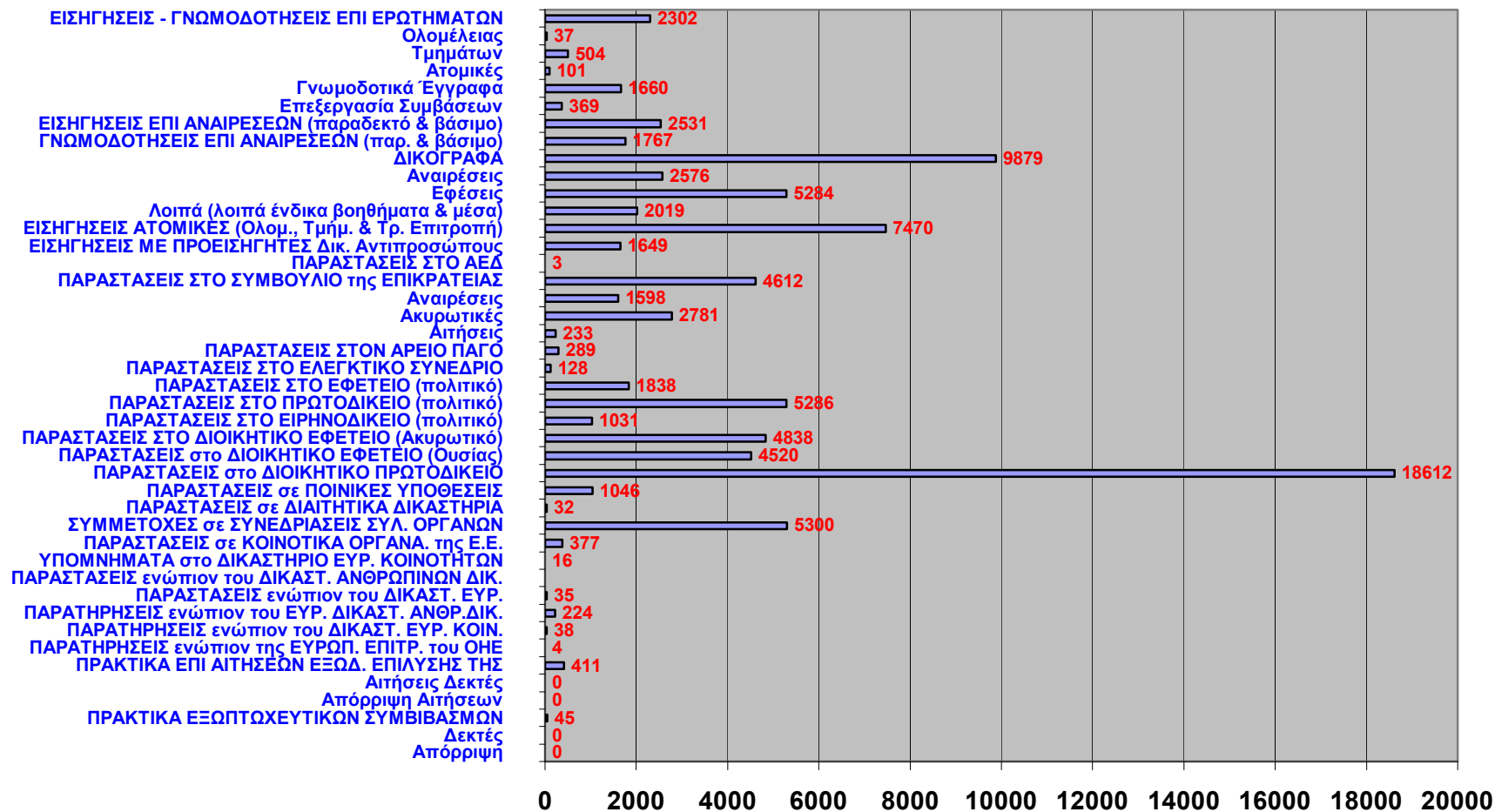
ΝΣΚ 2005

	ΠΑΡΑΣΤΑΣΕΙΣ σε ΚΟΙΝΟΤΙΚΑ ΟΡΓΑΝΑ της Ε.Ε.	ΥΠΟΜΝΗΜΑΤΑ στο ΔΙΚΑΣΤΗΡΙΟ ΕΥΡ. ΚΟΙΝΟΤΗΤΩΝ	ΠΑΡΑΣΤΑΣΕΙΣ ενώπιον του ΔΙΚΑΣΤ. ΑΝΘΡΩΠΙΝΩΝ ΔΙΚ. ΚΟΙΝΟΤΗΤΩΝ	ΠΑΡΑΣΤΑΣΕΙΣ ενώπιον του ΔΙΚΑΣΤ. ΕΥΡ. ΚΟΙΝΟΤΗΤΩΝ	ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ ενώπιον του ΕΥΡ. ΔΙΚΑΣΤ. ΑΝΘΡ.ΔΙΚ. ΚΟΙΝΟΤΗΤΩΝ	ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ ενώπιον του ΔΙΚΑΣΤ. ΕΥΡ. ΚΟΙΝ.	ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ ενώπιον της ΕΥΡΩΠ. ΕΠΙΤΡ. του ΟΗΕ	ΠΡΑΚΤΙΚΑ ΕΠΙ ΑΙΤΗΣΕΩΝ ΕΞΩΔ. ΕΠΙΛΥΣΗΣ ΤΗΣ ΔΙΑΦΟΡΑΣ	Αιτήσεις Δεκτές	Απόρριψη Αιτήσεων	ΠΡΑΚΤΙΚΑ ΕΞΩΠΤΩΧΕΥΤΙΚΩΝ ΣΥΜΒΙΒΑΣΜΩΝ	Δεκτές	Απόρριψη
Βουλή των Ελλήνων								3					
Υπουργείο Αγροτικής Ανάπτυξης & Τροφίμων								16					
Υπουργείο Αγροτικής Ανάπτυξης & Τροφίμων Ειδικό Γραφείο Κοινοτικού Δικαίου	38	16	20		10			3					
Υπουργείο Δημόσιας Τάξης								130					
Υπουργείο Δικαιοσύνης								1					
Υπουργείο Εθνικής Άμυνας								47					
Υπουργείο Εθνικής Παιδείας & Θρησκευμάτων								8					
Υπουργείο Εξωτερικών			15	223	24	3							
Υπουργείο Εσ.Δημ.Διοικ.& Απ/σης - Γεν. Γραμματεία Δημ. Διοικ.& Ηλεκτρονικής Διακυβέρνησης													
Υπουργείο Εσ.Δημ.Διοικ.& Αποκέντρωσης					1		1	2					
Υπουργείο Μακεδονίας & Θράκης								36			7		
Υπουργείο Μεταφορών & Επικοινωνιών								1					
Υπουργείο Οικονομίας & Οικονομικών	339							17			16		
Υπουργείο Οικονομίας & Οικονομικών (πρώην ΥΠΕΘΟ)											7		

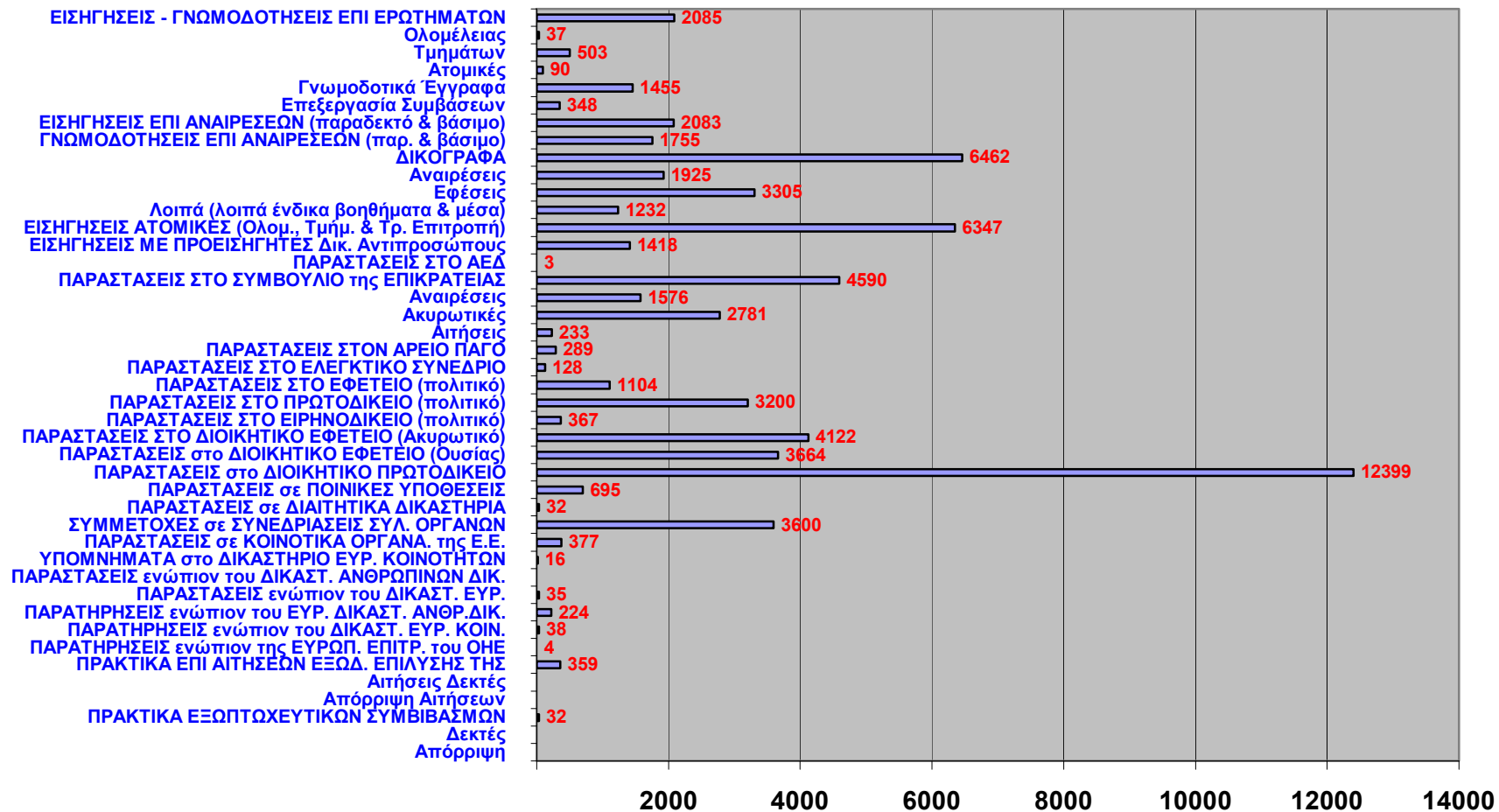
ΝΣΚ 2005

	ΠΑΡΑΣΤΑΣΕΙΣ σε ΚΟΙΝΟΤΙΚΑ ΟΡΓΑΝΑ της Ε.Ε.	ΥΠΟΜΝΗΜΑΤΑ στο ΔΙΚΑΣΤΗΡΙΟ ΕΥΡ. ΚΟΙΝΟΤΗΤΩΝ	ΠΑΡΑΣΤΑΣΕΙΣ ενώπιον του ΔΙΚΑΣΤ. ΑΝΘΡΩΠΙΝΩΝ ΔΙΚ. ΚΟΙΝΟΤΗΤΩΝ	ΠΑΡΑΣΤΑΣΕΙΣ ενώπιον του ΕΥΡ. ΔΙΚΑΣΤ. ΑΝΘΡ.ΔΙΚ. ΚΟΙΝΟΤΗΤΩΝ	ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ ενώπιον του ΔΙΚΑΣΤ. ΕΥΡ. ΚΟΙΝ.	ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ ενώπιον του ΔΙΚΑΣΤ. ΕΥΡ. ΚΟΙΝ.	ΠΑΡΑΤΗΡΗΣΕΙΣ ενώπιον της ΕΥΡΩΠ. ΕΠΙΤΡ. του ΟΗΕ	ΠΡΑΚΤΙΚΑ ΕΠΙ ΔΙΤΗΣΕΩΝ ΕΞΩΔ. ΕΠΙΛΥΣΗΣ ΤΗΣ ΔΙΑΦΟΡΑΣ	Αιτήσεις Δεκτές	Απόρριψη Αιτήσεων	ΠΡΑΚΤΙΚΑ ΕΞΟΠΛΩΧΕΥΤΙΚΩΝ ΣΥΜΒΙΒΑΣΜΩΝ	Δεκτές	Απόρριψη
Υπουργείο ΠΕΧΩΔΕ/ΓΓΔΕ						4		85					
Υπουργείο Τουριστικής Ανάπτυξης								1					
Υπουργείο Υγείας & Κοινωνικής Αλληλεγγύης								1					
Γραφείο Νομικού Συμβούλου Πειραιά								7			2		
ΙΚΑ								1					
ΔΓ Ηρακλείου								5			1		
ΔΓ Ιωαννίνων								5					
ΔΓ Καβάλας											1		
ΔΓ Κοζάνης								21					
ΔΓ Λάρισας								6			7		
ΔΓ Ναυπλίου								1					
ΔΓ Πατρών								4			2		
ΔΓ Πύργου								1					
ΔΓ Ρόδου								1			2		
ΔΓ Τρίπολης								1					
ΔΓ Χανίων								7					

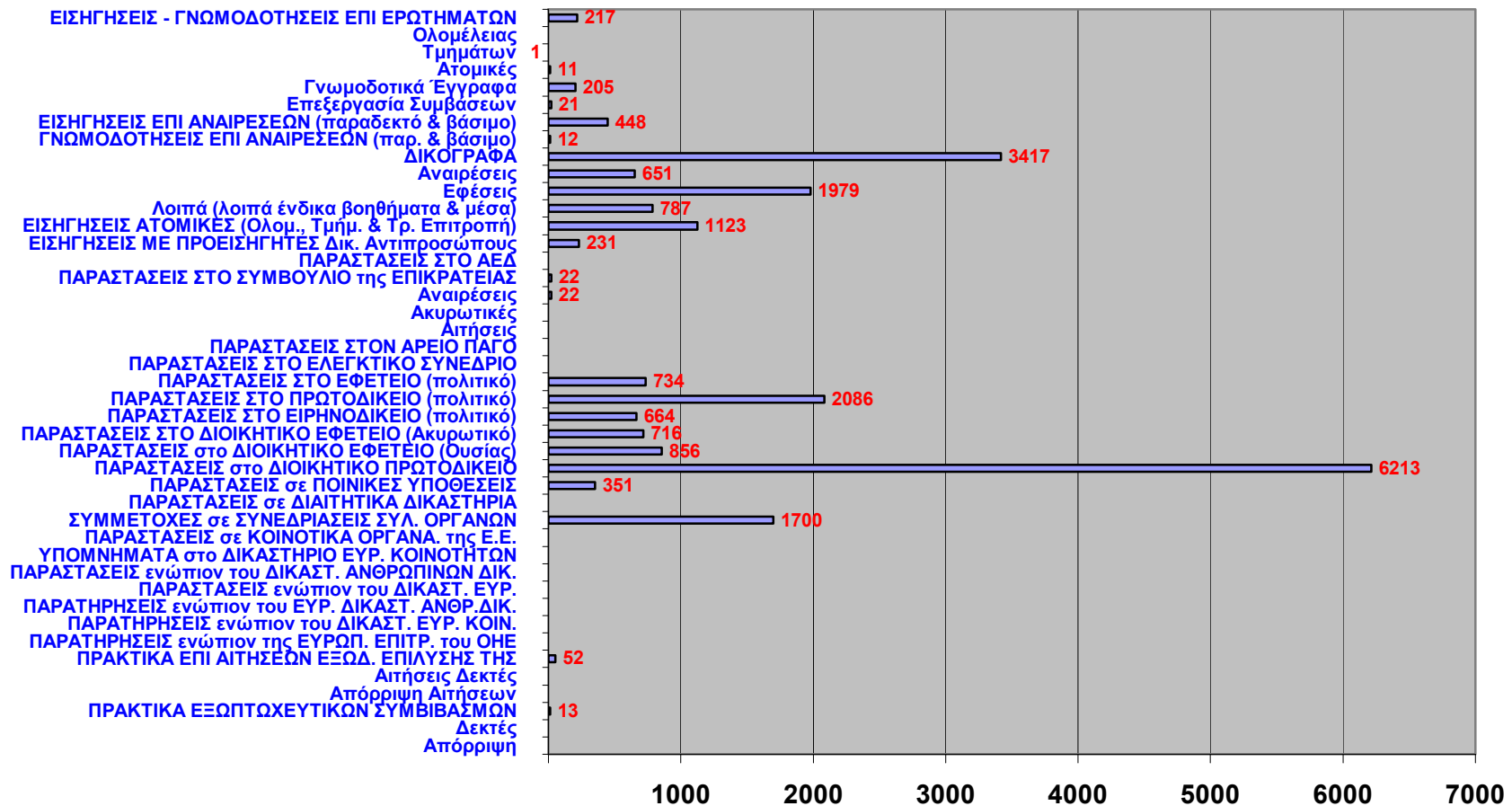
Στατιστική Αποτίμηση της Δραστηριότητας του ΝΣΚ στο 2005



Στατιστική Αποτίμηση της Δραστηριότητας του ΝΣΚ στο 2005 στο Κέντρο



Στατιστική Αποτίμηση της Δραστηριότητας του ΝΣΚ στο 2005 στην Περιφέρεια



ΚΕΦΑΛΑΙΟ 4

Νομοθετικές, λειτουργικές και οργανωτικές προτάσεις

Ν.Σ.Κ.

Νομοθετικές, λειτουργικές και οργανωτικές προτάσεις

Στο κεφάλαιο αυτό παρουσιάζεται μια σειρά από νομοθετικές, λειτουργικές και οργανωτικές προτάσεις για την βελτίωση του πλαισίου λειτουργίας του Ν.Σ.Κ.

1. Αύξηση θέσεων λειτουργών του Ν.Σ.Κ.

I. Οι οργανικές θέσεις του κυρίου προσωπικού του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους είναι σήμερα: Πρόεδρος 1, Αντιπρόεδροι 6, Νομικοί Σύμβουλοι 50, Πάρεδροι 110 και Δικαστικοί Αντιπρόσωποι 201.

Υπηρεσιακές μονάδες του ΝΣΚ λειτουργούν στα Υπουργεία, Γενικές Γραμματείες, Ανεξάρτητες Αρχές και Ν.Π.Δ.Δ., καθώς και σε πόλεις πρωτεύουσες Νομών ή έδρες δικαστηρίων

Το ΝΣΚ ως συλλογικό όργανο λειτουργεί σε Ολομέλεια, Τμήματα και Τριμελείς Επιτροπές. **Η μεν Ολομέλεια και τα πέντε (5) Τμήματα** συνεδριάζουν τακτικώς μία φορά την εβδομάδα και εκτάκτως όποτε απαιτηθεί, **οι δε Τριμελείς Επιτροπές** συνεδριάζουν οποτεδήποτε. Της Ολομελείας προεδρεύει ο Πρόεδρος του ΝΣΚ, του καθενός εκ των Τμημάτων Αντιπρόεδρος και των Επιτροπών που λειτουργούν στην Κεντρική Υπηρεσία και στα Γραφεία Νομικού Συμβούλου Αντιπρόεδρος ή Νομικός Σύμβουλος.

Οι πέντε (5) από τους έξι (6) Αντιπρόεδρους που προεδρεύουν των Τμημάτων του ΝΣΚ, είναι, όμως, και επικεφαλής ισάριθμων Γραφείων Νομικού Συμβούλου, επιφορτισμένοι με τη διεύθυνση αυτών. Ένας από αυτούς ασκεί επιπροσθέτως, κατ' έτος, καθήκοντα Επιθεωρητή των 110 Παρέδρων, συντάσσοντας ισάριθμες εκθέσεις επιθεωρήσεως, μετά προηγουμένη μετάβαση και στις έδρες των περιφερειακών υπηρεσιακών μονάδων. Ο έτερος Αντιπρόεδρος ορίζεται ως Πρόεδρος, με αποκλειστική κατά νόμο απασχόληση, του Δευτεροβαθμίου Πειθαρχικού Συμβουλίου των Δημοσίων Πολιτικών και Διοικητικών Υπαλλήλων και Υπαλλήλων Ν.Π.Δ.Δ., στο οποίο συμμετέχουν, επίσης με αποκλειστική απασχόληση, άλλοι τέσσερις (4) Νομικοί Σύμβουλοι, με ισάριθμους αναπληρωματικούς.

Οι Νομικοί Σύμβουλοι προΐστανται, κατά βάση, Γραφείων Νομικού Συμβούλου και είναι επιφορτισμένοι με την διεύθυνση του Γραφείου, συμμετέχουν στην Ολομέλεια, τα Τμήματα και τις Τριμελείς Επιτροπές και εκτελούν το γνωμοδοτικό έργο. Από αυτούς τρεις (3) ή τέσσερις (4) ορίζονται κατ' έτος, εκ παραλλήλου με την άσκηση των κυρίων καθηκόντων τους, επιθεωρητές των 201 δικαστικών αντιπροσώπων και συντάσσουν ισάριθμες εκθέσεις επιθεωρήσεως, μεταβαίνοντες προς τούτο και στις έδρες των περιφερειακών υπηρεσιακών μονάδων (Δικαστικών Γραφείων).

II. Πλέον των ανωτέρω, παρατηρούνται τα εξής :

1) Κατ' εφαρμογή της διατάξεως του άρθρου 11§6 του Π.Δ. 238/2003, έχουν ήδη αποσπασθεί σε Υπουργούς, για την εκτέλεση ειδικής υπηρεσίας, ένας (1) Νομικός Σύμβουλος και πέντε (5) Δικαστικοί Αντιπρόσωποι (σύνολο 6).

2) Σημαντικός αριθμός θηλέων μελών του Ν.Σ.Κ., κυρίως Δικαστικών Αντιπροσώπων, αλλά και Παρέδρων, απουσιάζει από την υπηρεσία, επί μόνιμης βάσεως, με εναλλαγή των προσώπων, λόγω αδειών κυήσεως και λοχείας πεντάμηνης διάρκειας, των οποίων σε αρκετές περιπτώσεις προηγούνται και αναρρωτικές άδειες, εξαιτίας ευκόλως αντιληπτών προβλημάτων της κυήσεως. Με σειρά αποφάσεων του Συμβουλίου της Επικρατείας (1709/2004, 2334/2004, 2344/2004, 2346/2004 κ.ά.), που εκδόθηκαν μετά την υπ' αριθμ. 3216/2003 απόφαση της Ολομελείας του ΣΤΕ επί αιτήσεως ακυρώσεως δικαστικής λειτουργού (εισηγήτριας του ΣΤΕ) κατά της αρνήσεως της Διοικήσεως να χορηγήσει σ' αυτή την εννεάμηνη άδεια με αποδοχές για ανατροφή παιδιού, και με την οποία έγινε κατά πλειοψηφία δεκτό ότι, ελλείπει ειδικής προβλέψεως στον Κώδικα Οργανισμού Δικαστηρίων και Κατάστασης Δικαστικών Λειτουργών και ιδίως στο άρθρο 44§20 αυτού για την άδεια ανατροφής παιδιού, και λαμβανομένων υπόψη των διατάξεων των άρθρων 21§§1 και 5 του Συντάγματος, τυγχάνει εφαρμογής και επί δικαστικών λειτουργών η διάταξη του άρθρου 53§2 του Υ.Κ., που προβλέπει δικαίωμα εννεάμηνης ειδικής αδειάς με αποδοχές για ανατροφή παιδιού, κρίθηκε ότι η διάταξη του άρθρου 53§2 του Ν. 2683/1999 (νέος Υπαλληλικός Κώδικας) για τη χορήγηση εννεάμηνης αδειάς για ανατροφή παιδιού εφαρμόζεται και επί του κυρίου προσωπικού του ΝΣΚ. Αποτέλεσμα τούτου ήταν η ικανοποίηση των αιτήσεων των μητέρων που δικαιώθηκαν.

Μετά τις πιο πάνω δικαστικές αποφάσεις, με το άρθρο 59 του Ν. 3283/2004, του οποίου οι διατάξεις άρχισαν να ισχύουν, κατ' άρθρο 62 του ίδιου νόμου, από 2-11-2004, ρυθμίσθηκε νομοθετικά το θέμα της χορηγήσεως αδειάς στις μητέρες λειτουργούς του Ν.Σ.Κ. για την ανατροφή των τέκνων τους, με την προσθήκη διατάξεων στην παράγραφο 11 του άρθρου 43 του Ν. 3086/2002, οι οποίες είναι ανάλογες προς αυτές που είχαν προηγουμένως θεσπισθεί για τις μητέρες δικαστικούς λειτουργούς (άρθρο 1 Ν. 3258/2004, ΦΕΚ Α' 144/29-7-2004) και έχουν ως εξής : *«Στις μητέρες λειτουργούς του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους χορηγείται άδεια εννέα (9) μηνών με αποδοχές για ανατροφή παιδιού, ύστερα από αίτησή τους που υποβάλλεται πριν τη λήξη της αδειάς μητρότητας. Η ημερομηνία έναρξης της αδειάς για ανατροφή παιδιού ορίζεται με την απόφαση χορήγησής της και πρέπει να συμπίπτει με το πέρας της αδειάς μητρότητας. Κατ' εξαίρεση, οι μητέρες οι οποίες έλαβαν άδειες μητρότητας, που έληξαν εντός του έτους 2004 και μέχρι την έναρξη ισχύος του νόμου αυτού, δικαιούνται να λάβουν πλήρη άδεια για ανατροφή παιδιού».*

Με τις διατάξεις αυτές περιορίσθηκε οπωσδήποτε η υποχρέωση χορηγήσεως της ως άνω αδειάς στις μητέρες λειτουργούς του Ν.Σ.Κ. Η διαφοροποίηση στο χρόνο έναρξεως της αδειάς σε σχέση με τους λοιπούς δημοσίου και δικαστικούς υπαλλήλους, η οποία έγινε με την πιο πάνω ρύθμιση και υπάρχει και στη διάταξη που ισχύει για τις δικαστικούς λειτουργούς, οφείλεται στην ιδιαιτερότητα του τρόπου και του ωραρίου εργασίας των λειτουργών του Ν.Σ.Κ., αλλά και στην ανάγκη αποφυγής δημιουργίας μεγάλων ελλείψεων στη στελέχωση των υπηρεσιακών μονάδων του Ν.Σ.Κ. , η οποία θα είχε ως συνέπεια την εμφάνιση τεραστίων

προβλημάτων στην εύρυθμη λειτουργία του Σώματος και την πρόκληση βλάβης στα συμφέροντα του Δημοσίου. Ωστόσο, η διαφοροποίηση αυτή σε σχέση με τους λοιπούς δημοσίους υπαλλήλους δεν αποκλείεται να κριθεί δικαστικώς ως αδικαιολόγητη και μη συνταγματικώς ανεκτή. Στην περίπτωση αυτή θα διευρυνθεί ο κύκλος των λειτουργών του Ν.Σ.Κ. που δικαιούνται της εν λόγω αδείας, αφού υπό το καθεστώς των διατάξεων που ισχύουν για τις μητέρες δημοσίων υπαλλήλων η άδεια χορηγείται οποτεδήποτε ζητηθεί και πάντως μέχρις ότου το ανήλικο συμπληρώσει το τέταρτο έτος.

Εκ τούτων καθίσταται προφανές ότι η επί τόσο μεγάλο χρονικό διάστημα μειωμένη (πλέον του ¼) σύνθεση του κυρίου προσωπικού στο βαθμό του Δικαστικού Αντιπροσώπου έχει μοιραίως δημιουργήσει ανυπερέβλητα προβλήματα, λόγω της κατ' ανάγκη συρρικνώσεως των Γραφείων και της αλλεπάλληλης επαναχρεώσεως των υποθέσεων από τον ένα στον άλλο, με συνέπεια ενδεχόμενο πλημμελή ή ελλιπή χειρισμό αυτών προς βλάβη των συμφερόντων του Δημοσίου.

Οι δυσχέρειες θα ενταθούν όταν καθιερωθεί δικαίωμα εννεάμηνης αδείας για ανατροφή παιδιού και στους άρρενες.

3) Η ελλιπής οργανική σύνθεση του κυρίου προσωπικού του ΝΣΚ (ολιγομελής και ανεπαρκής για τα σημερινά δεδομένα) έχει άμεσες επιπτώσεις στην ομαλή και αποδοτική λειτουργία των υπηρεσιακών μονάδων του ΝΣΚ, λόγω των πολλών αρμοδιοτήτων αυτού και του ήδη αυξημένου, αλλά και συνεχώς αυξανόμενου όγκου των υποθέσεων και του φόρτου εργασίας των μελών του.

Χαρακτηριστικό παράδειγμα ιδιαίτερα σημαντικής αύξησεως του όγκου των υποθέσεων είναι οι χιλιάδες εκκρεμείς δικαστικές και εξώδικες υποθέσεις διαφόρων κατηγοριών, όπως επιδόματος οικογενειακών βαρών και οικογενειακής παροχής επιδόματος τρίτου παιδιού και πολυτεχνικού επιδόματος του ΟΓΑ, επιδόματος Η/Υ, επιδομάτων αξιωματικών των ενόπλων δυνάμεων, της αστυνομίας, του πυροσβεστικού και Λιμενικού Σώματος, αγωγές και αιτήσεις συμβασιούχων με αιτήματα τη μονιμοποίησή τους, εκκρεμείς υποθέσεις του Οργανισμού «ΑΘΗΝΑ 2004» μετά τους Ολυμπιακούς αγώνες, των οποίων ο περαιτέρω χειρισμός γίνεται από το Δημόσιο, κ.λ.π.

4) Την τελευταία τριετία το κύριο προσωπικό του Ν.Σ.Κ και κυρίως οι Πάρεδροι και οι Δικαστικοί Αντιπρόσωποι έχουν επιφορτισθεί με ιδιαίτερα επιπλέον καθήκοντα, σημαντικότερα των οποίων είναι :

(α) Η συμμετοχή τους σε πληθώρα Συμβουλίων, Επιτροπών και εν γένει συλλογικών οργάνων, που λειτουργούν βάσει διαφόρων διατάξεων στο πλαίσιο της διοικήσεως, σε αντικατάσταση των δικαστικών λειτουργών, κατά ρητή πρόβλεψη του Ν. 2993/2002, ο οποίος εκδόθηκε κατ' επιταγή του Συντάγματος (άρθρο 89) μετά την τελευταία αναθεώρησή του και, με ελάχιστες εξαιρέσεις, απαγόρευσε τη συμμετοχή των δικαστικών λειτουργών.

(β) Η υπεράσπιση ενώπιον των Δικαστηρίων σε ποινικές υποθέσεις για αδικήματα που τους αποδίδονται στο πλαίσιο της εκτελέσεως των καθηκόντων τους, όχι μόνο όλων των μονίμων δημοσίων υπαλλήλων, για μερικούς εκ των οποίων τούτο προβλεπόταν από διάσπαρτες διατάξεις κατά κλάδους, αλλά και των υπαλλήλων των Περιφερειών, των Ν.Π.Δ.Δ. και των Ο.Τ.Α. α' και β' βαθμού (άρθρο 24§7 Ν. 3200/2003), αλλά και η παράσταση ως πληρεξουσίων ορισμένων κατηγοριών υπαλλήλων, όταν ενάγονται για πράξεις τελεσθείσες κατά την εκτέλεση των καθηκόντων τους και εφ' όσον τούτο προβλέπεται ρητώς από ειδική διάταξη νόμου, ως η του άρθρου 10 παρ. 15 του Ν. 2298/2002.

Η άσκηση των ανωτέρω καθηκόντων συνιστά σημαντική επιβάρυνση και έχει ως συνέπεια την υπερβολική απασχόληση των λειτουργών του Ν.Σ.Κ. σε βάρος των κυρίων καθηκόντων τους, ιδιαίτερα μάλιστα αν ληφθεί υπόψη ότι στην μεν πρώτη περίπτωση ο αριθμός των λειτουργών του Ν.Σ.Κ είναι δυσαναλόγως μικρότερος του αριθμού των δικαστικών λειτουργών που αντικατέστησαν, στη δε δεύτερη περίπτωση ο αριθμός των υπαλλήλων είναι τόσο μεγάλος, με αποτέλεσμα να ανακύπτει και μεγάλος αριθμός ποινικών υποθέσεων, όπως τούτο διαπιστώθηκε από τις πρώτες ημέρες εφαρμογής της διατάξεως.

5) Έχουν ιδρυθεί Γραφεία του Ν.Σ.Κ. και μάλιστα χωρίς την απαιτούμενη για τη στελέχωσή τους αύξηση των θέσεων των λειτουργών του Ν.Σ.Κ. και έχουν υποβληθεί αιτήματα για την ίδρυση και άλλων Γραφείων του Ν.Σ.Κ. , ενδεχομένως δε να προωθούνται και νομοθετικές ρυθμίσεις για την ίδρυση τέτοιων Γραφείων. Συγκεκριμένως, στη Γενική Γραμματεία της Κυβέρνησης ιδρύθηκε Γραφείο Νομικού Συμβούλου, χωρίς να συστηθούν ανάλογες θέσεις, αναλόγων δε Γραφείων ζητείται η ίδρυση στη Γενική Γραμματεία Οικονομικού Σχεδιασμού και Αμυντικών Επενδύσεων (Γ.Γ.Ο.Σ.Α.Ε.) του Υ.ΕΘ.Α. , στο Πανεπιστήμιο Πελοποννήσου, στο Πάντειο Πανεπιστήμιο, στην Υπηρεσία Ειδικών Ελέγχων (Υ.Ε.Ε.), του Υπ. Οικονομίας-Οικονομικών, που υποκατέστησε το Σ.Δ.Ο.Ε., στο Α.Σ.Ε.Π, στο Εθνικό Ελεγκτικό Κέντρο (ΕΘ.Ε.Κ.) κ.λ.π.

Παράλληλα, έχουν υποβληθεί αιτήματα εκ μέρους Υπουργών και Υφυπουργών, αλλά και Διοικητών - Υποδιοικητών Οργανισμών, για διάθεση Νομικών Συμβούλων ή Παρέδρων είτε στα Γραφεία τους είτε για ενίσχυση Γραφείων του Ν.Σ.Κ., πέραν αυτών που, όπως προαναφέρθηκε, έχουν ήδη αποσπασθεί σε διάφορα γραφεία (1 Νομικός Σύμβουλος και 5 Δικαστικοί Αντιπρόσωποι). Συγκεκριμένως, έχουν υποβληθεί αιτήματα για διάθεση λειτουργών του Ν.Σ.Κ. των πιο πάνω βαθμών στο Γ.Λ.Κ. , στην Ε.Υ.Π. , στο Ι.Κ.Α., στο Υπουργείο Αιγαίου και Νησιωτικής Πολιτικής, στο Εθνικό Ραδιοτηλεοπτικό Συμβούλιο (Ε.Ρ.Σ.), στο Παιδαγωγικό Ινστιτούτο κ.λ.π. Η ικανοποίηση των αιτημάτων αυτών θα εξαρτηθεί από την ύπαρξη στελεχών προς διάθεση.

Οι ανάγκες ιδρύσεως Γραφείων του Ν.Σ.Κ. και διαθέσεως λειτουργών αυτού για στελέχωση ή ενίσχυση άλλων Γραφείων του είναι ερευνητές κατά περίπτωση. Υπό τις παρούσες, όμως, συνθήκες οργανικής συνθέσεως των λειτουργών του Ν.Σ.Κ. δεν είναι δυνατή η

ίδρυση Γραφείων ή η διάθεση λειτουργιών του Ν.Σ.Κ. χωρίς ανάλογη αύξηση των οργανικών θέσεων.

Κρίνεται, πάντως, **αναγκαίο να τονισθεί με έμφαση** ότι η **ίδρυση οποιασδήποτε νέας υπηρεσιακής μονάδας** (Γραφείου Νομικού Συμβούλου ή Δικαστικού Γραφείου), πρέπει να γίνεται **με τήρηση της διαγραφόμενης στις διατάξεις του Οργανισμού του Ν.Σ.Κ. διαδικασίας**, ήτοι από τον **Υπουργό Οικονομίας και Οικονομικών, σε συνεννόηση με τον Πρόεδρο του Ν.Σ.Κ.** και μετά συνολική εκτίμηση των αναγκών που επιβάλλουν τη σύσταση αυτή. **Η αποσπασματική με διατάξεις εγκατεσπαρμένες σε διάφορα νομοθετήματα ίδρυση υπηρεσιακών μονάδων και η σύσταση οργανικών θέσεων λειτουργιών του Ν.Σ.Κ.,** επιφέρουσα μεταβολή του κρατούντος και στηριζομένου στις διατάξεις του Ν. 3086/2002 οργανωτικού καθεστώτος του Ν.Σ.Κ., και μάλιστα χωρίς ρητή μνεία περί τροποποίησης και συμπληρώσεως αυτών, **δημιουργεί προβλήματα στη διάρθρωση του Σώματος και στον προγραμματισμό της διαθέσεως του υφισταμένου προσωπικού** (λειτουργιών του Ν.Σ.Κ.) στις διάφορες υπηρεσιακές μονάδες.

6) Όπως εκτίθεται στην οικεία θέση της παρούσας εκθέσεως, **μεταξύ των ζητημάτων, τα οποία πρέπει να αντιμετωπισθούν, είναι και η ίδρυση Δικαστικών Γραφείων σε πόλεις, πρωτεύουσες Νομών, έδρες Δικαστηρίων, όπου σήμερα δεν λειτουργούν.** Η ίδρυση των Γραφείων αυτών είναι σε ορισμένες περιπτώσεις αναγκαία και επωφελής (π.χ. στην Ηγουμενίτσα, στην Καρδίτσα και στη Νεάπολη του Νομού Λασιθίου), προϋποθέτει όμως, εκτός άλλων (υποδομή, στελέχωση με διοικητικό προσωπικό κλπ), την αύξηση των οργανικών θέσεων των Δικαστικών Αντιπροσώπων.

7) Η μέχρι τώρα σύνθεση των Τμημάτων του Ν.Σ.Κ. γίνεται ευκαιριακά και προς τήρηση ισορροπιών και εξαρτάται από το πού υπηρετεί ο καθένας Νομικός Σύμβουλος, ενώ **ορθότερη και σύμφωνη με τα κρατούντα, καθ' όσον αφορά στις αρμοδιότητες των Τμημάτων του Α.Π., του ΣτΕ ή του ΕΛ. ΣΥΝ., είναι η συγκρότηση επί μόνιμης βάσεως με αρμοδιότητες καθ' ύλη, κατ' αντικείμενο,** όπως προβλέπεται στη σχετική υπ' αρ. 116/23-3-2005 απόφαση του Προέδρου του Ν.Σ.Κ. Η συγκρότηση των Τμημάτων του Ν.Σ.Κ. κατά τα ανωτέρω απαιτεί τη σύσταση και λειτουργία και 6^{ου} Τμήματος, συνακόλουθα δε και την αύξηση των θέσεων των Αντιπροέδρων.

8) Η **επιθεώρηση των Παρέδρων και των Δικαστικών Αντιπροσώπων πρέπει να τεθεί επί νέας βάσεως,** με την καθιέρωση συστήματος ενιαίας επιθεωρήσεως, κατά τροποποίηση των σχετικών διατάξεων του Π.Δ. 238/2003. Προς τούτο, είναι αναγκαίος ο ορισμός ενός (1) Επιθεωρητή των Παρέδρων, με αποκλειστικά καθήκοντα για ορισμένου χρόνου θητεία (2ετή ή 3ετή), όπως συμβαίνει στα Ανώτατα Δικαστήρια (Α.Π., ΣτΕ), χάριν της λυσιτελέστερης αξιολογήσεως των προσόντων των κρινομένων και της εξασφάλισης ενιαίου μέτρου κρίσεως. Αναγκαίος επίσης παρίσταται και ο ορισμός δύο (2) Νομικών Συμβούλων, με αποκλειστικά καθήκοντα και με ορισμένη θητεία (2ετή ή 3ετή) ως Επιθεωρητών των Δικαστικών

Αντιπροσώπων (πολλοί εκ των οποίων υπηρετούν σε περιφερειακά Γραφεία), για τους προαναφερθέντες ήδη και ισχύοντες και επί των Παρέδρων λόγους.

9) Υπάρχει επιτακτική ανάγκη ενισχύσεως του Ειδικού Γραφείου Νομικού Συμβούλου Φορολογίας, το οποίο επιτελεί το έργο του με ελάχιστο κύριο προσωπικό του Ν.Σ.Κ. καθ' υπέρβαση των φυσικών ορίων της αντοχής του, δεδομένου ότι η ανάθεση σε αυτό των φορολογικών και τελωνειακών υποθέσεων με το άρθρο 55 του Ν. 2214/1994 συνδέθηκε με ένα αναγκαίο αριθμό λειτουργών του Ν.Σ.Κ., οι θέσεις των οποίων δεν είναι εφικτό να καλυφθούν υπό τις επικρατούσες σήμερα συνθήκες που προεκτέθηκαν. Είναι, όμως, προφανές ότι η ορθή και σε όλα τα στάδια της διαδικασίας επιτυχής και αποτελεσματική νομική αντιμετώπιση των σημαντικών φορολογικών και τελωνειακών υποθέσεων αποτελεί πρωταρχική υποχρέωση και επιτακτικό καθήκον, αφού εξασφαλίζει τεράστια οικονομικά οφέλη για το Κράτος. Συνιστάται μάλιστα η ίδρυση αυτοτελούς Ειδικού Γραφείου Νομικού Συμβούλου Φορολογίας και στο ΥΠ. ΜΑΚ.-ΘΡ.

III. Ενόψει των ανωτέρω, έχει εκτιμηθεί ως απολύτως αναγκαία και έχει εγγράφως προταθεί η αύξηση των οργανικών θέσεων του κυρίου προσωπικού του Ν.Σ.Κ ως εξής :

(α) των Αντιπροέδρων κατά δύο (2),

(β) των Νομικών Συμβούλων κατά τέσσερις (4),

(γ) των Παρέδρων κατά οκτώ (8),

(δ) των Δικαστικών Αντιπροσώπων κατά δέκα έξι (16), προκειμένου να αντιμετωπισθεί, μεταξύ άλλων, και το σοβαρότατο πρόβλημα που δημιουργείται από την υποχρέωση χορηγήσεως εννεάμηνης αδείας για την ανατροφή παιδιού.

IV. Ήδη η αύξηση των θέσεων έχει εξαγγελθεί από τον κ. Υπουργό και έχει συνταχθεί και προωθείται προς ψήφιση η σχετική διάταξη νόμου.

2. Διενέργεια διαγωνισμού για την πρόσληψη δοκίμων Δικαστικών Αντιπροσώπων

Για την κάλυψη των υφισταμένων κενών οργανικών θέσεων, ως και όσων κενωθούν ή ιδρυθούν εν τω μεταξύ, έχει ήδη αναγνωρισθεί η επιτακτική ανάγκη και έχει εκδοθεί Προκήρυξη Διαγωνισμού, που θα αρχίσει την 6^η Μαΐου ε.ε. Έτσι ικανοποιείται το σοβαρότερο επί του παρόντος αίτημα του Σώματος, αφού η κάλυψη των κενών θέσεων που υπάρχουν και όσων θα συστηθούν, θα συντελέσει οπωσδήποτε στην καλύτερη και αποδοτικότερη λειτουργία των υπηρεσιών του.

3. Αντιμετώπιση του προβλήματος της αποσπάσεως λειτουργών του Ν.Σ.Κ. σε διάφορα γραφεία

1. Κατ' εφαρμογή της διατάξεως του άρθρου 11§6 του Π.Δ. 238/2003, με κοινές αποφάσεις του Υπουργού Οικονομίας και Οικονομικών και του κατά περίπτωση αρμοδίου

Υπουργού, έχουν αποσπασθεί σε Υπουργούς και Υφυπουργούς, για την εκτέλεση ειδικής υπηρεσίας, ένας (1) Νομικός Σύμβουλος και πέντε (5) Δικαστικοί Αντιπρόσωποι.

2. Εν όψει των τεραστίων αναγκών της υπηρεσίας, ιδίως στο βαθμό του Δικαστικού Αντιπροσώπου οι οποίες, λόγω ιδίως ελλείψεως επαρκούς αριθμού αυτών, που κατέστησε αναγκαία τη δραματική μείωση της συνθέσεως πάρα πολλών υπηρεσιακών μονάδων του Ν.Σ.Κ. με άμεσες δυσμενείς επιπτώσεις στην ομαλή και αποδοτική λειτουργία των εν λόγω μονάδων και κίνδυνο βλάβης τόσο των συμφερόντων του Ελληνικού Δημοσίου, όσο και της υγείας των υπηρετούντων μελών αυτού, τα οποία έχουν επιβαρυνθεί υπέρμετρα, η τακτική της **απόσπασης Δικαστικών Αντιπροσώπων** σε διάφορα γραφεία Υπουργών κ.λ.π. δημιουργεί μεγάλα προβλήματα στην υπηρεσία, γι' αυτό εκφράζεται η ευχή της διακοπής της αποσπάσεως των ήδη υπηρετούντων και σε κάθε περίπτωση της **μη αποδοχής μελλοντικώς παρομοίων αιτημάτων για απόσπαση** και άλλων μελών του Ν.Σ.Κ. ανεξαρτήτως βαθμού, τουλάχιστον μέχρις ότου υλοποιηθεί εν τοις πράγμασι η αύξηση των θέσεων.

4. Τροποποίηση – συμπλήρωση – βελτίωση της περί Ν.Σ.Κ. νομοθεσίας

Από τη λειτουργία του Ν.Σ.Κ. ως Σώματος και ενιαίας ανωτάτης αρχής, υπό το κράτος ισχύος του νέου Οργανισμού του (Ν. 3086/2002) και του εκτελεστικού αυτού Π.Δ. 238/2003, **έχουν επισημανθεί ορισμένες δυσλειτουργίες ή δυσχέρειες** στην αντιμετώπιση κάποιων επί μέρους ζητημάτων, οι οποίες μπορεί και πρέπει να εκλείψουν. Προς τούτο **χρειάζεται τροποποίηση ή συμπλήρωση ορισμένων διατάξεων του Ν. 3086/2002 ή και του Π.Δ. 238/2003**, μετά επισταμένη μελέτη και προσεκτική διατύπωση από νομοτεχνικής απόψεως, ώστε να καλυφθούν κενά, να προσαρμοσθούν κάποιες διαδικασίες στις σύγχρονες ανάγκες και να καταστεί πλέον εύρυθμη και αποτελεσματική η λειτουργία του Σώματος. Ήδη έχουν επισημανθεί αρκετές τέτοιες περιπτώσεις, που χρήζουν περαιτέρω έρευνας και επανεξετάσεως, ώστε να προβληθούν σε επίκαιρο χρόνο, συγκεκριμένες, σαφείς και τεκμηριωμένες προτάσεις, με κατάστρωση των νομοθετικών ρυθμίσεων που απαιτούνται, οι οποίες θα συνοδεύονται από αιτιολογική έκθεση με τους λόγους που επιβάλλουν τις νομοθετικές ρυθμίσεις και τους επιδιωκόμενους σκοπούς αυτών.

Εν τούτοις θεωρείται απαραίτητη η από τώρα **εμφαντική αναφορά ορισμένων** από τα ήδη εντοπισθέντα προβλήματα, ήτοι:

Α) Ίδρυση νέων υπηρεσιακών μονάδων του Ν.Σ.Κ. σε συνδυασμό με την σύσταση νέων οργανικών θέσεων

1. Στις διατάξεις του Οργανισμού του Ν.Σ.Κ. (Ν. 3086/2002) προβλέπεται η λειτουργία Γραφείων Νομικού Συμβούλου και Δικαστικών Γραφείων στα Υπουργεία, Γενικές Γραμματείες, Ανεξάρτητες Διοικητικές Αρχές και Ν.Π.Δ.Δ. και σε πόλεις πρωτεύουσες Νομών ή έδρες

δικαστηρίων (άρθρα 17§1 και 18§2), οι οργανικές θέσεις των λειτουργών του Ν.Σ.Κ. σε κάθε βαθμό (άρθρο 27), ο τρόπος ιδρύσεως νέων Δικαστικών Γραφείων ή καταργήσεως υφισταμένων (άρθρο 18§5) και ο τρόπος αναδιατάξεως της οργανώσεως του Ν.Σ.Κ. με την κατάργηση ή σύμπτυξη ή σύσταση υπηρεσιακών μονάδων (άρθρο 61§4).

2. Με βάση τις προαναφερόμενες διατάξεις, η ίδρυση οποιασδήποτε νέας υπηρεσιακής μονάδας (Γραφείου Νομικού Συμβούλου ή Δικαστικού Γραφείου) όπως προεκτίθεται, πρέπει να γίνεται με τήρηση της διαγραφόμενης σ' αυτές διαδικασίας, ήτοι από τον Υπουργό Οικονομίας και Οικονομικών, σε συνεννόηση με τον Πρόεδρο του Ν.Σ.Κ. και μετά συνολική εκτίμηση των αναγκών, που επιβάλλουν τη σύσταση αυτή και όχι αποσπασματικώς και τυχαίως.

Ήδη έχει υποβληθεί σχετικό αίτημα προς τον αρμόδιο Υπουργό Οικονομίας και Οικονομικών, μαζί με σχέδιο διατάξεως και αιτιολογική-εισηγητική έκθεση και αναμένεται η προώθησή της.

Β) Ίδρυση Δικαστικών Γραφείων σε πόλεις, όπου δεν λειτουργούν

Το Ν.Σ.Κ. διατηρεί, σύμφωνα με το άρθρο 18 του Ν. 3086/2002, στην Επαρχία δύο (2) Γραφεία Νομικού Συμβούλου (Θεσσαλονίκη, Μυτιλήνη) και τριάντα ένα (31) Δικαστικά Γραφεία σε ισάριθμες επαρχιακές πόλεις. Μεταξύ των ζητημάτων, τα οποία πρέπει να αντιμετωπισθούν είναι και η ίδρυση Δικαστικών Γραφείων σε πόλεις, πρωτεύουσες Νομών, έδρες Δικαστηρίων, όπου σήμερα δεν λειτουργούν.

Οι πόλεις στις οποίες δεν λειτουργούν Δικαστικά Γραφεία είναι οι εξής δέκα εννέα (19) :

Από την Στερεά Ελλάδα η Άμφισσα, η Θήβα και το Καρπενήσι, από την Κεντρική Ελλάδα η Καρδίτσα, τα Γρεβενά, από την Ήπειρο η Ηγουμενίτσα, η Άρτα, η Πρέβεζα, από την Βόρειο Ελλάδα η Ξάνθη, η Δράμα, το Κιλκίς, η Καστοριά, η Φλώρινα, από την Κρήτη η Νεάπολη (Ν. Λασιθίου), από τις νήσους του Αιγαίου η Σάμος και η Χίος και από τις νήσους του Ιονίου η Ζάκυνθος, η Κεφαλονιά και η Λευκάδα.

Η ίδρυση Δικαστικών Γραφείων και στις πόλεις αυτές ενδείκνυται, διότι εγγυάται την ορθότερη, αποτελεσματικότερη και οπωσδήποτε πλέον συμφέρουσα για την περιφρούρηση των συμφερόντων του Δημοσίου λύση. Προς τούτο, βεβαίως, πρέπει να προηγηθεί προσήκουσα έρευνα και μελέτη των στατιστικών στοιχείων κάθε περιοχής, του κόστους λειτουργίας αυτών κ.λ.π.

Γ) Έλεγχος των Πρακτικών του Ν.Σ.Κ. από το Ελεγκτικό Συνέδριο (ΕΛ. ΣΥΝ.)

Το Ελεγκτικό Συνέδριο με το από 17/4-6-2003 πρακτικό της Ολομελείας του και με την περιεχομένη σε αυτό ειδικότερη αιτιολογία έκρινε ότι ακόμα και μετά την συνταγματική κατοχύρωση του Ν.Σ.Κ., η οποία έγινε με την τελευταία τροποποίηση του Συντάγματος (άρθρο

100Α), δικαιούται να υπεισέρχεται στον ουσιαστικό έλεγχο των πρακτικών του Ν.Σ.Κ., με τα οποία αναγνωρίζονται απαιτήσεις τρίτων κατά του Δημοσίου ή συνάπτεται συμβιβασμός με αυτούς στο πλαίσιο δικαστικής ή εξώδικης επιλύσεως διαφορών, με αποδοχή αιτημάτων τους που φέρονται ενώπιόν του ή με παραίτηση από ένδικα μέσα και βοηθήματα που ασκήθηκαν σε βάρος τους.

Ειδικότερα, **το ΕΛ. ΣΥΝ. έκρινε ότι δικαιούται να υπεισέρχεται σε ουσιαστικό έλεγχο των πρακτικών του Ν.Σ.Κ., προκειμένου να ελέγχει την νομιμότητα της γενεσιουργού αιτίας της εκάστοτε δαπάνης** που προέρχεται από αναγνώριση απαιτήσεως κατά του Δημοσίου ή από επιτευχθέντα συμβιβασμό.

Η εν λόγω θέση του ΕΛ. ΣΥΝ. έρχεται να ανατρέψει προηγουμένη αντίθετη θέση που είχε λάβει το ίδιο Δικαστήριο με το από 2-3-1994 πρακτικό της Ολομέλειάς του, με το οποίο και μάλιστα προ της συνταγματικής κατοχυρώσεως των αρμοδιοτήτων του Ν.Σ.Κ. είχε γίνει δεκτό ότι δεν προβλέπεται από το νόμο εξουσία του άνω Δικαστηρίου να υπεισέρχεται στον ουσιαστικό έλεγχο των πρακτικών του Ν.Σ.Κ. (βλ. και πρακτικά Ολ. ΕΛ. ΣΥΝ. 9/1965, 18/1967, 27/1968, ως και Γνωμ. ΟΛΝ.Σ.Κ. 457/1991).

Η πιο πάνω κρίση του ΕΛ. ΣΥΝ. έχει ως συνέπεια ότι τα πρακτικά του Ν.Σ.Κ., έστω και αν έχουν εγκριθεί αρμοδίως από τον Υπουργό Οικονομίας και Οικονομικών, να μην εκτελούνται εάν προηγουμένως δεν κριθεί από το ΕΛ. ΣΥΝ. η νομιμότητα της δαπάνης που συνεπάγεται η αναγνώριση της αξιώσεως ή ο συμβιβασμός.

Είναι όμως προφανές ότι **έτσι αναιρείται η συνταγματικώς κατοχυρωμένη αρμοδιότητα του Ν.Σ.Κ. για την αναγνώριση απαιτήσεων κατά του Δημοσίου και τον συμβιβασμό με αυτό** (άρθρο 100Α Σ), η οποία αποτελεί «οιονεί δικαιοδοτική» αρμοδιότητα. Όπως δε έχει προαναφερθεί, η κατοχύρωση της εν λόγω αρμοδιότητας του Ν.Σ.Κ. με το άρθρο 100 Α του Σ. έγινε με την προφανή πρόθεση του Συνταγματικού - Αναθεωρητικού νομοθέτη να άρει και την αμφισβήτηση η οποία είχε διαφανεί στη νομολογία του ΕΛ. ΣΥΝ. (βλ. και Ε. Βενιζέλου «Το Αναθεωρητικό Κεκτημένο», Μέρος ΣΤ', ΧΧ5 σελ. 375). Συνακολούθως προς τούτο, **οι πολίτες στερούνται, κατ' ουσία της δυνατότητας εξώδικης επιλύσεως των διαφορών τους και αναγκάζονται να προσφεύγουν σε κάθε περίπτωση στα δικαστήρια** προς επίλυση αυτών και μάλιστα με τελεσίδικη ή και αμετάκλητη απόφαση, αφού έτσι και μόνο θα δεσμεύεται το ΕΛ. ΣΥΝ.

Με την υπόδειξη προς τις υπηρεσιακές μονάδες του Σώματος να συνυποβάλλεται μαζί με το συνταχθέν πρακτικό και εισήγηση, στην οποία περιέχεται πλήρης και εμπειριστατωμένη αιτιολογία για την αποδοχή της αιτήσεως και εκτίμηση των ληφθέντων υπόψη αποδεικτικών στοιχείων, οι αντιρρήσεις έχουν περιορισθεί. Προς οριστική όμως επίλυση του προβλήματος **παρίσταται ανάγκη νομοθετικής ρυθμίσεως** των ορίων ελέγχου του ΕΛ. ΣΥΝ. σε σχέση με τις αρμοδιότητες του Ν.Σ.Κ. και ειδικότερα της εγκρίσεως των πρακτικών γνωμοδοτήσεως επί αιτήσεων εξώδικης αναγνώρισεως απαιτήσεων ιδιωτών κατά του Δημοσίου ή συμβιβαστικής επιλύσεως διαφορών με αυτό.

Δ) Κωλύματα εντοπιότητας λειτουργιών του Ν.Σ.Κ.

1. Στο άρθρο 41 του ισχύοντος Οργανισμού του Ν.Σ.Κ. (Ν. 3086/2002) ορίζεται ότι «Κωλύματα εντοπιότητας, που θεσπίζονται από διατάξεις της κείμενης νομοθεσίας, δεν έχουν εφαρμογή στα μέλη του Ν.Σ.Κ.».

2. Κωλύματα εντοπιότητας, παρά ταύτα, είχαν θεσπισθεί για τους λειτουργούς του Ν.Σ.Κ. με τον παλαιότερο Οργανισμό αυτού (Β.Δ. 6/1961, ΦΕΚ Α' 5, άρθρο 24§1) και ίσχυαν μέχρι την κατάργηση του Ν.Σ.Κ. ως Σώματος (άρθρο 10 Ν. 1256/1982, ΦΕΚ Α' 65) και τη μετάβαση στο νομοθετικό καθεστώς των Νομικών Υπηρεσιών Διοίκησης (Π.Δ. 671/1982, ΦΕΚ Α' 140), στο πλαίσιο του οποίου δεν θεσπίστηκαν κωλύματα εντοπιότητας. Μετά την ανασύσταση του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους (άρθρο 39 του Ν. 1884/1990, ΦΕΚ Α' 81) και την επαναφορά σε ισχύ των διατάξεων του Π.Δ. 6/1961, τα κωλύματα εντοπιότητας, τα οποία προβλέπονταν σε αυτό, καταργήθηκαν ρητά και δεν θεσπίστηκαν εκ νέου με τους επακολουθήσαντες Οργανισμούς, δηλαδή ούτε τον προϊσχύσαντα (Π.Δ. 282/1996, ΦΕΚ Α' 1999), ούτε τον ισχύοντα (Ν. 3086/2002, ΦΕΚ Α' 324 και Π.Δ. 238/2003, ΦΕΚ Α' 214).

3. Είναι όμως προφανές ότι **οι λειτουργοί του Ν.Σ.Κ.**, για την καλή επιτέλεση των καθηκόντων τους, την ομαλή και χωρίς αιτιάσεις, παράπονα, ή υπόνοιες μεροληψίας, συναλλαγής ή διαφθοράς διεξαγωγή της υπηρεσίας τους, **είναι ανάγκη να ασκούν το λειτούργημά τους σε πόλεις και γενικότερα περιφέρειες, όπου δεν έχουν οικογενειακές, περιουσιακές και εν γένει βιοτικές σχέσεις ή εξαρτήσεις**, ώστε να απομακρυνθεί οποιαδήποτε αμφιβολία που θα ήταν δυνατόν να θίξει το κύρος αυτών και της υπηρεσίας. Οι λόγοι αυτοί **πρέπει να συνεκτιμηθούν για να κριθεί αν συντρέχει λόγος θέσπισης κωλυμάτων των λειτουργιών του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους (Ν.Σ.Κ.) σε σχέση με τον τόπο στον οποίο υπηρετούν** (κωλύματα εντοπιότητας), της εφαρμογής των οποίων μπορεί να εξαιρεθούν, κατά περίπτωση, μόνο οι πληθυσμιακά μεγαλύτερες πόλεις της χώρας, στις οποίες, σε αντίθεση με τις πληθυσμιακά μικρότερες, δεν συντρέχουν ή οπωσδήποτε είναι περιορισμένοι οι κίνδυνοι που προαναφέρθηκαν. Η θέσπιση κωλυμάτων θα συμβάλει αποφασιστικά στην αναβάθμιση του κύρους του Ν.Σ.Κ. ως Σώματος και Ανώτατης Αρχής και στην προστασία της προσωπικότητας των λειτουργιών αυτού.

4. **Αν, μετά μελέτη του θέματος, κριθεί αναγκαία η θέσπιση κωλυμάτων εντοπιότητας των λειτουργιών του Ν.Σ.Κ., τούτο πρέπει να γίνει με νομοθετική ρύθμιση ανάλογη προς αυτή των διατάξεων του άρθρου 42 του Κώδικα Οργανισμού Δικαστηρίων και Κατάστασης Δικαστικών Λειτουργιών (Ν. 1756/1988, ΦΕΚ Α' 35), οι οποίες, όπως έχουν τροποποιηθεί μέχρι σήμερα, ισχύουν για τους δικαστικούς λειτουργούς.**

5. Πέραν αυτού ενδείκνυται η αντιμετώπιση μετακινήσεως μελών του Ν.Σ.Κ. τα οποία υπηρετούν επί μακρά σειρά ετών στα ίδια γραφεία και ιδίως τα επαρχιακά-περιφερειακά,

ανεξαρτήτως αν κατάγονται ή όχι από την ίδια στενότερη ή ευρύτερη περιφέρεια και εμπίπτουν ή όχι στα υπό θέσπιση κωλύματα.

Ε) Οργάνωση επιθεωρήσεως λειτουργιών του ΝΣΚ επί νέας βάσεως

Η επιθεώρηση των Παρέδρων και των Δικαστικών Αντιπροσώπων πρέπει να τεθεί επί νέας βάσεως, με την καθιέρωση συστήματος ενιαίας επιθεωρήσεως, κατά τροποποίηση των σχετικών διατάξεων του Π.Δ. 238/2003. Προς τούτο – επαναλαμβάνεται χάριν εμφάσεως - είναι αναγκαίος ο ορισμός ενός (1) Επιθεωρητή των Παρέδρων, με αποκλειστικά καθήκοντα για ορισμένου χρόνου θητεία (2ετή ή 3ετή), όπως συμβαίνει στα Ανώτατα Δικαστήρια (Α.Π., ΣΤΕ), χάριν της λυσιτελέστερης αξιολογήσεως των προσόντων των κρινομένων και της εξασφάλισης ενιαίου μέτρου κρίσεως. Αναγκαίος επίσης παρίσταται και ο ορισμός δύο (2) Νομικών Συμβούλων, με αποκλειστικά καθήκοντα και με ορισμένη θητεία (2ετή ή 3ετή) ως Επιθεωρητών των Δικαστικών Αντιπροσώπων (πολλοί εκ των οποίων υπηρετούν σε περιφερειακά Γραφεία), για τους προαναφερθέντες ήδη και ισχύοντες και επί των Παρέδρων λόγους.

ΣΤ) Θέσπιση παγίων κανόνων για μεταθέσεις

Το πρόβλημα των μεταθέσεων μελών του Ν.Σ.Κ. (κυρίως Δικαστικών Αντιπροσώπων αλλά και Παρέδρων) από το Κέντρο προς τις περιφερειακές-επαρχιακές μονάδες, έχει καταστεί **εντονότατο**. Και η, ένεκα ελλείψεως σαφών διατάξεων, που να καθιερώνουν σταθερά κριτήρια, αντιμετώπισή του από το αρμόδιο Υπηρεσιακό Συμβούλιο σε πρώτη φάση ή την Ολομέλεια, κατόπιν προσφυγής, **δυσχερέστατο** έργο. Γι' αυτό έχει γίνει κοινή συνείδηση των λειτουργών - μελών του Ν.Σ.Κ η **ανάγκη αναμορφώσεως των διατάξεων του Οργανισμού του Ν.Σ.Κ** που ρυθμίζουν το θέμα των μεταθέσεων τους με την καθιέρωση και εφαρμογή παγίων κανόνων διαδικασίας και αντικειμενικών κριτηρίων μεταθέσεων, εις τρόπον ώστε να εξασφαλίζεται: **α)** η δημιουργία περιβάλλοντος **ασφαλείας δικαίου**, **β)** η **διαφάνεια** στην λειτουργία της υπηρεσίας, **γ)** η **αντικειμενική και ίση μεταχείριση** των μελών του ΝΣΚ, **δ)** η **εμπέδωση κλίματος εμπιστοσύνης**, **ε)** η **παροχή** στα μέλη του ΝΣΚ **δυνατότητας προγραμματισμού** σε ό,τι αφορά στην προοπτική μεταθέσεώς τους και **στ)** η **εύρυθμη λειτουργία** της δημοσίας υπηρεσίας. Το νέο αυτό σύστημα μεταθέσεων θα πρέπει να περιέχει **γενικές αρχές**, να ρυθμίζει το χρόνο και την διαδικασία των μεταθέσεων, τους λόγους εξαιρέσεως από τις μεταθέσεις, προσκαίρως ή επί μόνιμης βάσεως, τα **κριτήρια** κατατάξεως και την επιλογή των μεταθετέων. Προς τούτο με απόφαση του Προέδρου έχει συσταθεί Επιτροπή, η οποία μετά ικανό αριθμό συνεδριάσεων έχει προβεί στη σύνταξη σχεδίου Π.Δ/τος και αναμένεται η μετά την τελική επεξεργασία του, προώθησή του κατά της νόμιμης διαδικασίας.

Z) Νομοθετική ρύθμιση της αστικής ευθύνης των λειτουργών του Ν.Σ.Κ.

1. Η αστική ευθύνη των λειτουργών του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους (Ν.Σ.Κ.) ρυθμιζόταν σε όλους τους παλαιότερους Οργανισμούς του ΝΣΚ (άρθρα 28§7 Π.Δ. 6/1961 (ΦΕΚ Α' 5), 37§5 Π.Δ. 671/1982 (ΦΕΚ Α' 140), 106 Π.Δ. 282/1996 (ΦΕΚ Α' 199), δεν απετέλεσε, όμως, αντικείμενο ρυθμίσεως στις διατάξεις του Οργανισμού του Ν.Σ.Κ. (Ν. 3086/2002), προφανώς εκ παραδρομής.

2. Όμως, η ρύθμιση της αστικής ευθύνης των λειτουργών του ΝΣΚ είναι επιβεβλημένη για τους ίδιους λόγους που έγινε και για τους άλλους λειτουργούς και υπαλλήλους, γι' αυτό και κρίνεται σκόπιμη η νομοθέτησή της με παραπομπή στις διατάξεις που ισχύουν κάθε φορά για τους πολιτικούς δημοσίους υπαλλήλους, η εφαρμογή των οποίων, άλλωστε, έχει επεκταθεί, με διάφορες διατάξεις, και σε άλλους υπαλλήλους και λειτουργούς που δεν υπάγονται στον Υπαλληλικό Κώδικα (π.χ. άρθρ. 1 Ν. 2998/1954 για τους στρατιωτικούς εν γένει, άρθρ. 60 Ν. 2812/2000 για τους δικαστικούς υπαλλήλους κ.λ.π.).

3. Με την ανάληψη της ευθύνης από το Κράτος, πρωτίστως προστατεύεται αποτελεσματικότερα ο πολίτης, οι δε λειτουργοί του Ν.Σ.Κ δεν τελούν υπό την απειλή της ευθύνης για κάθε ενέργειά τους και, έτσι, δεν αποτρέπονται να αναλάβουν πρωτοβουλίες, δεν καθίστανται διστακτικοί περί την ερμηνεία και εφαρμογή των νόμων και την προβολή των εν γένει ισχυρισμών προς υπεράσπιση των συμφερόντων του Δημοσίου, που αποτελεί το κυριότερο των καθηκόντων τους, δεν εκτίθενται στον κίνδυνο ενδεχομένων προπετών σε βάρος τους αγωγών για υπηρεσιακές ενέργειες ή δήθεν παραλείψεις τους ή και απειλών για αποχή από κάποια ενέργεια.

Η) Πρόβλεψη πιστώσεων στον προϋπολογισμό της Κ.Υ του Ν.Σ.Κ για τα Γραφεία Νομικού Συμβούλου

Οι δαπάνες εγκαταστάσεως, στεγάσεως και λειτουργίας (αγοράς βιβλίων, γραφικής ύλης, θερμάνσεως, καθαριότητας κ.λ.π.), των Γραφείων Νομικού Συμβούλου και των Ειδικών Γραφείων Νομικού Συμβούλου βαρύνουν, σύμφωνα με την παρ. 1 του άρθρου 23 του Οργανισμού του Ν.Σ.Κ. τους προϋπολογισμούς των αντιστοίχων Υπουργείων, της δε Κεντρικής Υπηρεσίας και των λοιπών Υπηρεσιακών Μονάδων του Ν.Σ.Κ βαρύνουν τον προϋπολογισμό του Ν.Σ.Κ. Έχει παρατηρηθεί πολλές φορές, για διάφορους λόγους, (όπως έλλειψη πιστώσεων στους προϋπολογισμούς των Υπουργείων, μειωμένο ενίοτε ενδιαφέρον για τα Γραφεία Νομικού Συμβούλου, μετάθεση ικανοποίησης πιστώσεων στο μέλλον λόγω άλλων προτεραιοτήτων των Υπουργείων, καθυστέρηση τις περισσότερες φορές στην ικανοποίηση των αναγκών των Γραφείων των Νομικών Συμβούλων). Για την θεραπεία αυτής της δυσλειτουργίας προτείνεται η ικανοποίηση των πάσης φύσεως αναγκών των Γραφείων Νομικού Συμβούλου, πλήν των δαπανών στεγάσεως, από τον προϋπολογισμό της Κ.Υ του Ν.Σ.Κ. **Προς τούτο απαιτείται**

νομοθετική τροποποίηση του άρθρου 23 του Οργανισμού του Ν.Σ.Κ και μόνο εφ' όσον η τροποποίηση αυτή θα συνδυασθεί με πρόβλεψη των αναγκαίων πιστώσεων στον προϋπολογισμό του Ν.Σ.Κ.

Θ) Μετεκπαίδευση μελών Ν.Σ.Κ.

Το Ν.Σ.Κ. εξ ορισμού, αλλά και σύμφωνα με τις κείμενες διατάξεις, έχει ως κυρία αποστολή του την εκπροσώπηση του Δημοσίου κ.λ.π. ενώπιον οποιουδήποτε ημεδαπού ή αλλοδαπού Δικαστηρίου, ήτοι και ενώπιον των Δικαστηρίων και Οργάνων της Ε.Ε. και του Ευρωπαϊκού Δικαστηρίου Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων. Τα μέλη του πρέπει να παρίστανται και να υποστηρίζουν τα συμφέροντα του Δημοσίου, της χώρας γενικότερα, σε όλα τα ως άνω Δικαστήρια και όργανα και εν γένει να ανταποκρίνονται επαρκώς και επιτυχώς στην αντιμετώπιση κάθε είδους δικαστικών και εξωδίκων υποθέσεων.

Κατά τα τελευταία έτη, στην συστηματικώς αναπτυσσομένη στο πλαίσιο της Ευρωπαϊκής Ενώσεως και του κοινοτικού δικαίου ελληνική οικονομία, σημειώθηκαν ραγδαίες εξελίξεις στις χρηματοοικονομικές σχέσεις και συναλλαγές, διαμορφώθηκαν νέες μορφές συμβάσεων και αναπτύχθηκαν νέοι και συνεχώς εξελισσόμενοι κλάδοι του δικαίου, μεταξύ των οποίων κυρίαρχη θέση κατέχει το χρηματοοικονομικό δίκαιο (χρηματιστηριακό, τραπεζικό κ.λ.π.).

Είναι, συνεπώς, προφανές ότι **σημαντικός αριθμός λειτουργών του Ν.Σ.Κ. πρέπει να τύχει της προσήκουσας μετεκπαιδύσεως – επιμορφώσεως σε θέματα Ευρωπαϊκού – Κοινοτικού Δικαίου, ως και σε θέματα χρηματοοικονομικού εν γένει αντικειμένου, ώστε να είναι σε θέση να ανταποκριθούν πλήρως στις απαιτήσεις οποιασδήποτε υποθέσεως και, προϊόντος του χρόνου, οι εν λόγω λειτουργοί να αναλαμβάνουν αποκλειστικώς, κατ' αποκλεισμό δηλαδή οποιουδήποτε άλλου ιδιώτη νομικού παραστάτη, τον χειρισμό κάθε είδους υποθέσεων** του Δημοσίου ενώπιον οποιουδήποτε Δικαστηρίου ή Οργάνου της Ε.Ε.

Ι) Υπεράσπιση από μέλη του Ν.Σ.Κ. υπαλλήλων του Δημοσίου ή Ν.Π.Δ.Δ. ενώπιον των ποινικών Δικαστηρίων

Με τη διάταξη της παραγράφου 7 του άρθρου 24 του Ν. 3200/2003 παρασχέθηκε στους μονίμους υπαλλήλους των Υπουργείων, Περιφερειών, Ν.Π.Δ.Δ. και Ο.Τ.Α. α' και β' βαθμού, κατά των οποίων ασκείται ποινική δίωξη για αδικήματα που τους αποδίδονται στο πλαίσιο των καθηκόντων τους, το δικαίωμα νομικής στηρίξεως από μέλη του Ν.Σ.Κ. Κατά το εδάφιο β', της ίδιας διατάξεως, ο υπάλληλος στερείται της νομικής καλύψεως στην περίπτωση που η εναντίον του ποινική δίωξη αποτελεί συνέπεια καταγγελίας εκ μέρους της υπηρεσίας.

Προ της ισχύος της ανωτέρω διατάξεως, η νομική στήριξη σε ποινικές υποθέσεις παρεχόταν μόνο εφόσον προβλεπόταν με ειδικές διατάξεις (άρθρο 5 περ. 13 Ν. 2343/1995, για τους υπαλλήλους του Υπουργείου Οικονομικών, άρθρο 27 παρ. 2 περ. στ' του Ν. 2668/1998, για

τους υπαλλήλους της Υ.Π.Α. κ.λ.π.), σε περιορισμένο αριθμό υπαλλήλων και με αυστηρές προϋποθέσεις (έλεγχος για το εάν ενήργησαν προς το συμφέρον της υπηρεσίας, έγκριση υπερασπίσεως από τον αρμόδιο Υπουργό κ.λ.π.).

Ο περιορισμός των προϋποθέσεων και η απλοποίηση της διαδικασίας (αρκεί πλέον η απλή αίτηση του υπαλλήλου, απευθείας στο Ν.Σ.Κ.) και η επέκταση του δικαιώματος νομικής στηρίξεως σε ποινικές υποθέσεις, σε όλους τους υπαλλήλους του ευρύτερου δημόσιου τομέα (Ν.Π.Δ.Δ., Ο.Τ.Α. κ.λ.π.), είχε ως αποτέλεσμα τη **μεγάλη επιβάρυνση** όλων των Γραφείων του Ν.Σ.Κ. (κυρίως των Δικαστικών Γραφείων της επαρχίας), η επιβάρυνση δε αυτή συνεχώς αυξάνεται. **Από την άλλη πλευρά δεν είναι αμελητέος ο κίνδυνος εμπλοκής των μελών του Ν.Σ.Κ. σε ποινικές υποθέσεις υπαλλήλων μη σχετικές με την εκτέλεση των καθηκόντων τους, σε υποθέσεις που ζητείται η συνδρομή των μελών του Ν.Σ.Κ. για λόγους σκοπιμότητας των κατηγορουμένων, πολιτικώς εναγόντων κ.λ.π.**

Κατόπιν των ανωτέρω, κρίνεται σκόπιμη η θέσπιση αυστηρής διαδικασίας και προϋποθέσεων για την παροχή νομικής στηρίξεως σε ποινικές υποθέσεις δημοσίων υπαλλήλων, και συγκεκριμένα:

- α) Παροχή νομικής στηρίξεως μόνο σε υπαλλήλους του Δημοσίου και εφόσον ενήργησαν προς το συμφέρον της υπηρεσίας.
- β) Γνώμη του Προέδρου του Ν.Σ.Κ. και
- γ) Έγκριση του Υπουργού Οικονομίας και Οικονομικών.

5. Ενίσχυση Ειδικού Γραφείου Φορολογίας

Όπως ήδη προαναφέρθηκε, είναι πρόδηλη η ανάγκη ενισχύσεως του Ειδικού Γραφείου Νομικού Συμβούλου Φορολογίας, για την καλύτερη νομική εκπροσώπηση του Δημοσίου σε σοβαρότατες υποθέσεις, από την επιτυχή έκβαση των οποίων το Δημόσιο εξοικονομεί σημαντικότερα οφέλη.

6. Μεταστέγαση του Ειδικού Γραφείου Φορολογίας

Ο χώρος του κτηρίου στο οποίο στεγάζεται η Κεντρική Υπηρεσία του Ν.Σ.Κ. δεν επαρκεί για την κάλυψη των αναγκών του αρχείου, σύμφωνα δε με τα υπάρχοντα στοιχεία και τους κατά τη συνήθη πορεία των πραγμάτων υπολογισμούς, σε διάστημα λίγων μηνών θα δημιουργηθεί αδιέξοδο. **Προς άρση αυτού ενδείκνυται η μεταστέγαση του Ειδικού Γραφείου Νομικού Συμβούλου Φορολογίας του Υπουργείου Οικονομίας και Οικονομικών**, το οποίο είναι εγκατεστημένο στον 4^ο όροφο του κτηρίου, σε άλλο ακίνητο. Έτσι θα επιτευχθεί εξοικονόμηση χώρου, ώστε να εξασφαλισθεί η χρησιμοποίηση μέρους αυτού ως αρχείου, ορισμένων γραφείων για εγκατάσταση στελεχών του Σώματος (Αντιπροέδρων, Νομικών Συμβούλων ή διοικητικών

στελεχών), ως και για τη λειτουργία μικρού εκπαιδευτικού κέντρου 10-12 θέσεων για εκπαίδευση των μελών του Ν.Σ.Κ. και του διοικητικού προσωπικού του στους Η/Υ σε μόνιμη βάση.

7. Κάλυψη θέσεων Διοικητικού Προσωπικού

Ορισμένα Δικαστικά Γραφεία που λειτουργούν στην περιφέρεια (Κέρκυρα, Κομοτηνή, Έδεσσα, Σέρρες, Λαμία, Τρίκαλα, Λιβαδειά) δεν καλύπτονται από γραμματειακή υποστήριξη, με αποτέλεσμα το έργο των εκεί υπηρετούντων μελών του Ν.Σ.Κ. να καθίσταται ιδιαίτερα δυσχερές και επαχθέστατο, αφού αναγκάζονται να εκτελούν, σε βάρος των κυρίων καθηκόντων τους, και καθήκοντα διοικητικού υπαλλήλου (τήρηση πρωτοκόλλου, αρχειοθέτηση εγγράφων, δακτυλογράφηση δικογράφων και εγγράφων κλπ), ακόμα και κλητήρα (διεκπεραίωση αλληλογραφίας με μετάβαση στα ΕΛ.ΤΑ.). Επιβάλλεται, λοιπόν, η κάλυψη των θέσεων αυτών, ως και μιας θέσεως βιβλιοθηκονόμου για τις ανάγκες λειτουργίας της βιβλιοθήκης του Ν.Σ.Κ. Το θέμα έχει τεθεί υπόψη της πολιτικής ηγεσίας του Ν.Σ.Κ. και έχει παρασχεθεί υπόσχεση ρυθμίσεώς του.

8. Μόνιμη εγκατάσταση του Ν.Σ.Κ. σε ιδιόκτητο κτίριο

Η Κεντρική Υπηρεσία του Ν.Σ.Κ. στεγάζεται σε μισθωμένο κτήριο. Είναι το μόνο Σώμα που δεν έχει ιδιόκτητη στέγη. Αποτελεί ευχής έργο να αποκτήσει δικό του οίκημα, έστω μεσομακροπρόθεσμα.

9. Φύλαξη του κτηρίου του Ν.Σ.Κ.

Το πολυόροφο οίκημα, στο οποίο στεγάζεται το Ν.Σ.Κ., δηλαδή η Κεντρική Υπηρεσία, ο Πρόεδρος, οι συνεργάτες του Νομικοί Σύμβουλοι, οι προϊστάμενοι των Δικαστικών σχηματισμών Δικαστικοί Αντιπρόσωποι και το σύνολο σχεδόν των Διοικητικών Υπαλλήλων του Σώματος και είναι εγκατεστημένο το Κέντρο Η/Υ της υπηρεσίας, το οποίο διαχειρίζεται πολλά και σημαντικά για το Δημόσιο δεδομένα (Data), ως και πάσης φύσεως ηλεκτρονικός και τεχνολογικός εξοπλισμός, δεν φυλάσσεται από την Αστυνομία, όπως τα Καταστήματα του Σ.Τ.Ε., του Α.Π. και του Ελεγκτικού Συνεδρίου.

Επειδή, όμως, πιθανολογούνται οι ίδιοι κίνδυνοι (τρομοκρατικές ενέργειες, είσοδος ανεπιθυμητών προσώπων με άγνωστες προθέσεις, περιθωριακών στοιχείων κ.λ.π.), ήτοι συντρέχουν οι ίδιοι λόγοι ασφαλείας, φρονούμε ότι επιβάλλεται να διατεθεί από την ΕΛΑΣ ειδικός φρουρός ασφαλείας για την επί 24ωρης βάσεως φύλαξη του κτηρίου. Και προς τούτο ήδη υποβλήθηκε σχετικό αίτημα προς το αρμόδιο Υπουργείο Δημόσιας Τάξης, με κοινοποίηση στον Αρχηγό της ΕΛΑΣ και αναμένεται απάντηση.

10. Προμήθεια υλικών από Οργανισμό «ΑΘΗΝΑ 2004»

Με έγγραφο του Προέδρου του Ν.Σ.Κ. υποβλήθηκε αίτημα προς την Οργανωτική Επιτροπή Ο.Α. «ΑΘΗΝΑ 2004» Α.Ε. για την χορήγηση ορισμένου υλικοτεχνικού εξοπλισμού από τα μετά την λήξη των Ολυμπιακών Αγώνων προς διάθεση σε Υπουργεία κ.λ.π. υλικά (κινητή περιουσία του «ΑΘΗΝΑ 2004»). Επ' αυτού όμως δεν δόθηκε καμία απάντηση αν και το έγγραφο είχε κοινοποιηθεί και στον Υπουργό Οικονομίας και Οικονομικών για την υποστήριξη του αιτήματος.

11. Προμήθεια των μελών του Ν.Σ.Κ. με ατομικούς Η/Υ

Με δεδομένο την τεράστια διευκόλυνση που παρέχει η χρήση Η/Υ στον χειρισμό των υποθέσεων, λόγω της άμεσης δυνατότητας προσβάσεως στην νομοθεσία και τη νομολογία, θεωρείται απαραίτητο να καταβληθεί προσπάθεια να προμηθευθούν όλα τα μέλη του Ν.Σ.Κ. με ατομικούς Η/Υ με δαπάνες του Υπουργείου Οικονομίας και Οικονομικών. Η παροχή αυτής της δυνατότητας, μέσω του Υπουργείου Δικαιοσύνης σε όλους τους Δικαστικούς λειτουργούς, έχει υποβοηθήσει τα μέγιστα αυτούς στην εκτέλεση των καθηκόντων τους.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 5

Αξιοποίηση των θεσμικών δυνατοτήτων

ΝΣΚ

Αξιοποίηση των θεσμικών δυνατοτήτων

1. Συμμετοχή μελών του Ν.Σ.Κ. σε Συμβούλια ή Επιτροπές σε αντικατάσταση δικαστικών λειτουργών

Εκτός από τις κυρίως θεσμικές δυνατότητες, τις οποίες παρέχει το Σύνταγμα (άρθρο 100^Α και ο Οργανισμός του Ν.Σ.Κ.), οι λειτουργοί του Ν.Σ.Κ. συμμετέχουν σε διάφορα συλλογικά όργανα της Διοικήσεως, με σκοπό να αξιοποιηθεί η νομική τους γνώση και εμπειρία, ώστε να εξασφαλισθεί από αυτά τα συλλογικά όργανα η ορθή εφαρμογή του νόμου και, κατ' ακολουθία η καταπολέμηση της κακοδιοικήσεως, δηλ. της μη ορθής εφαρμογής του νόμου και των ενδεχομένων παντοίας μορφής αυθαιρεσιών. **Ειδικότερα:**

Στο άρθρο 89 παρ.2 περ.1 του Συντάγματος ορίζεται ότι : «Κατ' εξαίρεση επιτρέπεται στους δικαστικούς λειτουργούς να εκλέγονται μέλη της Ακαδημίας Αθηνών ή του διδακτικού προσωπικού ανωτάτων εκπαιδευτικών ιδρυμάτων καθώς και να μετέχουν σε συμβούλια ή επιτροπές που ασκούν αρμοδιότητες πειθαρχικού, ελεγκτικού ή δικαιοδοτικού χαρακτήρα και σε νομοπαρασκευαστικές επιτροπές, εφ' όσον η συμμετοχή τους προβλέπεται ειδικά από τον νόμο». Η ανωτέρω διάταξη είχε ως συνέπεια να μην μπορούν να συμμετέχουν πλέον δικαστικοί λειτουργοί σε συμβούλια ή επιτροπές γνωμοδοτικού χαρακτήρα, στις οποίες πλέον, με βάση τον Ν. 2993/2002 (ΦΕΚ Α 58) «Τροποποίηση διατάξεων του Κώδικα Οργανισμού Δικαστηρίων και κατάστασης δικαστικών λειτουργών (κ.ν 1756/1988) και του κώδικα Δικαστικών Υπαλλήλων (κ.ν 2812/2000) και άλλες διατάξεις», ο οποίος εκδόθηκε σε εκτέλεση της ανωτέρω διατάξεως, καλούνται κυρίως μέλη του Ν.Σ.Κ. σε αντικατάσταση των δικαστικών λειτουργών, οι οποίοι πλέον κωλύονται. Η συμμετοχή λειτουργών του Ν.Σ.Κ. στα ως άνω συμβούλια ή επιτροπές, στις οποίες δεν μπορούν πλέον να συμμετέχουν δικαστικοί λειτουργοί και σε αντικατάσταση αυτών, έχει ως αποτέλεσμα την διεύρυνση της θεσμικής δραστηριότητας του Ν.Σ.Κ. και την διατήρηση της ορθής εφαρμογής του νόμου που μέχρι την αποχώρησή τους εξασφάλιζαν οι δικαστικοί λειτουργοί, έχει όμως οδηγήσει, λόγω του μεγάλου αριθμού των συμβουλίων ή επιτροπών αυτών, στις οποίες καλούνται να συμμετάσχουν οι λειτουργοί του Ν.Σ.Κ., σε υπέρμετρη επιβάρυνση τους, αφού η δυσανάλογη και υπέρμετρη απασχόλησή τους στα συμβούλια και επιτροπές, οδηγεί μοιραίως στην απασχόλησή τους σε σημαντικό βαθμό σε καθήκοντα εκτός των κυρίως θεσμικών καθηκόντων τους, και μάλιστα πολλές φορές και εκτός της έδρας τους (τούτο συμβαίνει ιδιαίτερα στην Περιφέρεια), τις περισσότερες φορές χωρίς αποζημίωση εκτός έδρας ή αμοιβή. **Χρειάζεται, επομένως, για την εύρυθμη λειτουργία των συμβουλίων ή επιτροπών αυτών, στις οποίες καλούνται τα μέλη του Ν.Σ.Κ. να αντικαταστήσουν δικαστικούς λειτουργούς, να επανεξετασθούν οι όροι και προϋποθέσεις συμμετοχής αυτών.**

2. Επεξεργασία των σχεδίων νόμων, διαταγμάτων και κανονιστικών υπουργικών αποφάσεων που παραπέμπονται στο Ν.Σ.Κ.

Από τον Οργανισμό του Ν.Σ.Κ. (άρθρο 2 παρ. 1α Ν. 3086/2002) προβλέπεται ως βασική θεσμική αρμοδιότητά του, μεταξύ των άλλων, και η επεξεργασία των σχεδίων νόμων, διαταγμάτων και κανονιστικών υπουργικών αποφάσεων που παραπέμπονται αρμοδίως στο Ν.Σ.Κ. από την Διοίκηση.

Η Διοίκηση μέχρι σήμερα δεν κάνει χρήση ή κάνει σπανίως χρήση της πιο πάνω δυνατότητας. Είναι, ωστόσο, βέβαιο ότι η από το Ν.Σ.Κ. επεξεργασία των σχεδίων νόμων, διαταγμάτων και κανονιστικών αποφάσεων, με δεδομένο ότι τα μέλη του Ν.Σ.Κ. κέκτηνται ικανή εμπειρία ως μετέχοντα πολλών νομοπαρασκευαστικών επιτροπών, θα υποβοηθήσει στην κατάρτιση αρτιότερων σχεδίων νόμων, διαταγμάτων και κανονιστικών υπουργικών αποφάσεων, με αποτέλεσμα την καταπολέμηση της κακοδιοικήσεως, στην οποία οδηγεί ενίοτε και κατά περίπτωση η παραγωγή μη αρτίων νομοθετημάτων και κανονιστικών διοικητικών πράξεων. Δεν θα ήταν, ως εκ τούτου, άσκοπο να ενημερωθεί και πεισθεί η Διοίκηση για την αναγκαιότητα χρήσεως της δυνατότητας νομοτεχνικής επεξεργασίας σχεδίων νόμων κ.λ.π. από το Ν.Σ.Κ.

3. Παραπομπή σε πειθαρχικό έλεγχο.

Κατά το έτος 2005 ασκήθηκε μια μόνο πειθαρχική αγωγή σε βάρος Δικαστικού Αντιπροσώπου, διότι κρίθηκε ότι ο ανωτέρω Δικαστικός Αντιπρόσωπος υπέπεσε στα πειθαρχικά παραπτώματα της ατελούς εκπληρώσεως των καθηκόντων του, αδικαιολόγητης αποχής από την εκτέλεση των καθηκόντων του και απείθειας. Η σχετική διαδικασία δεν έχει ολοκληρωθεί.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 6

Παράλληλες δραστηριότητες

1. Εισαγωγικές Παρατηρήσεις
2. Συμμετοχή σε Σεμινάρια-Συνέδρια
3. Επιστημονικές διαλέξεις
4. Εκδοτικές δραστηριότητες
5. Νομική Πληροφορική
Γραφείο Μηχανοργάνωσης και Πληροφορικής
Ηλεκτρονική αναβάθμιση του ΝΣΚ (χρήση Internet, e-mail, Νομικών βάσεων δεδομένων, διεθνών Sites κ.λ.π.)
6. Εκπαιδευτικές άδειες
7. Λειτουργία κεντρικής βιβλιοθήκης στην Κ.Υ. του ΝΣΚ με ηλεκτρονική οργάνωση και Υποδομή
8. Διοργάνωση Σεμιναρίων σε Η/Υ
9. Συσκέψεις Συνεργασίας–Ενημερώσεως.
10. Ασκήσεις Πολιτικής Άμυνας (ΠΣΕΑ)
11. Ένταξη της εκπονήσεως Επιχειρησιακού σχεδίου για το Ολοκληρωμένο Πληροφοριακό Σύστημα του Ν.Σ.Κ στην «Κοινωνία της Πληροφορία» και το Πρόγραμμα Δημοσίων επενδύσεων του 2004 και 2005. 3 Φάσεις.
12. Έκδοση Τιμητικού Τόμου για τα 125 έτη του ΝΣΚ
13. Κοινωνικές δραστηριότητες (Οργάνωση και λειτουργία Τράπεζας αίματος για τα μέλη του ΝΣΚ)
14. Συνδικαλιστικές Δραστηριότητες

Παράλληλες δραστηριότητες

1. Εισαγωγικές Παρατηρήσεις

Πέραν από την άσκηση των βασικών αρμοδιοτήτων του που αναφέρονται λεπτομερώς στο άρθρο 2 του Ν. 3086/2002, το Ν.Σ.Κ έχει αναπτύξει, αξιοποιώντας το θεσμικό του πλαίσιο, πληθώρα υποστηρικτικών και παραλλήλων δραστηριοτήτων, οι οποίες αποσκοπούν στην λειτουργική αναβάθμισή του, στην επιμόρφωση των μελών του, στην ενημέρωση των πολιτών για τις αρμοδιότητες και την εν γένει αποστολή του Ν.Σ.Κ., καθώς και στην προώθηση μιας συστηματικότερης συνεργασίας με τις δημόσιες υπηρεσίες, αλλά και νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου που εμπíπτουν στο πεδίο αρμοδιότητάς του.

2. Συμμετοχή σε Σεμινάρια-Συνέδρια

Τον Μάιο του έτους 2005 Αντιπροσωπεία του Ν.Σ.Κ., με επικεφαλής τον Πρόεδρο του Σώματος Κωνσταντίνο Μπακάλη μετέσχε, κατόπιν προσκλήσεως, στο Επιμορφωτικό Σεμινάριο Δικαστικών Λειτουργών στην Εθνική Σχολή Δικαστών στη Θεσσαλονίκη, με θέμα «Αγωγή Αποζημίωσης στο Ιδιωτικό και Δημόσιο Δίκαιο» και εισηγητές, μεταξύ των άλλων τους 1) Ιωάννη Σακελλαρίου, Νομικό Σύμβουλο του Κράτους με ειδικότερο θέμα «Η αστική ευθύνη του Δημοσίου από την καθυστέρηση ενέργειας των οργάνων του», και 2) Διονύσιο Χειμώνα, Πάρεδρο του Ν.Σ.Κ. με ειδικότερο θέμα «Αόριστες έννοιες και αστική ευθύνη του Δημοσίου και των Ν.Π.Δ.Δ. από παραλείψεις οφειλομένων υλικών ενεργειών των οργάνων τους».

Η παρουσίαση των θεμάτων από τους ως άνω εισηγητές υπήρξε πολύ επιτυχής, όπως και οι παρεμβάσεις του Προέδρου Κ. Μπακάλη, του Νομικού Συμβούλου Φ. Γεωργακόπουλου και άλλων μελών του Ν.Σ.Κ. κατά τη συζήτηση επί των επί μέρους εισηγήσεων. Το ίδιο Σεμινάριο επαναλήφθηκε στην Εθνική Σχολή Δικαστών τον Οκτώβριο του 2005 με τους ίδιους εισηγητές και συμμετοχή άλλων μελών του Σώματος.

Τον Σεπτέμβριο του έτους 2005 εκ μέρους του Ν.Σ.Κ. ο Πρόεδρος του Σώματος Κωνσταντίνος Μπακάλης μετέσχε ως ένας εκ των τεσσάρων ομιλητών-εισηγητών στο 30^ο Πανελλήνιο Συνέδριο της Ενώσεως Ελλήνων Δικονομολόγων στο Συνεδριακό Κέντρο του Ξενοδοχείου ALDEMAR OLYMPIA VILLAGE (Σκαφιδιά Ν. Ηλείας) με θέμα «ΤΟ ΔΗΜΟΣΙΟ ΚΑΙ Η ΠΟΛΙΤΙΚΗ ΔΙΚΗ» και ανέπτυξε το ειδικότερο θέμα «Το Ελληνικό Δημόσιο στην Πολιτική Δίκη». Οι άλλοι εισηγητές ήταν οι Ν. Κλαμαρής, Στ. Σταματόπουλος, Καθηγητές Πανεπιστημίου και ο Α. Ράντος, Σύμβουλος Επικρατείας. Υπήρξε αθρόα συμμετοχή Δικαστικών λειτουργών, Καθηγητών, Δικηγόρων, μελών του Ν.Σ.Κ. και διεξήχθη συζήτηση υψηλού επιστημονικού επιπέδου.

3. Επιστημονικές διαλέξεις

Στην ενότητα αυτή αναφέρονται οι επιστημονικές διαλέξεις, αλλά και ομιλίες γενικότερου ενδιαφέροντος, οι οποίες έλαβαν χώρα κατά το έτος 2005 στην Αίθουσα Επιστημονικών Διαλέξεων – Σεμιναρίων, χωρητικότητας 180 ατόμων στην Κεντρική Υπηρεσία (Κ.Υ.) του Ν.Σ.Κ., για την οποία ισχύει ήδη η υπ' αριθμ. πρωτ. 1089/7-1-2005 απόφαση του Προέδρου του Ν.Σ.Κ Κωνσταντίνου Ε. Μπακάλη ως «Κανονισμός Λειτουργίας της». Οι ως άνω εκδηλώσεις οργανώθηκαν από την Επιστημονική Εταιρεία Διοικητικής Δικαιοσύνης (Ε.Ε.Δ.Δ), σε συνεργασία με το ΝΣΚ:

α) Την 17^η Μαρτίου 2005

-Επιστημονική εκδήλωση με θέμα : «Ευρωπαϊκό Σύνταγμα και Κυπριακό πρόβλημα» και ομιλητή τον κ. Γεώργιο Κασιμάτη, ομότιμο Καθηγητή του Συνταγματικού Δικαίου του Πανεπιστημίου Αθηνών, με πολλές αξιόλογες παρεμβάσεις και παρατηρήσεις.

β) Την 14^η Νοεμβρίου 2005

-Επιστημονική εκδήλωση με θέμα : «Ζητήματα από την συμμετοχή των δικαστικών λειτουργιών στις διοικητικές επιτροπές» και ομιλητή τον κ. Δήμο Νικόπουλο, Δικηγόρο.

γ) Την 19^η Δεκεμβρίου 2005

-Επιστημονική εκδήλωση με θέμα : «Ευχέρεια και υποχρέωση υποβολής προδικαστικού ερωτήματος από τον εθνικό δικαστή-πρόσφατες νομολογιακές εξελίξεις» και ομιλητή τον Πρόεδρο του Ευρωπαϊκού Δικαστηρίου κ. Βασίλειο Σκουρή. Στην συζήτηση περενέβη ο κ. Μιχαήλ Βηλαράς, Πρόεδρος Τμήματος του Πρωτοδικείου των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων και Σύμβουλος της Επικρατείας.

4. Εκδοτικές δραστηριότητες

Το Τμήμα Πληροφορικής – Μελετών – Νομικών Εκδόσεων του Ν.Σ.Κ. εκδίδει ετησίως το «**ΝΟΜΙΚΟ ΔΕΛΤΙΟ**», το οποίο περιέχει σε περίληψη τις Γνωμοδοτήσεις του Ν.Σ.Κ. (Ολομελείας, Τμημάτων και Ατομικές) με λεπτομερές θεματικό ευρετήριο. Επίσης εκδίδει κατά διαστήματα το «**ΕΝΗΜΕΡΩΤΙΚΟ ΔΕΛΤΙΟ**», το οποίο περιέχει : επιστημονικές μελέτες, πρόσφατη νομοθεσία, νομολογία όλων των δικαστηρίων, εγκυκλίους και υπηρεσιακά νέα. Πρέπει να σημειωθεί ότι τόσο το ετήσιο Νομικό Δελτίο όσο και τα Ενημερωτικά Δελτία, που

εκδίδονται ετησίως, επεξεργάζονται ηλεκτρονικά με desktop publishing, δηλ. ηλεκτρονική τυπογραφία από το Τμήμα Πληροφορικής – Μελετών – Νομικών Εκδόσεων του ΝΣΚ, με αποτέλεσμα σημαντική οικονομία για το Δημόσιο. **Στο πλαίσιο της πιο πάνω εκδοτικής δραστηριότητας εκδόθηκαν κατά το έτος 2005 :**

α) το «**Νομικό Δελτίο**» του έτους 2004, το οποίο αποτελείται από 331 σελίδες και περιλαμβάνει σε περίληψη όλες τις γνωμοδοτήσεις του Ν.Σ.Κ. (Ολομελείας, Τμημάτων, Ατομικές).

β) Τα **Ενημερωτικά Δελτία 7^ο και 8^ο**, τα οποία εκδόθηκαν σε μορφή cd-rom.

γ) **Συλλογή νομολογίας του Συμβουλίου της Επικρατείας και του Ελεγκτικού Συνεδρίου σε θέματα Κρατικών Προμηθειών**, το οποίο αποτελείται από 148 σελίδες.

δ) η **Ετήσια Έκθεση του Ν.Σ.Κ για το έτος 2004.**

5. Νομική Πληροφορική

Το Γραφείο Μηχανοργάνωσης και Πληροφορικής της Κ.Υ. του Ν.Σ.Κ., το οποίο καλύπτει, σύμφωνα με το άρθρο 3 παρ.2 περ. γ και υποπερ. αα του Π.Δ. 238/2003, όχι μόνο τις μηχανογραφικές εφαρμογές της Κ.Υ. του Ν.Σ.Κ. αλλά και των λοιπών υπηρεσιακών μονάδων του Ν.Σ.Κ. αποτελείται σήμερα από τρεις (3) υπαλλήλους Πληροφορικής, δύο υπαλλήλους κατηγορίας ΠΕ με ειδικότητα την Επιστήμη των Υπολογιστών και 1 χειριστή Η/Υ, αναμένεται δε η συμπλήρωση της συνθέσεώς του με ένα ακόμη επιστήμονα που θα διατεθεί από το ΑΣΕΠ με ειδικότητα μηχανικού πληροφορικής. Το Γραφείο αυτό έχει επιδείξει σημαντική δραστηριότητα και αυτάρκεια σε τέτοιο βαθμό, ώστε δεν χρειάζονται υπηρεσίες πληροφορικής εξωγενών παραγόντων προς συντήρηση των εφαρμογών του Ν.Σ.Κ. ή και ανάπτυξη νέων εφαρμογών, με αποτέλεσμα εξοικονόμηση σημαντικών δαπανών. Το Γραφείο αυτό εξασφαλίζει όχι μόνο την καλή λειτουργία των υπαρχόντων προγραμμάτων και των βάσεων δεδομένων της Υπηρεσίας (**Windows, Office, Access, Excel, Power Point, Outlook, Adobe Acrobat, front page, Paper Port, Recognita plus Docbase TNP, ευρετήριο Αρχείου, δικογράφων, WINFAX PRO, Databases της Διεύθυνσης Οικονομικού, της βιβλιοθήκης, ρυθμίσεις δικτύου, διαχείριση των κεντρικών Η/Υ (Servers) της Κ.Υ. του Ν.Σ.Κ., desktop publishing (ηλεκτρονική τυπογραφία)**) σε συνεργασία με το Γραφείο Μελετών και Νομικών εκδόσεων, αλλά προβαίνει και σε κατάρτιση νέων προγραμμάτων και βάσεων δεδομένων, όπως οι βάσεις δεδομένων, που διατέθηκαν σε όλες τις Υπηρεσίες του Ν.Σ.Κ. : α) **bibliothiki.mdb, βάση δεδομένων**, για καταχώριση νομικών περιοδικών και συγγραμμάτων β) **Protokollo.mdb, βάση δεδομένων** για ηλεκτρονική τήρηση, προαιρετικά προς το παρόν, του πρωτοκόλλου γ) **Poreia.mdb, βάση δεδομένων** διαχείρισης φακέλων του Γραφείου.

Η δραστηριότητα του ως άνω Κέντρου Νομικής Πληροφορικής – Μελετών και Νομικών Εκδόσεων με την καθοδήγηση του Προέδρου του Ν.Σ.Κ. έχει συντελέσει ώστε

κατά το έτος 2005 η ηλεκτρονική υποδομή του Ν.Σ.Κ. σε νομικές βάσεις δεδομένων και λοιπές ηλεκτρονικές δυνατότητες να παρουσιάζει την εξής εικόνα :

α) Έχουν χορηγηθεί σ' όλες τις υπηρεσιακές μονάδες χωρίς οικονομική επιβάρυνση του Δημοσίου Κωδικοί, ώστε να έχουν πρόσβαση στις νομικές βάσεις δεδομένων: **1) «Lawnet» 2) «Nomotelia» 3) Νομική βάση δεδομένων του ΔΣΑ (Δικηγορικού Συλλόγου Αθηνών).**

β) Έχουν τοποθετηθεί γραμμές **ISDN** και έχουν χορηγηθεί κατόπιν σχετικής δαπάνης σ' όλα τα Δικαστικά Γραφεία του Ν.Σ.Κ. στην Επαρχία, καθώς και στο Γραφείο Νομικού Συμβούλου Πειραιά και στην Κ.Υ. του Ν.Σ.Κ. κωδικοί για σύνδεσή τους με την βάση δεδομένων **«NOMOS»** και σύνδεσή τους με το **«Internet»** και την **νομική βάση δεδομένων της Εφημερίδος της Κυβερνήσεως** και έχει γίνει υπόδειξη προς όλα τα λοιπά Γραφεία Νομικού Συμβούλου που αντλούν, σύμφωνα με το άρθρο 23 του Ν. 3086/2002, δαπάνες μόνο από τον προϋπολογισμό του Υπουργείου στο οποίο εντάσσονται, να προβούν σε αγορά συνδέσεων με την βάση δεδομένων **«NOMOS»** και το **Internet**. (Η διαδικασία αυτή είναι σε εξέλιξη). Σημειωτέον ότι ήδη έχει αρχίσει και η τοποθέτηση σε πολυμελείς υπηρεσιακές μονάδες καλωδιώσεων μεταφοράς δεδομένων (data bus transfer), όπως, π.χ. στο Δικαστικό Γραφείο Πάτρας, διαδικασία που ενδείκνυται για τα πολυμελή Γραφεία για την καλύτερη λειτουργία των ηλεκτρονικών δυνατοτήτων τους και του Internet, ενώ στην **Κεντρική Υπηρεσία του Ν.Σ.Κ** λειτουργεί πλέον **κεντρικός Server συγχρόνων προδιαγραφών και υψηλής δυναμικότητας (capacity)** και έχει προγραμματισθεί η αντικατάσταση των γραμμών ISDN με γραμμές ADSL σε όλες τις υπηρεσιακές μονάδες. Η εγκατάσταση γραμμής ADSL έχει ήδη γίνει στην Κ.Υ του Ν.Σ.Κ. Έχει επίσης μισθωθεί από τον ΟΤΕ για την Κ.Υ του Ν.Σ.Κ ειδική Γραμμή INTERNET με ειδικά Firewalls πράγμα που επιτάχυνε πάρα πολύ την ταχύτητα πρόσβασης στο INTERNET.

γ) Έχουν γνωστοποιηθεί σε όλες τις Υπηρεσιακές μονάδες του Ν.Σ.Κ. οι δικτυακοί τόποι (Sites) με ελεύθερη πρόσβαση: 1. της Βουλής των Ελλήνων 2. του Δικαστηρίου των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων 3. του Δικαστηρίου Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων 4. της Ευρωπαϊκής Επιτροπής 4. του Γενικού Λογιστηρίου του Κράτους 5. του Συνηγόρου του Πολίτη 6. της Αρχής Προστασίας προσωπικών δεδομένων.

δ) Έχει αναπτυχθεί ιστοσελίδα του Ν.Σ.Κ. στο Internet και όμοια σε Intranet (προς εσωτερική χρήση των Υπηρεσιών του). Επίσης προβλέπεται η πρόσβαση στις Γνωμοδοτήσεις του ΝΣΚ σε ιδιόκτητη ιστοσελίδα του ΝΣΚ, η οποία αναμένεται να ολοκληρωθεί σε σύντομο χρονικό διάστημα εντός του έτους 2006.

ε) Η Κεντρική Υπηρεσία (Κ.Υ) του Ν.Σ.Κ. και κάθε Δικαστικό Γραφείο στην Περιφέρεια διαθέτουν e-mail. Από τα Γραφεία Νομικού Συμβούλου διαθέτουν e-mail μόνο 20, διότι η ηλεκτρονική τους αναβάθμιση συνεχίζεται (προμήθεια δηλ. συνδέσεων Internet), προβλέπεται δε σύντομα η τοποθέτηση κεντρικής γραμμής Internet με ειδικά firewalls. Τα υπάρχοντα e-mails έχουν γνωστοποιηθεί σε όλους αρμοδίως.

στ) Σε συνεργασία με την Γραμματεία Πληροφοριακών Συστημάτων (ΚΕΠΥΟ) του Υπουργείου Οικονομίας και Οικονομικών) το ως άνω Κέντρο Νομικής Πληροφορικής – Μελετών – Νομικών Εκδόσεων αναπτύσσει την ΤΝΠ (Τράπεζα Νομικών Πληροφοριών του Υπουργείου Οικονομίας και Οικονομικών), η οποία περιλαμβάνει : 1) νομοθεσία αρμοδιότητας Υπουργείου Οικονομίας και Οικονομικών 2) εγκυκλίους του ιδίου Υπουργείου 3) τις Γνωμοδοτήσεις του Ν.Σ.Κ. 4) νομολογία όλων των δικαστηρίων. (Ήδη οι Γνωμοδοτήσεις του Ν.Σ.Κ. και η νομολογία των δικαστηρίων που έχει συγκεντρωθεί δύο (2) δεκαετίες από το Τμήμα Μελετών του Ν.Σ.Κ., έχει ενταχθεί στην βάση αυτή). Η ΤΝΠ επιδιώκεται να είναι προσβάσιμη αρχικά από όλες τις Υπηρεσίες του Υπουργείου Οικονομίας και Οικονομικών και αργότερα και από άλλες υπηρεσίες του Δημοσίου χωρίς οικονομική τους επιβάρυνση, μόλις επιλυθούν διάφορα τεχνικά θέματα του TAXIS, μέσω του δικτύου του οποίου προβλέπεται η λειτουργία της βάσεως αυτής, στην οποία σήμερα έχουν πρόσβαση πειραματικά ορισμένες μόνον ΔΟΥ.

ζ) Στον τομέα της πληροφορικής γίνονται πολλές φορές συνεργασίες και ενημερώσεις με άλλες αρχές, όπως ΔΣΑ, Πανεπιστήμιο Μακεδονίας-Θράκης, Πολεμική Αεροπορία. Ελληνική Αστυνομία κ.λ.π.

η) Γίνεται, σταδιακά, έλεγχος από το Γραφείο Πληροφορικής του Ν.Σ.Κ της καταστάσεως των πληροφοριακών συστημάτων κάθε Γραφείου Νομικού Συμβούλου στην Αθήνα και συντάσσεται αρμοδίως τεχνική έκθεση με τις αναγκαίες υποδείξεις και επισημάνσεις, στον Προϊστάμενο κάθε Γραφείου Νομικού Συμβούλου για τις περαιτέρω ενέργειες του.

6. Εκπαιδευτικές άδειες

Οι εκπαιδευτικές άδειες απουσίας στην αλλοδαπή (βλ. άρθρο 7 παρ.1 Π.Δ. 238/2003), αλλά και στο εσωτερικό (αρθρ. 7 παρ.14 Π.Δ. 238/2003) είναι πλέον πραγματικότητα για το Ν.Σ.Κ. Άρχισαν να χορηγούνται ετησίως από το έτος 1999 με βάση τον προϊσχύσαντα οργανισμό (Π.Δ. 282/96). Το έτος 2005 α) χορηγήθηκε 12μηνη παράταση της εκπαιδευτικής αδείας του μέχρι 31-12-2005 στον Δικαστικό Αντιπρόσωπο του ΝΣΚ Χρ. Πουλάκο, προκειμένου να ολοκληρώσει την διδακτορική του διατριβή στον τομέα του Ευρωπαϊκού Δικαίου στη Νομική Σχολή του Πανεπιστημίου Ρέγκενσμπουργκ της Γερμανίας β) χορηγήθηκε στην Δικαστική Αντιπρόσωπο Μαρία Τζεβελέκη, εκπαιδευτική άδεια στην αλλοδαπή από 1-6-2005 μέχρι 31-12-2005 για μεταπτυχιακές σπουδές στο Πανεπιστήμιο Κόνσταντς Γερμανίας στον τομέα

του Δημοσίου Δικαίου. γ) χορηγήθηκε στον Δικαστικό Αντιπρόσωπο **Γεώργιο Θεοδωρακόπουλο**, εκπαιδευτική άδεια ημεδαπής για το χρονικό διάστημα από 1-2-2005 μέχρι 31-8-2005 προς εκπόνηση διδακτορικής διατριβής στη Νομική Σχολή του Πανεπιστημίου Αθηνών με θέμα «Η βάση επιβολής του ΦΠΑ στο Κοινοτικό και Ελληνικό δίκαιο».

7. Λειτουργία Κεντρικής Βιβλιοθήκης στην Κ.Υ. του Ν.Σ.Κ.

Χάρης στις σημαντικές δαπάνες του Δημοσίου για την αγορά νομικών συγγραμμάτων και περιοδικών, μερικά από τα οποία είναι και σε μορφή cd-rom, έχει εκσυγχρονισθεί πλήρως η βιβλιοθήκη του Ν.Σ.Κ., η οποία διαθέτει περίπου 10.000 τόμους, και τελικώς το έτος 2005 11 βάσεις νομικών δεδομένων («NOMOS», «NOMOTEΛΕΙΑ», «ΔΣΑ», «LAWNET», «ΕΘΝΙΚΟ ΤΥΠΟΓΡΑΦΕΙΟ», «ΔΙΚΑΣΙΜΟΣ-HELLASLEX», «LOGISTIS», «ΠΟΙΝΙΚΑ ΧΡΟΝΙΚΑ», «ΔΙΚΗ», «ΔΦΝ-δελτίο φορολογικής νομοθεσίας», «ΤΝΠ, Τράπεζα Νομικών Πληροφοριών ΝΣΚ-Υπουργείου Οικονομίας και Οικονομικών») και χρήσιμα SITES (Βουλή των Ελλήνων, Δικαστήριο Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων, Δικαστήριο Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων, Ευρωπαϊκή Επιτροπή και Ιστοσελίδα του ΝΣΚ), Internet και ηλεκτρονική δομή και 1 Η/Υ για έρευνα, αφού όλα τα νομικά συγγράμματα και περιοδικά έχουν καταχωρισθεί ως τίτλοι σε βάση δεδομένων (DB) προς ταχεία ανεύρεση και ταξινόμηση. Αξιοποιώντας την ως άνω βάση δεδομένων έχουν εκδοθεί τρεις κατάλογοι προς χρήση των επισκεπτών της Βιβλιοθήκης με κριτήριο ταξινόμησης: 1) το ονοματεπώνυμο των συγγραφέων γενικά 2) το ονοματεπώνυμο των συγγραφέων κατά κλάδο δικαίου και 3) τον τίτλο κάθε συγγράμματος κατά κλάδο δικαίου. Ήδη με την από 16-3-2005 απόφαση του Προέδρου του Ν.Σ.Κ., που έχει την μορφή «Κανονισμού βιβλιοθήκης», επιτρέπεται η χρήση της βιβλιοθήκης από τους Λειτουργούς του Ν.Σ.Κ., Δικαστές, Δικηγόρους και Φοιτητές Νομικών Σχολών. Πρέπει να αναφερθεί ότι έχει αποφασισθεί από τον Υπουργό Οικονομίας και Οικονομικών η πρόσληψη μέσω των διαδικασιών του ΑΣΕΠ ενός βιβλιοθηκονόμου κλάδου ΤΕ3 για την Κεντρική Βιβλιοθήκη στην Κ.Υ. του Ν.Σ.Κ. Επίσης, στο πλαίσιο τακτικής ενημέρωσης του κυρίου προσωπικού του ΝΣΚ άρχισαν να εκδίδονται βιβλιογραφικά δελτία προς ενημέρωση σε ειδικούς τομείς, όπως π.χ στο δίκαιο της δικαιοκυβερνητικής και νομοπληροφορικής και στις νέες και ειδικές μορφές συμβάσεων.

8. Διοργάνωση Σεμιναρίων σε Η/Υ

Με βάση προηγούμενη απόφαση του Προέδρου του Ν.Σ.Κ. για την οργάνωση Σεμιναρίων για Η/Υ, σε συνεργασία με την Γενική Γραμματεία Πληροφοριακών Συστημάτων του Υπουργείου Οικονομίας και Οικονομικών και την Σχολή Επιμόρφωσης Υπαλλήλων Υπουργείου Οικονομικών (ΣΕΥΥΟ), **πραγματοποιήθηκαν τέτοια σεμινάρια και κατά το έτος 2005 επί**

των εξής γνωστικών αντικειμένων: 1) Γενικά περί Η/Υ, 2) Windows (με ιδιαίτερη αναφορά στην οργάνωση αρχείων), 3) Office (Word, Excel), 4) Internet explorer, Microsoft Outlook, λειτουργία και χρήση e-mail, 5) Λειτουργία της Τράπεζας Νομικών Πληροφοριών (ΤΝΠ) του Υπ. Οικονομίας και Οικονομικών και 6) Βάσεις δεδομένων (μόνο μεθοδολογία αναζητήσεως σε DBMS). Τα σεμινάρια αυτά έγιναν στην Αθήνα και στην επαρχία. Η εκπαίδευση στα σεμινάρια αυτά θα συνεχισθεί και κατά το έτος 2006. Η διενέργεια των σεμιναρίων αυτών κρίθηκε αναγκαία, διότι η μηχανοργάνωση του Ν.Σ.Κ. σε ποσοστό ήδη 95% δεν αρκεί, αν δεν συνοδεύεται και από την αναλόγου επιπέδου εκπαίδευση στους Η/Υ. Προβλέπεται δε στο άμεσο μέλλον η δημιουργία στην Κ.Υ του Ν.Σ.Κ μονίμου μικρού εκπαιδευτικού κέντρου 12 θέσεων, εξοπλισμένου κατάλληλα και με σύγχρονα μηχανήματα για εκπαίδευση στους Η/Υ

9. Συσκέψεις συνεργασίας –Ενημερώσεως στις διάφορες υπηρεσιακές μονάδες

Με βάση την υπ' αριθμ. 71858/ 10-9-2004 απόφαση του Προέδρου του Ν.Σ.Κ Κωνσταντίνου Ε. Μπακάλη καθιερώθηκαν μία φορά ανά δεκαπενθήμερο σε κάθε υπηρεσιακή μονάδα του Ν.Σ.Κ με υποχρέωση ενημερώσεως του Προέδρου του Ν.Σ.Κ ανά εξάμηνο για τα πορίσματα τους, **συσκέψεις συνεργασίας-ενημερώσεως** για την αλληλοενημέρωση των μελών κάθε μίας Υπηρεσιακής Μονάδας του Ν.Σ.Κ για τα θέματα που τους απασχολούν, την αμοιβαία γνώση των εκδιδόμενων αποφάσεων επί των δικαστικών υποθέσεων και την δημιουργία συνεργασίας και αλληλεγγύης μεταξύ τους , ώστε να επιτυγχάνεται η αποτελεσματικότερη αντιμετώπιση των εμφανιζομένων νομικών προβλημάτων και η καλύτερη υπεράσπιση των συμφερόντων του Δημοσίου. Σε εκτέλεση της παραπάνω αποφάσεως του Προέδρου του ΝΣΚ υποβλήθηκαν στο Τμήμα Μελετών του ΝΣΚ από όλες τις υπηρεσιακές μονάδες προς αξιολόγηση τα πορίσματα των συσκέψεων συνεργασίας και ενημερώσεως για το χρονικό διάστημα από 1-10-2004 μέχρι 31-3-2005.

10. Ασκήσεις Πολιτικής Άμυνας (ΠΣΕΑ)

Το ΝΣΚ συμμετέχει επιτυχώς σε ετήσια βάση, αλλά και εκτάκτως σε όλες τις ασκήσεις πολιτικής άμυνας που οργανώνονται από τους αρμόδιους φορείς πολιτικής άμυνας. Κατά το έτος 2005 το ΝΣΚ έλαβε μέρος σε άσκηση της ΠΣΕΑ με την ονομασία «Παρμενίων 2005».

11. Ένταξη της εκπονήσεως Επιχειρησιακού σχεδίου για το Ολοκληρωμένο Πληροφοριακό Σύστημα του Ν.Σ.Κ στην «Κοινωνία της Πληροφορίας» και το Πρόγραμμα Δημοσίων επενδύσεων του 2004 και 2005

Με την υπ' αριθμ. πρωτ. 153.348/ΚτΠ4867-Β2/22-10-2004 απόφαση του Ειδικού Γραμματέα του Επιχειρησιακού Προγράμματος «Κοινωνία της Πληροφορίας» Βασιλείου Ασημακόπουλου αποφασίσθηκε η ένταξη της πράξης στο πάνω επιχειρησιακό Πρόγραμμα με τίτλο : « Εκπόνηση Επιχειρησιακού σχεδίου για το Ολοκληρωμένο Πληροφοριακό Σύστημα του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους» με κωδικό Ο.Π.Σ 97056 και τελικό Δικαιούχο : «Νομικό Συμβούλιο του Κράτους». Επίσης με την από 21-12-20004 απόφαση του Υπουργού Οικονομίας και Οικονομικών κ Γ. Αλογοσκούφη εντάχθηκε το έργο αυτό στο πρόγραμμα δημοσίων επενδύσεων 2004 και ακολούθως το 2005 με προϋπολογισμό 59.000 Ευρώ..

Αντικείμενο της προτάσεως είναι η εκπόνηση του επιχειρησιακού Σχεδίου για το Ολοκληρωμένο Πληροφοριακό Σύστημα (ΟΠΣ) του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους (Ν.Σ.Κ.). Κύριος στόχος είναι η διάθεση της πληροφορίας που παράγει και έχει την ευθύνη το Ν.Σ.Κ., προς τους πολίτες και τη Δημόσια Διοίκηση, σύμφωνα με τις πολιτικές που προωθεί η ΚτΠ και τις κατευθύνσεις του Γ' Κοινοτικού Πλαισίου Στήριξης. Πρόθεση είναι η δημιουργία υπηρεσιών υψηλής ποιότητας, οι οποίες θα παρέχονται σε σύντομο χρόνο και με μικρό κόστος, με την εισαγωγή κατόπιν εμπειριστατωμένης μελέτης Τεχνολογιών Πληροφορίας και Επικοινωνίας (ΤΠΕ), προκειμένου να δημιουργηθούν ολοκληρωμένες δομές και μηχανισμοί διαχείρισεως της παραγομένης από το Ν.Σ.Κ. νομικής πληροφορίας.

Το παρόν Επιχειρησιακό Σχέδιο περιλαμβάνει 3 Φάσεις:

Α' Φάση: Αποτύπωση και Αξιολόγηση της υφισταμένης καταστάσεως

Η φάση αυτή έχει ως στόχο την αποτύπωση και αξιολόγηση των υφισταμένων δομών λειτουργίας και οργανώσεως της Αρχής και την παρουσίαση ολοκληρωμένων προτάσεων για τη βελτίωσή τους. Με την ολοκλήρωση της Φάσεως αυτής θα προκύψει το πρώτο Παραδοτέο Σχέδιο της παρούσης προτάσεως. Η Φάση αυτή περιλαμβάνει τρία στάδια:

Μελέτη εσωτερικού περιβάλλοντος: Στόχος είναι η μελέτη και ανάλυση των κυρίων δραστηριοτήτων της Αρχής, η καταγραφή της οργανωτικής δομής, των υποδομών σε ΤΠΕ, του ανθρώπινου δυναμικού και του θεσμικού πλαισίου λειτουργίας της Αρχής.

Μελέτη ευρύτερου περιβάλλοντος: Στόχος είναι η παρουσίαση των κυρίων χαρακτηριστικών του ευρύτερου περιβάλλοντος δραστηριοποίησεως της Αρχής. Επισκόπηση πρακτικών που εφαρμόζονται στο εξωτερικό, και ιδιαίτερα των τάσεων και εξελίξεων στις Τεχνολογίες Πληροφορικής και Επικοινωνιών, τόσο ως προς τη συλλογή και την επεξεργασία των δεδομένων, όσο και ως προς τους τρόπους διαθέσεώς τους προς το κοινωνικό σύνολο.

Συνθετική διάγνωση των ευρημάτων της υφισταμένης κατάστασης: Στόχος είναι η αξιολόγηση των αποτελεσμάτων των προηγούμενων σταδίων και η εξαγωγή συνθετικών συμπερασμάτων. Η σύνθεση αυτή οδηγεί στη διάγνωση των δυνατών-αδύνατων σημείων του Ν.Σ.Κ. Τα συμπεράσματα που θα προκύψουν θα χρησιμοποιηθούν για την χάραξη του στρατηγικού πλαισίου, εντός του οποίου θα καταρτισθεί και θα εξειδικευθεί το Επιχειρησιακό Σχέδιο.

Β΄ Φάση: Επιχειρησιακός Σχεδιασμός

Ο Επιχειρησιακός Σχεδιασμός είναι το δεύτερο παραδοτέο τμήμα του Έργου και βασίζεται στα συμπεράσματα της Συνθετικής Διαγνώσεως της προηγούμενης Φάσεως. Στη φάση αυτή διατυπώνονται οι στρατηγικοί στόχοι για την ανάπτυξη της Αρχής. Ο επιχειρησιακός σχεδιασμός περιγράφει με τρόπο συστηματικό τη μέθοδο ολοκλήρωσεως του επιδιωκόμενου έργου. Επίσης τεκμηριώνεται η συνάφεια των στρατηγικών στόχων του Ν.Σ.Κ. με τους στόχους του ΕΠΚΤΠ και του Γ΄ Κοινοτικού Πλαισίου Στήριξης.

Γ΄ Φάση: Κατάρτιση Σχεδίων Δράσεως

Στόχος της φάσεως αυτής είναι η λεπτομερής και τεκμηριωμένη ανάλυση των έργων που πρέπει να υλοποιηθούν, προκειμένου να ολοκληρωθούν επιτυχώς οι παρεμβάσεις που προδιαγράφονται στον επιχειρησιακό σχεδιασμό. Στα σχέδια δράσεως, τα οποία αποτελούν διακριτές κατευθύνσεις του Επιχειρησιακού Σχεδιασμού, λαμβάνονται υπόψη οι ευκαιρίες και οι περιορισμοί που υπεισέρχονται από το εξωτερικό περιβάλλον.

Η έναρξη υλοποίησης του φυσικού αντικειμένου είχε ορισθεί για την **01/10/2004**
 και η λήξη υλοποίησης του φυσικού αντικειμένου για την **31/03/2005**.
 Ως ημερομηνία ενάρξεως πληρωμών είχε καθορισθεί η **01/10/2004**
 και ως ημερομηνία λήξεως πληρωμών η **31/06/2005**

Ο επιλέξιμος προϋπολογισμός του έργου είναι **59.000 ΕΥΡΩ** (δημόσια δαπάνη) και αναλύεται σε επιλέξιμες δαπάνες, ως ακολούθως:

ΚΩΔΙΚΟΣ	ΚΑΤΗΓΟΡΙΑ ΕΠΙΛΕΞΙΜΗΣ ΔΑΠΑΝΗΣ	ΠΡΟΫΠΟΛΟΓΙΣΜΟΣ (ΕΥΡΩ)	ΚΟΙΝΟΤΙΚΗ ΣΥΜΜΕΤΟΧΗ (ΕΤΠΑ)	ΕΘΝΙΚΗ ΣΥΜΜΕΤΟΧΗ	ΙΔΙΩΤΙΚΗ ΣΥΜΜΕΤΟΧΗ
61.98	ΛΟΙΠΕΣ ΑΜΟΙΒΕΣ ΤΡΙΤΩΝ	50.000	75%	25%	0%
63.98.08	ΕΠΙΛΕΞΙΜΟΣ ΦΠΑ	9.000	75%	25%	0%

2. Διεξαγωγή ανοικτού δημόσιου διεθνούς διαγωνισμού, με σφραγισμένες προσφορές, με κριτήριο κατακύρωσεως την πλέον συμφέρουσα προσφορά σε ευρώ,

προϋπολογισθείσης δαπάνης 59.000,00 ευρώ (συμπεριλαμβανομένου του ΦΠΑ) για την «Εκπόνηση Επιχειρησιακού σχεδίου για το Ολοκληρωμένο πληροφοριακό Σύστημα του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους», χρηματοδοτούμενο από το Επιχειρησιακό Πρόγραμμα «Κοινωνία της Πληροφορίας».

Την 11-5-2005 διεξήχθη στην Κ.Υ του ΝΣΚ ο ανωτέρω αναφερόμενος ανοικτός δημόσιος διεθνής διαγωνισμός, κατόπιν της υπ' αριθμ. 18527/02-03-2005 Διακηρύξεως – αποφάσεως του Προέδρου του ΝΣΚ κ. **Κωνσταντίνου Ε. Μπακάλη** για την επιλογή αναδόχου του ανωτέρω έργου. Ο διενεργηθείς ως άνω διαγωνισμός κατακυρώθηκε με την υπ' αριθμ. 60181/16-7-2005 απόφαση του Προέδρου του ΝΣΚ στο «**Ερευνητικό Πανεπιστημιακό Ινστιτούτο Συστημάτων Επικοινωνιών και Υπολογιστών**» (ΕΠΙΣΕΥ), το οποίο ήδη περάτωσε το ανατεθέν έργο. Το έργο αυτό αναμένεται να παραληφθεί εντός του Φεβρουαρίου του έτους 2006 μετά την αναγκαία δημοσία διαβούλευση.

12. Έκδοση Τιμητικού Τόμου για τα 125 έτη του ΝΣΚ.

Εν όψει της επικείμενης συμπληρώσεως 125 χρόνων από την ουσιαστική ίδρυση του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους το έτος 1882 με τον Ν. ΑΚΑ΄ αποφασίσθηκε με την υπ' αριθμ. 59685/12-7-2005 απόφαση του Προέδρου του ΝΣΚ να εορτασθεί η επέτειος αυτή με πανηγυρική συνεδρίαση της Ολομελείας του, καθώς και με έκδοση τιμητικού τόμου αναλόγου προς τους εκδιδόμενους από τα Ανώτατα Δικαστήρια. Οι μελέτες που θα περιληφθούν στον τιμητικό τόμο μπορεί να αναφέρονται σε θέματα όλων των κλάδων του δικαίου, δεδομένου ότι το ΝΣΚ έχει ταχθεί να υπερασπίζεται το Δημόσιο σε κάθε τομέα του Δικαίου, χωρίς σύνορα, αλλά με ιδιαίτερη έμφαση στο Διοικητικό Δίκαιο, στο Κοινοτικό Δίκαιο, στο Δίκαιο των Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων και στο Δίκαιο των χρηματοοικονομικών συναλλαγών. Η διαδικασία για την σύνταξη του τιμητικού αυτού τόμου βρίσκεται σε εξέλιξη και προβλέπεται να ολοκληρωθεί εντός του έτους 2006.

13. Οργάνωση και λειτουργία Τράπεζας αίματος για τους Λειτουργούς και το Διοικητικό Προσωπικό του Ν.Σ.Κ.

Από το έτος 2000 με την βοήθεια της Υπηρεσίας αιμοδοσίας του Νοσοκομείου «Σωτηρία» λειτουργεί τράπεζα αίματος προς χρήση από τους Λειτουργούς και το Διοικητικό Προσωπικό του Ν.Σ.Κ. και τα μέλη των οικογενειών τους. Κατά το έτος 2005 οργανώθηκαν δύο (Ζ΄ και Η΄) αιμοδοσίες. Η μικρή αυτή Τράπεζα αίματος, ας σημειωθεί, έχει ικανοποιήσει συνολικά μέχρι σήμερα ογδόντα (80) περιστατικά.

14. Συνδικαλιστικές δραστηριότητες

Στον χώρο του ΝΣΚ λειτουργούν δύο (2) συνδικαλιστικές οργανώσεις α) « Η Ένωση Μελών του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους» και β) «Ο Σύλλογος Διοικητικών Υπαλλήλων Νομικού Συμβουλίου του Κράτους». Και στις δύο αυτές συνδικαλιστικές οργανώσεις, έχουν παραχωρηθεί από τον Πρόεδρο του ΝΣΚ γραφεία για την στέγαση τους στους χώρους της Κ.Υ του Ν.Σ.Κ.

Η δράση της Ενώσεως μελών του Ν.Σ.Κ. είναι πολυδιάστατη και σημαντική (Συμμετοχή του Προέδρου ή μελών του Δ.Σ. σε συνέδρια, ημερίδες, διαλέξεις, από κοινού και σε αгаσθή συνεργασία με τις Δικαστικές Ενώσεις αντιμετώπιση κρίσιμων θεμάτων, που άπτονται της γενικότερης λειτουργίας της Δικαιοσύνης, αλλά και οικονομικού αντικειμένου, διοργάνωση εκδηλώσεων ψυχαγωγικού χαρακτήρα, συντονισμός ενεργειών για συμμετοχή των μελών του Σώματος σε εκδηλώσεις συμπαραστάσεως προς πάσχοντες σε περιπτώσεις θεομηνιών, παροχή οικονομικής βοήθειας προς οικογένειες αποβιωσάντων μελών του Ν.Σ.Κ., κ.λ.π.).

Ανάλογη είναι και η δράση του Συλλόγου Διοικητικών Υπαλλήλων του Ν.Σ.Κ.

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 7

Διεθνείς Δραστηριότητες

ΝΣΚ

Διεθνείς Δραστηριότητες

1. Εισαγωγή

Κατά την διάρκεια του έτους 2005 το Νομικό Συμβούλιο του Κράτους συνέχισε την δραστηριότητά του και εκτός των ελληνικών συνόρων με μια σειρά δράσεων που ενισχύουν και τον διεθνή προσανατολισμό του Ν.Σ.Κ. στο πλαίσιο πάντοτε των αρμοδιοτήτων που του δίνουν οι νόμοι και ειδικότερα ο Οργανισμός του. Οι δράσεις αυτές του Ν.Σ.Κ. εγγράφονται στην γενικότερη αρμοδιότητα της δικαστικής υπερασπίσεως των συμφερόντων του Κράτους και γενικότερα της νομικής υποστηρίξεώς του και σε διεθνές επίπεδο.

2. Διεθνείς Δραστηριότητες

α) Το νομικό πλαίσιο το οποίο παρέχει το αναγκαίο νομικό έρεισμα για τις διεθνείς δραστηριότητες του Ν.Σ.Κ., είναι το άρθρο 2 περ. β, γ, δ του Οργανισμού του (Ν.3086/2002).

Συγκεκριμένα στην αρμοδιότητα του Ν.Σ.Κ. υπάγονται : α) η υποστήριξη των υποθέσεων της Ελληνικής Δημοκρατίας στο Ευρωπαϊκό Δικαστήριο Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων και στο Δικαστήριο των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων με την επιφύλαξη των διατάξεων των άρθρων 9 και 15 του Οργανισμού του Υπουργείου Εξωτερικών, που κυρώθηκε με το άρθρο πρώτο του Ν. 2594/1998 (ΦΕΚ 62^Α) και του άρθρου 56 παρ.3 ΙΙ περ. α' έως ε' του Π.Δ. 230/1998 (ΦΕΚ 117^Α), β) η διενέργεια όλων των δικαστικών πράξεων που αναφέρονται στο άρθρο 6 της Πολυμερούς Σύμβασης «Περί διεκδικήσεως διατροφής εις την αλλοδαπήν», που κυρώθηκε με το Ν.Δ. 4421/1964 (ΦΕΚ 215^Α), και ανάγονται στα καθήκοντα του Υπουργείου Δικαιοσύνης ως Κεντρικής Αρχής, γ) Η διενέργεια των δικαστικών πράξεων που προβλέπονται στο άρθρο 7 περ. στ και ζ της Διεθνούς Σύμβασης για τα αστικά θέματα της διεθνούς απαγωγής παιδιών, που κυρώθηκε με τον Ν. 2102/92 (ΦΕΚ 193^Α), δ) η διεξαγωγή των δικαστικών πράξεων που προβλέπονται στις διεθνείς και διμερείς συμβάσεις δικαστικής αγωγής σε ποινικές αστικές και εμπορικές υποθέσεις, στις οποίες η Ελλάδα είναι συμβαλλόμενο μέρος, και συνιστούν καθήκοντα του Υπουργείου Δικαιοσύνης ως Κεντρικής Αρχής.

β) Ο Πρόεδρος του ΝΣΚ είναι αντιπρόσωπος (agent) της Ελληνικής Κυβερνήσεως στο Ευρωπαϊκό Δικαστήριο Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων (άρθρ. 8 παρ. 2 του Ν. 3086/2002) και με την ιδιότητα του αυτή μετέχει στις ετήσιες συνελεύσεις που διοργανώνει το ανωτέρω δικαστήριο για τους αντιπροσώπους των Κυβερνήσεων των κρατών μελών του Συμβουλίου της Ευρώπης, καθώς και σε κάθε άλλη σχετική εκδήλωση. Υπ' αυτή την

ιδιότητα παρέστη την 21 Νοεμβρίου 2005 στη συνάντηση των Αντιπροσώπων των Κυβερνήσεων των Κρατών-μελών του Συμβουλίου της Ευρώπης ενώπιον του Δικαστηρίου των ΕΔΔΑ (Στρασβούργο), μετά του Νομικού Συμβούλου κ. Μ. Απέσσου, με θέμα την εφαρμογή του υπ' αρ. 14 Προσθέτου Πρωτοκόλλου στην ΕΣΔΑ. Επίσης, ο Πρόεδρος του Ν.Σ.Κ λόγω κωλύματος να παραστεί αυτοπροσώπως, εκπροσωπήθηκε από τον Προϊστάμενο του Γραφείου Νομικού Συμβούλου του Υπουργείου Εξωτερικών κ. Μ. Απέσο στην ετήσια πανηγυρική συνεδρίαση του ΕΔΑΔ που έλαβε χώρα τον Ιανουάριο του 2005 στο Στρασβούργο.

γ) Βασικός υποστηρικτικός μηχανισμός του Ν.Σ.Κ. για τις διεθνείς δραστηριότητες του Ν.Σ.Κ. είναι ο Σχηματισμός υποθέσεων δικαιοδοσίας Δικαστηρίων Ευρωπαϊκής Ένωσης, Δικαστηρίου Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων και Δικαστηρίων της αλλοδαπής, που εδρεύει στην Κεντρική Υπηρεσία (Κ.Υ.) του Ν.Σ.Κ.

Ο Σχηματισμός αυτός :

1) Συντάσσει τις εντολές προς τα Γραφεία Νομικών Συμβούλων, ή σε μέλος του Ν.Σ.Κ. για προπαρασκευή, υπεράσπιση και γενικότερα εκπροσώπηση της Ελληνικής Δημοκρατίας ενώπιον του Ευρωπαϊκού Δικαστηρίου Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων και του Δικαστηρίου Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων

2) Μεριμνά για τον διορισμό αλλοδαπών δικηγόρων για υπεράσπιση και παράσταση σε υποθέσεις του Δημοσίου ενώπιον Δικαστηρίων και Δικαστικών ή άλλων Αρχών της αλλοδαπής, την παροχή των αναγκαίων πληρεξουσίων εγγράφων, την αναγνώριση και εκκαθάριση των σχετικών πληρωτέων εξόδων αμοιβών τους και κάθε σχετική ενέργεια.

--*

3) Παρακολουθεί την εξέλιξη των υποθέσεων, ο χειρισμός των οποίων έχει ανατεθεί σε δικηγόρους της αλλοδαπής, καθώς και εισηγείται γι' αυτές, με ανάλογη εφαρμογή αυτών που ορίζονται στην περίπτωση β' της προηγούμενης παραγράφου.

4) Συντάσσει τις εντολές προς τα Γραφεία Νομικού Συμβούλου, Δικαστικά Γραφεία ή μέλη του Ν.Σ.Κ. για τον χειρισμό των υποθέσεων, που δημιουργούνται από την εφαρμογή των διεθνών ή διμερών συμβάσεων δικαστικής αρωγής.

5) Συντάσσει τις εντολές προς τις αρμόδιες υπηρεσίες για την εκτέλεση αποφάσεων αλλοδαπών Δικαστηρίων ή Διεθνών Διαιτησιών σε βάρος του Δημοσίου, καθώς και του Ευρωπαϊκού Δικαστηρίου των Ανθρώπινων Δικαιωμάτων. Ενημερώνει τις αρμόδιες υπηρεσίες για τις αποφάσεις που εκδίδονται από το Ευρωπαϊκό Δικαστήριο Ανθρώπινων Δικαιωμάτων, το

Δικαστήριο των Ευρωπαϊκών Κοινοτήτων σε υποθέσεις στις οποίες έχει μετάσχει η Ελληνική Δημοκρατία, ως διάδικο μέρος

Ειδικότερα, όσον αφορά την εκτέλεση των αποφάσεων του Δικαστηρίου Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων (ΕΔΑΔ), ο Σχηματισμός αυτός, αφού φροντίσει για την μετάφραση στην ελληνική γλώσσα των αποφάσεων αυτών, τις εισάγει στην ιστοσελίδα του Ν.Σ.Κ. (www.nsk.gr), πράγμα που αποτελεί μοναδική πηγή πληροφόρησης της Δικαιοσύνης, της Διοικήσεως και των πολιτών για τις αποφάσεις του ΕΔΔΑ στην ελληνική γλώσσα. Επιπροσθέτως, αλληλογραφεί με την **Μόνιμη Ελληνική Αντιπροσωπεία (ΜΕΑ)** στο Συμβούλιο της Ευρώπης σε τακτική βάση και ενημερώνει για τα μέτρα εκτελέσεως (πληρωμή αποζημιώσεων, γενικά και ειδικά μέτρα διοικητικής και νομοθετικής φύσεως) που λαμβάνει η Ελληνική Πολιτεία σε συμμόρφωση προς τις ανωτέρω αποφάσεις, διαδικασία η οποία παρακολουθείται από ειδικό όργανο του Συμβουλίου της Ευρώπης.

6) Μεριμνά για τη συνεργασία με τις Νομικές Υπηρεσίες άλλων κρατών επί των θεμάτων του Δικαστηρίου Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων και εφαρμογής της ΕΣΔΑ και συμμετέχει σε συσκέψεις με παράγοντες και άλλων Υπουργείων, όπως η σύσκεψη της 13^{ης} Δεκεμβρίου 2005 στην οποία μετείχον οι Προϊστάμενοι των Γραφείων Υπουργείων Εξωτερικών και Δικαιοσύνης Νομικοί Σύμβουλοι κ.κ. Μ. Απέσσος και Φ. Γεωργακόπουλος, η Πάρεδρος του Σχηματισμού κα Α. Πετροπούλου, Ανώτεροι Υπηρεσιακοί Παράγοντες των Υπουργείων Εξωτερικών και Δικαιοσύνης και τα μέλη του Ν.Σ.Κ. κ. Λευθεριώτου και Πελέκου, ως εκ της θητείας τους στο Συμβούλιο της Ευρώπης (Γ. Γραμματεία Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων και Μ.Ε.Α. Στρασβούργου αντιστοίχως), με θέμα την λήψη, εφαρμογή και παρακολούθηση μέτρων συμμορφώσεως προς τις αποφάσεις του ΕΔΔΑ.

Ακολούθως, μετά την προπαρασκευαστική λειτουργία του πιο πάνω Σχηματισμού, ο οποίος προ δύο ετών στελεχωνόταν μόνο από ένα Δικαστικό Αντιπρόσωπο και ήδη, λόγω του αυξανόμενου όγκου εισερχομένων εγγράφων και δικογράφων και αυξήσεως των διαφορών που αφορούν την Ελληνική Δημοκρατία στα πιο πάνω δικαστήρια, από ένα Πάρεδρο, ένα Δικαστικό Αντιπρόσωπο και ένα Διοικητικό Υπάλληλο και πλήρη οργάνωση γραφείου το Γραφείο Νομικού Συμβούλου του Υπουργείου Εξωτερικών, ενίοτε μαζί με το καθ' ύλην αρμόδιο Γραφείο Νομικού Συμβούλου, στην αρμοδιότητα του οποίου ανήκει η συγκεκριμένη υπόθεση, καθώς και το Ειδικό Γραφείο Νομικού Συμβούλου (Κοινοτικού Δικαίου) Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων (τ. Γεωργίας), αναλαμβάνουν την διεθνή παράσταση της Ελληνικής Δημοκρατίας. Το Γραφείο Νομικού Συμβούλου του Υπουργείου Εξωτερικών, εκτός από τις παραστάσεις ενώπιον του Ευρωπαϊκού Δικαστηρίου Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων και ειδικά για τις υποθέσεις που αφορούν σε παραβιάσεις ανθρωπίνων δικαιωμάτων, αναλαμβάνει ενίοτε και την παράσταση της Ελληνικής Δημοκρατίας διά των μελών του ενώπιον της Ευρωπαϊκής Επιτροπής του ΟΗΕ. Επίσης, οι παραστάσεις των μελών του Ειδικού Γραφείου Κοινοτικού Δικαίου δεν περιορίζονται

μόνο στο ΔΕΚ, αλλά γίνονται και ενώπιον άλλων οργάνων της Ε.Ε (Επιτροπές, όργανα συμφιλίωσης κλπ)

Πρέπει να επισημανθεί ότι τα προαναφερθέντα Γραφεία Νομικού Συμβούλου, δηλ. του Υπουργείου Εξωτερικών και Ειδικό Γραφείο Κοινοτικού Δικαίου Υπουργείου Αγροτικής Ανάπτυξης και Τροφίμων, δεν περιορίζονται μόνο στην συμμετοχή στις διεθνείς ως άνω δραστηριότητες, αλλά έχουν τον χειρισμό υποθέσεων εθνικού δικαίου που εμπíπτουν στην αρμοδιότητα τους. Η στατιστική αποτίμηση της δραστηριότητας των πιο πάνω Γραφείων τόσο επί υποθέσεων του εσωτερικού δικαίου όσο επί υποθέσεων ενώπιον των ανωτέρω Ευρωπαϊκών Δικαστηρίων και Οργάνων γίνεται στο οικείο Κεφάλαιο.

3. Ανάλυση και άσκηση καθηκόντων από μέλος του ΝΣΚ στην Μόνιμη Ελληνική Αντιπροσωπεία (ΜΕΑ) στο Στρασβούργο.

α) Το άρθρο 11 παρ. 8 του Π.Δ. 238/2003 προβλέπει ότι : *«Μέλη του ΝΣΚ είναι δυνατό να αποσπώνται και να αναλαμβάνουν καθήκοντα στις Μόνιμες Ελληνικές Αντιπροσωπείες της Ευρωπαϊκής Ένωσης και του Συμβουλίου της Ευρώπης ή σε όργανα , σε Οργανισμούς, μονάδες και επιτροπές της Ευρωπαϊκής Ένωσης, του Συμβουλίου της Ευρώπης καθώς και οποιουδήποτε άλλου Διεθνούς Οργανισμού με κοινή απόφαση των Υπουργών Οικονομίας και Οικονομικών ύστερα από σύμφωνη γνώμη του οικείου Υπηρεσιακού Συμβουλίου. Η απόσπαση γίνεται για εκτέλεση ειδικής υπηρεσίας επί μία τριετία. Σε εξαιρετικές περιπτώσεις ο χρόνος απόσπασης μπορεί να παραταθεί με τις ίδιες προϋποθέσεις το πολύ για μια ακόμη τριετία. Η διάταξη της προηγούμενης παραγράφου ισχύει και για τις αποσπάσεις αυτές».*

β) Με την υπ' αριθμ. 480/25-11-2004 κοινή υπουργική απόφαση των Υπουργών Εξωτερικών και Οικονομίας και Οικονομικών αποφασίσθηκε, σύμφωνα με το άρθρο 11 παρ. 8 του Π.Δ. 238/2003, η απόσπαση της Δικαστικής Αντιπροσώπου Βασιλείας Πελέκου στην Μόνιμη Ελληνική Αντιπροσωπεία της Ελλάδας στο Στρασβούργο για το χρονικό διάστημα από 1-1-2005 μέχρι 31-12-2007, η οποία συνίσταται στην εκτέλεση ειδικής αποστολής και συγκεκριμένα στην παρακολούθηση των ελληνικών υποθέσεων στο Ευρωπαϊκό Δικαστήριο Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων (ΕΔΑΔ).

ΚΕΦΑΛΑΙΟ 8

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ

ΝΟΜΟΘΕΤΙΚΑ ΚΕΙΜΕΝΑ

1. **N. 3086/2002 (ΦΕΚ Α, 324)**
« Οργανισμός Νομικού Συμβουλίου του Κράτους και κατάσταση των Λειτουργών και των Υπαλλήλων του».
2. **Π.Δ. 238/2003 (ΦΕΚ Α, 214)**
« Εκτέλεση των διατάξεων περί Νομικού Συμβουλίου του Κράτους».
3. **N. 3283/2004 (ΦΕΚ Α, 210), άρθρο 58**
«Χορήγηση άδειας στις μητέρες λειτουργούς του Ν.Σ.Κ. για την ανατροφή των τέκνων τους».
4. **Απόφαση υπ' αριθμ. 116/23-3-2005 (ΦΕΚ Α, 454) του Προέδρου του Ν.Σ.Κ «Καθήκοντα μελών-λειτουργών του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους (Ν.Σ.Κ.)».**
5. **Απόφαση υπ' αριθμ.140/19-4-2005 (ΦΕΚ Α, 566) του Προέδρου του Ν.Σ.Κ «Συμπλήρωση της υπ' αριθμ. 116/23-3-2005 απόφασης με θέμα «Καθήκοντα μελών-λειτουργών του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους».**
6. **Απόφαση υπ' αριθμ. 50/22-1-2003 του Προέδρου του Ν.Σ.Κ «Τρόπος, προϋποθέσεις και διαδικασία άσκησης των αρμοδιοτήτων των Τριμελών Επιτροπών του άρθρου 5 παρ. 5 του Ν. 3086/2002 «Οργανισμός Νομικού Συμβουλίου του Κράτους και κατάσταση των Λειτουργών και των Υπαλλήλων του» (ΦΕΚ Α, 324).**